

ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ И ШАНХАЙСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА

Чэнь Е

*Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, meredithchen@yandex.by*

В статье рассматривается развитие интеграционных организаций на постсоветском пространстве, проводится сравнительный анализ функций и деятельности ЕАЭС и ШОС, ОДКБ и ШОС, анализируется сотрудничество между ними. Автор отмечает, что в постпандемическую эпоху интеграция на постсоветском пространстве и региональное развитие должны быть сосредоточены на стабильных, долгосрочных целях развития. В контексте российско-украинского конфликта и западных санкций в отношении России развитие интеграционных процессов на постсоветском пространстве и региональных отношений может претерпеть значительные изменения.

Ключевые слова: постсоветское пространство; ЕАЭС; ОДКБ; ШОС; интеграция.

INTEGRATION ORGANIZATIONS IN THE POST-SOVIET SPACE AND SHANGHAI COOPERATION ORGANIZATION

Chen Ye

Belarusian State University, Niezaliežnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Republic of Belarus

The article discusses the development of integration organizations in the post-Soviet space. Comparative analysis of EAEU and SCO, CSTO and SCO and the possibility of cooperation between them are conducted. The author points out that in the post-pandemic era, integration in the post-Soviet space and regional development should focus on stable, long-term development. In the context of the Russian-Ukrainian conflict and Western sanctions, the development of integration processes in post-Soviet space and regional relations may undergo significant changes.

Key words: post-Soviet space; EAEU; CSTO; SCO; integration.

Постсоветское пространство и его развитие в последнее время находится в фокусе мировой политики. Постсоветское пространство охватывает территорию бывшего СССР, за исключением государств Балтии. Концепция «постсоветского пространства» в большей степени ориентирована на понятие геопространственности [1, с. 82]. На этом пространстве за период после распада СССР был сформирован ряд региональных интеграционных организаций, действующих в сфере экономики, безопасности

и других областях. Евразийский экономический союз (далее – ЕАЭС) является наиболее продвинутым проектом экономической интеграции на постсоветском пространстве. Организация Договора о коллективной безопасности (далее – ОДКБ) взяла на себя функцию сотрудничества в области безопасности на постсоветском пространстве, организуя создание пространства коллективной обороны для обеспечения защиты независимости, территориальной целостности и суверенитета государств-членов. Союзное государство Беларуси и России в настоящее время сформировало новые направления углубления интеграции в экономической, военно-политической, гуманитарной областях. Проведение сравнительного анализа деятельности, изучение направлений сотрудничества между Шанхайской организацией сотрудничества (ШОС) и интеграционными организациями на постсоветском пространстве имеет большое научное и практическое значение, т. к. все эти организации характеризуются географической близостью, схожими функциями в области экономики и безопасности, взаимодействием и конкуренцией основных государств-членов [2].

Сравнительный анализ деятельности ЕАЭС и ШОС.

ЕАЭС сформировался на основе Таможенного союза и Единого экономического пространства Беларуси, Казахстана и России, сложившихся в рамках Евразийского экономического сообщества. Он занимает площадь более 20,28 млн. квадратных километров, что составляет 13,62% мировой суши, на которой проживает более 182,1 млн. человек, т. е. 2,55% мирового населения [3, с. 45]. Стратегическими целями ЕАЭС являются достижение экономической интеграции в Евразийском регионе, повышение глобальной конкурентоспособности организации, обеспечение свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы в рамках союза к 2025 г., проведение скоординированной экономической политики в ключевых областях экономики, таких как энергетика, промышленность, сельское хозяйство и транспорт, с конечной целью создания экономического союза, который будет служить мостом между Европой и Азиатско-Тихоокеанским регионом.

За два десятилетия с момента своего создания Шанхайская организация сотрудничества (далее – ШОС) достигла ряда успехов в экономическом и гуманитарном сотрудничестве. «План многостороннего экономического и торгового сотрудничества государств-членов Шанхайской организации сотрудничества» способствовал активному продвижению сотрудничества в области институционального строительства, торговли, инвестиций и финансов между государствами-членами. Совет глав правительств ШОС является важнейшим межправительственным механизмом

сотрудничества, сосредоточенным на определении стратегий многостороннего сотрудничества, принципов и приоритетных направлений деятельности. ШОС не только способствует развитию внутрирегиональной торговли, созданию центров приграничного сотрудничества, промышленных парков и демонстрационных зон, но и создала межбанковское объединение для предоставления льготных кредитов и развития сотрудничества в финансовой сфере [4, с. 92].

