

ПРОБЛЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В БЕЛОРУССКО-ГЕРМАНСКИХ ПЕРЕГОВОРАХ В МАРТЕ 1992 г.

А. В. Русакович

*Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, andrei.rusakovich12@gmail.com*

В статье рассмотрена проблематика международной и региональной безопасности в процессе белорусско-германских переговоров в Минске в марте 1992 г. Автор отмечает, что в ходе переговоров стороны согласовали основные позиции относительно модернизации системы международной и региональной безопасности.

Ключевые слова: внешняя политика; международная и региональная безопасность; политический диалог; общеевропейский процесс; сотрудничество.

INTERNATIONAL AND REGIONAL SECURITY ISSUES IN THE BELARUSIAN-GERMAN NEGOTIATIONS IN MARCH 1992

A. V. Rusakovich

Belarusian State University, Niezalieznasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Republic of Belarus

The article deals with the issues of international and regional security during the Belarusian-German negotiations in Minsk in March 1992. The author notes that during the negotiations the parties agreed on the main positions regarding the modernization of the system of international and regional security.

Key words: foreign policy; international and regional security; political dialogue; pan-European process; cooperation.

Одной из важнейших задач внешней политики Республики Беларусь на этапе становления независимости являлось укрепление статуса как суверенного государства в мировом сообществе, установление дипломатических отношений с другими странами, вступление в международные организации, определение своего места в трансформирующейся архитектуре международной и региональной безопасности.

Основным приоритетом внешней политики Республики Беларусь в начале 1990-х гг. становится взаимодействие в рамках Содружества Независимых Государств. Республика Беларусь с момента образования СНГ выступала за превращение этой структуры в эффективную региональную организацию с высоким уровнем экономической интеграции и политического взаимодействия. В первые годы существования СНГ в ряде сфер в

основном сохранялась система взаимосвязей между республиками, сложившихся в период СССР, включая вопросы безопасности. Объединенные Вооруженные силы СНГ на переходный период (до декабря 1993 г.) обеспечивали безопасность государств-участников, управление войсками и процесс создания национальных вооруженных сил, также были приняты согласованные решения о взаимодействии в охране внешних границ СНГ. Основным партнером Республики Беларусь на постсоветском пространстве становится Россия. После распада СССР и в Беларуси, и в России политическая элита сформировала систему взаимодействия между странами на основе сближения и интеграции. Для России была важна геополитическая составляющая Беларуси в регионе, союз с которой позволял влиять на баланс отношений в Восточной Европе; для Беларуси в двусторонних отношениях на первое место выдвинулись вопросы экономического сотрудничества.

Налаживание отношений государствами Европейских сообществ было определено в качестве одного из важных приоритетов внешней политики Республики Беларусь, так как это создавало условия для развития сотрудничества в целях улучшения экономического и политического положения республики, проведения необходимых реформ. Объединенная Германия, которая в начале 1990-х гг. укрепила свои позиции в качестве одного из экономических и политических лидеров Европейских сообществ, рассматривалась в качестве основного партнера Беларуси среди стран Запада.

Внешиполитический курс Республики Беларусь в отношении Германии формировался на основе национальных интересов и учета общеевропейского контекста сотрудничества. Руководство Беларуси при формировании принципов и направлений межгосударственных отношений с Германией исходило из общности интересов обоих государств по сохранению мира и стабильности в европейском регионе, необходимости построения справедливого, демократического миропорядка, интеграции республики в мировое политическое, экономическое, научное, культурное и информационное пространство, создания благоприятных внешнеполитических условий для развития экономики. Уникальный характер взаимодействия с Германией для Беларуси был обусловлен историческими особенностями отношений двух народов, в первую очередь противостоянием в двух мировых войнах, политическим и экономическим влиянием Германии в регионе. Действовал также ряд других факторов, которые способствовали развитию отношений Беларуси и Германии: между странами не существовало территориальных, этнических проблем, был накоплен определенный опыт сотрудничества в предыдущие десятилетия. В поли-

тическом плане Беларусь также рассчитывала на содействие со стороны ФРГ в процессе формирования взаимодействия с европейскими и евроатлантическими организациями [1, с. 57–58].

Политика Федеративной Республики Германия в отношении Республики Беларусь вырабатывалась и осуществлялась в русле общей политики стран Европейского сообщества на постсоветском пространстве. Основу внешнеполитического курса Германии в отношении стран СНГ составляли: создание в Европе устойчивой системы безопасности, поддержка рыночных преобразований и демократических реформ, содействие развитию сотрудничества с международными организациями, урегулирование региональных и национальных конфликтов, укрепление экономических и политических позиций Германии, развитие связей в культурной, гуманитарной сферах. Республика Беларусь рассматривалась германским руководством как значимый участник европейской системы отношений и один из партнеров Германии в регионе. Беларусь имела важное значение для Германии как связующее звено с другими странами СНГ, в частности, как транзитная страна между Россией и ЕС. Значительное место в политике Германии занимали ценностные аспекты, которые заключались в продвижении идей демократии, правового государства, прав человека [1, с. 64–65; 2, s. 1065].