Сопряжение ЕАЭС и ШОС направлено на построение единого экономического пространства, ядром которого являются страны Центральной Азии, к взаимной выгоде стран-членов. В 2015 г. Китай и Россия подписали Совместное заявление о сотрудничестве по сопряжению строительства Евразийского экономического союза и Экономического пояса Шелкового пути. ШОС рассматривается в качестве платформы для сближения между ними. Вместе с тем существуют различия между ЕАЭС и ШОС. С одной стороны, существуют функциональные различия. Одним из приоритетов ШОС является «борьба с терроризмом и экстремизмом», далее в качестве первоочередных направлений определены «углубление взаимовыгодных экономических отношений» и «культурное и гуманитарное» сотрудничество. С другой стороны, существуют различия также и в механизмах организации сотрудничества. ЕАЭС стремится к созданию единого рынка товаров, услуг, капитала и труда. ШОС выступает за открытую и инклюзивную политику регионального развития, способствуя циркуляции факторов на своих маршрутах посредством гуманистического сотрудничества, сотрудничества в рамках стратегии и строительства транспортных и экономических коридоров [5, с. 54].

Проблема развития сотрудничества между ЕАЭС и ШОС в последние годы широко обсуждается в научных кругах. Так, дискуссионной темой является наличие противоречий и препятствий на пути взаимодействия. Например, это касается расширения торговли при содействии Экономического пояса Шелкового пути. ШОС становится все более привлекательной, и вследствие этого формируется противоречие с моделью защиты торговых интересов в рамках ЕАЭС. С точки зрения внутреннего развития ШОС, вступление Индии и Пакистана как новых экономик в организацию, также привнесло новые переменные в развитие ШОС. Существуют также различия в уровне экономического развития государств-членов, которые ограничивают существенное продвижение экономического сотрудничества.

Сравнительный анализ деятельности ОДКБ и ШОС.

С точки зрения безопасности, после распада Советского Союза сформировалась потребность в организации сотрудничества в области

безопасности между рядом стран на постсоветском пространстве. С момента подписания Устава ОДКБ в 2002 г. ОДКБ была конституирована как международная организация. Деятельность ОДКБ направлена на противодействие угрозам безопасности государств-членов, поддержание региональной стабильности, борьбу с терроризмом. В частности, миротворческая операция ОДКБ в Казахстане в январе 2022 г. продемонстрировала возможности статьи 4 Договора о коллективной безопасности, в которой говорится, что при угрозе безопасности и стабильности государств-членов ОДКБ оказывает военную помощь в случае необходимости.

ШОС в сфере безопасности наследовала механизм «Шанхайской пятерки», и в своих задачах и деятельности эволюционировала от решения общих проблем безопасности границ Китая, России, Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана к определению в качестве центральной задачи борьбу с терроризмом, этническим сепаратизмом и религиозным экстремизмом в рамках основной миссии поддержания региональной безопасности и стабильности. Государства-члены ШОС осуществляют сотрудничество в сфере безопасности в области обмена разведанными, проведения антитеррористических военных учений, что помогает бороться с «тремя силами зла» и стабилизировать ситуацию в регионе.

И ОДКБ, и ШОС являются региональными международными организациями, основной целью которых является поддержание региональной безопасности. ОДКБ предусматривает также совместные меры государств-членов в отношении противодействия международному терроризму, экстремизму, организованной транснациональной преступности, нелегальной миграции. ШОС также создала антитеррористический центр в Ташкенте и приняла «Шанхайскую конвенцию о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом». Однако между ними существует ряд различий. Во-первых, природа ОДКБ и ШОС различна. ОДКБ в основном поддерживает военную безопасность своих государств-членов, а ШОС является всеобъемлющей международной организацией, основанной на поддержании региональной безопасности. Помимо функций безопасности, ШОС также активно продвигает гуманитарное сотрудничество и поддерживает региональный экономический порядок [6, с. 68]. Во-вторых, существуют различия в способах решения проблем. ОДКБ создала коллективные силы оперативного реагирования, способные разрешать конфликты в форме силовой поддержки. В соответствии с Шанхайской конвенцией ШОС призывает государства-члены обмениваться информацией и разведанными друг с другом, а также оказывать техническую и материальную помощь пострадавшим странам. Кроме того, географический охват этих двух организаций различен. После очередного расшире-

ния географический охват ШОС не ограничивается Центральной Азией, но и включает также три государства-наблюдателя и девять партнеров по диалогу. В то же время различия не являются существенными в сотрудничестве между двумя сторонами.