Следует отметить, что «германский фактор» ускорил формирование отдельных направлений внешней политики Республики Беларусь, определив уже на этапе распада СССР такие важные сферы, как участие белорусской стороны в обсуждении и реализации внешнеполитических аспектов объединения Германии, активизация международной поддержки в минимизации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, получение компенсаций от ФРГ гражданами Беларуси – бывшими узниками концлагерей.

После заключения Договора об окончательном урегулировании в отношении Германии (сентябрь 1990 г.) в течение осени 1990 г. между СССР и ФРГ были подписаны важные соглашения: Договор о добрососедстве, партнерстве и сотрудничестве, Договор о развитии широкомасштабного сотрудничества в области экономики, промышленности, науки и техники, Соглашение о некоторых переходных мерах, Договор об условиях временного пребывания и планомерного вывода советских войск с территории ФРГ [3, с. 568–569]. В соответствии с этими соглашениями внешнеполитические вопросы объединения Германии включали в себя в том числе и такие важные для СССР аспекты, как финансирование германской стороной материально-технической стороны вывода советских войск из Восточной Германии на советскую территорию, оказание содей-

ствия в переподготовке советских военнослужащих, необходимость поддержания экономических связей между землями бывшей ГДР и регионами СССР, наращивание финансовой помощи ФРГ Советскому Союзу и другие направления. После распада Советского Союза реализация договоренностей осуществлялась республиками бывшего СССР, в основном Россией, Беларусью, Украиной.

Переговоры в Минске руководителей Республики Беларусь с заместителем федерального канцлера, министром иностранных дел ФРГ Г.-Д. Геншером 13 марта 1992 г. обозначили важную веху в развитии отношений между двумя государствами. В результате переговоров было подписано соглашение о восстановлении дипломатических отношений, определены основные направления и перспективы взаимодействия Беларуси с Германией и Европейскими сообществами, обсуждены вопросы международной и региональной безопасности.

Анализ архивных документов, мемуарной литературы, новейших исследований позволяет более детально проанализировать круг обсуждаемых вопросов, выявить совпадения и различия в подходах сторон относительно двустороннего взаимодействия, оценить возможности белорусской дипломатии на этапе становления независимости. Безусловно, определенный интерес вызывают оценки, высказанные Г.-Д. Геншером относительно роли Беларуси в региональной системе отношений.

Комплекс белорусско-германских договоренностей, достигнутых в ходе визита, был предназначен определять двустороннюю повестку на будущее. Германский министр провел встречи со всеми высшими должностными лицами Республики Беларусь: Председателем Верховного Совета, Председателем Совета Министров, Министром иностранных дел. Характерно, что в отчетах МИДа Беларуси отмечается, что если в двух первых случаях Г.-Д. Геншер «был принят» и состоялись «беседы», то между министрами иностранных дел состоялись «переговоры» [4, л. 137]. Как представляется, данные нюансы ведомственной отчетности представляют собой сложную палитру личностных взаимоотношений в высших органах власти Республики Беларусь в начале 1990-х гг. Краткий визит германского министра иностранных дел в Минск отражен в мемуарах белорусских политиков, однако сам Г.-Д. Геншер в своих воспоминаниях не уделил этому внимания [5; 6].

Для дальнейшего развития двусторонних отношений большое значение имело заявление белорусского руководства о том, что оно намерено выполнять обязательства, вытекающие из договоров, заключенных ранее между СССР и ФРГ, которых действовало на тот момент около 70 [4, л. 143–145]. Германский подход предполагал взаимодействие на гло-

бальном, региональном, двустороннем уровнях. Министр иностранных дел ФРГ заверил белорусских руководителей, что Германия будет поддерживать независимость Республики Беларусь и ее стремление развивать взаимодействие с Международным валютным фондом, Всемирным банком, Европейским банком реконструкции и развития, другими международными структурами [4, л. 138]. В ходе переговоров германская сторона обратила внимание руководства Республики Беларусь на особенности европейской интеграции и необходимость налаживания отношений с Европейским сообществом. Г.-Д. Геншер отметил, что ФРГ передала Европейскому сообществу часть своей компетенции и это необходимо учитывать при подготовке двусторонних соглашений (например, это относилось к визовым вопросам). Германский министр подчеркнул, что ФРГ явилась инициатором разработки в рамках ЕС модели договоров, которые предполагалось подписать между Европейскими сообществами и бывшими республиками СССР и заявил, что Германия берет на себя обязательство оказывать содействие Беларуси в установлении отношений с Европейским сообществом. Немецкая сторона высказала мнение, что первыми странами, с которыми ЕС заключит указанные соглашения, будут Беларусь, Россия и Украина. Председатель Верховного Совета Республики Беларусь С. Шушкевич в этой связи высказал мнение, что «ЕС могло бы использовать те возможности, которые открываются в столице Беларуси – как координационном центре СНГ – для налаживания отношений со всеми бывшими республиками СССР» [4, л. 141].

Значительное место в ходе переговоров заняли вопросы международных отношений и безопасности. Руководство Беларуси подтвердило намерение стать безъядерным и нейтральным государством, а также свои обязательства по Договору об обычных вооружениях в Европе. Представители Республики Беларусь проинформировали германского министра по вопросам, связанным с выводом ядерного оружия, конверсией, определения правового статуса войск, находящихся на территории республики. Германский министр назвал «мудрым и ответственным» тот факт, что Беларусь на этапе распада СССР в договорном порядке урегулировала вопрос о границах со всеми соседними государствами [4, л. 138, 142].

Председатель Верховного Совета отметил, что среди республик бывшего СССР Беларусь является «своеобразным рекордсменом по процентному соотношению военнослужащих ко всему населению» и для «содержания войск нужно в 4 раза больше средств, чем может быть выделено из бюджета». Как отметил руководитель белорусского парламента, «Беларусь хотела бы поэтому заключить с Россией двусторонний договор, который регулировал бы вопросы размещения и возможного вывода ча-

сти войск на российскую территорию» [4, л. 142]. Стороны подчеркнули важность соблюдения преемственности по отношению к договорам с участием бывшего СССР в области обычного и ядерного оружия, договорились о сотрудничестве в принятии мер по предотвращению экспорта оружия в конфликтные регионы и неконтролируемого выезда ученых-ядерщиков из бывшего СССР. В ходе дискуссии Председатель Верховного Совета Беларуси пояснил, что в Беларуси «примерно два десятка профессионалов в состоянии работать над ядерным оружием» и если эти люди, осуществляя свое право на свободное перемещение, примут решение о выезде из Беларуси, «то придется с помощью США или ФРГ найти им работу, не представляющую угрозы безопасности» [4, л. 141].

На переговорах прошел обмен мнениями о ситуации в Беларуси, о ее роли в СНГ, о перспективах развития общеевропейского процесса. Так, Председатель Верховного Совета Беларуси в ходе переговоров обозначил перспективы развития СНГ и отметил, что в рамках этого объединения Беларусь выступает «за интеграцию во имя достижения стабильности в экономической и валютно-финансовой области». Германский министр подчеркнул, что «ФРГ заинтересована в том, чтобы в СНГ имели место стабилизационные процессы, ибо это не может не влиять на ситуацию в Европе в целом» [4, л. 141].

Таким образом, в ходе переговоров министра иностранных дел ФРГ с руководством Республики Беларусь в марте 1992 г. были обсуждены основы дальнейшего развития межгосударственного сотрудничества. Результаты визита многогранны и в целом, с позиций сегодняшнего дня являются в определенном отношении историческими. Важнейшим итогом визита было восстановление дипломатических отношений между Беларусью и Германией, что позволило сформировать полноценную повестку дальнейшего развития межгосударственных отношений. Стороны начали политический диалог, в ходе которого были согласованы позиции по всем направлениям политического, экономического, культурного сотрудничества. Республика Беларусь и Германия обсудили подходы и в основном согласовали позиции относительно модернизации системы международной и региональной безопасности.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Русакович А. В. Германия во внешней политике Беларуси (1990–2012 гг.). Минск: РИПО, 2015.
2. Aussenpolitik der Bundesrepublik Deutschland. Dokumente von 1949 bis 1994. Köln: Verlag Wissenschaft und Politik, 1995.

3. Павлов Н. В. История внешней политики Германии. От Бисмарка до Меркель. М.: Международные отношения, 2012.
4. Архив Министерства иностранных дел Республики Беларусь. Ф. 167. Оп. 2. Д. 85.
5. Краўчанка П. К. Беларусь на ростанях: нататкі дыпламата і палітыка. Вільня: Інстытут беларусістыкі, 2007.
6. Genscher H.-D. Erinnerungen / 1. Aufl. Berlin: Siedler, 1995.