Со стороны ОДКБ неоднократно выражалась готовность укреплять сотрудничество с ШОС. В 2007 г. обе стороны подписали «Меморандум о взаимопонимании между секретариатами ШОС и ОДКБ», в котором заявили о своей «приверженности установлению и развитию равноправного и конструктивного сотрудничества». Хотя сходство географического охвата и функций может привести к потенциальному соперничеству и конфликтам, их различия в решении проблем и членстве на самом деле открывают возможности для сотрудничества в сфере безопасности между ними [7, с. 104]. Сотрудничество между двумя сторонами способствует борьбе с региональным терроризмом и экстремизмом, поддержанию стабильности в Центральной Азии и содействует созданию гарантий региональной безопасности в Евразийском регионе.

Интеграционные организации на постсоветском пространстве и ШОС в постпандемическую эпоху.

Постсоветские интеграционные организации сталкиваются с новыми вызовами. Пандемия замедлила экономическое развитие стран, а продолжение пандемии в значительной степени повлияло на экономическое сотрудничество и рост торговли между странами-членами интеграционных организаций на постсоветском пространстве. Контроль над пандемией привел к снижению динамизма некоторых секторов экономики, сокращению доходов населения и падению потребительского спроса [8, с. 80]. Экономика стран-членов ЕАЭС пережили разную степень рецессии и значительное снижение прямых иностранных инвестиций. Повторение эпидемии затормозило восстановление экономики.

Кроме того, в условиях нынешнего российско-украинского конфликта Россия в значительной степени подверглась экономическим санкциям со стороны коллективного Запада. Российско-украинский конфликт повлияет на внешнюю политику и региональные отношения России, государств-членов интеграционных организаций на постсоветском пространстве. Этот конфликт привел к большим колебаниям валютных курсов, дисбалансу в платежах, нарушению глобальных цепочек поставок. Отношения России и ЕС надолго окажутся в состоянии новой «холодной войны». Конфликт и его последствия сильно затронут ЕАЭС, ОДКБ и даже ШОС. Российско-украинский конфликт – самый большой локальный конфликт в мире после распада Советского Союза, и его влияние будет глобальным, долгосрочным и далеко идущим. В новый исторический пе-

риод странам и интеграционным организациям на постсоветском пространстве необходимо найти новое направление развития. Дискуссия о взаимоотношениях между интеграционными организациями на постсоветском пространстве и ШОС содействует определению возможностей для регионального развития в условиях внешнеполитических ограничений. Для снижения противоречий и улучшения возможностей в сотрудничестве требуются совместные усилия государств-членов ШОС и организаций постсоветского пространства.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Лю Дань. Хоу су лянъ кун цзянь: чжань люе и тоу цзи да го бо и = Постсоветское пространство: удержание России и великодержавная игра // Э ло сы дун оу чжоу я янь цзю = Исследования России, Восточной Европы и Центральной Азии. 2021. № 6. С. 81–96.

2. Сопряжение интеграционных потенциалов ЕАЭС, ШОС и АСЕАН в рамках формирующегося Большого евразийского партнерства [Электронный ресурс] // Интернет-портал СНГ. URL: <https://e-cis.info/news/568/92102/> (дата обращения: 15.03.2022).

3. Отчет евразийской экономической комиссии 2012–2015 [Электронный ресурс] // Евразийская экономическая комиссия. URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/Documents/EEC_ar2015_preview.pdf (дата обращения: 15.03.2022).

4. Ян Сюэдэ. Шан хай хэ цзо цзу чжи цзин цзи хэ цзо: чэн цзю ци ши юй цянъ цзин = Экономическое сотрудничество Шанхайской организации сотрудничества: достижения, вдохновение и перспективы // Го цзи вэнь ти янь цзю = Международные исследования. 2021. № 3. С. 85–106.

5. Ван Таоцинь. Шан хай хэ цзо цзу чжи цзюй юй цзин цзи и ти хуа дэ син дун ло ти = Логика действий ШОС по содействию региональной экономической интеграции // Синь цзян да сюе сюе бао = Журнал Синьцзянского университета. 2021. № 3. С. 49–57.

6. Ян Шу. Пин Шан хай хэ цзо цзу чжи юй ду лянъ ти цзи ти ань цюнь тяо юе цзу чжи чжи цзянь дэ гуань си = Комментарий к взаимоотношениям Шанхайской организации сотрудничества и Организации Договора о коллективной безопасности СНГ // Э ло сы дун оу чжоу я янь цзю = Исследования России, Восточной Европы и Центральной Азии. 2012. № 1. С. 68–76.

7. Ван Шучунь. Шан хэ цзу чжи юй цзи цзу чжи вэй жэ хэ цзо да юй цзин чжэн = Почему ШОС и ОДКБ сотрудничают больше, чем конкурируют // Го цзи чжэн чжи кэ сюе = Международная политическая наука. 2010. № 2. С. 90–116.

8. Цзян Цзин. Оу я Цзин цзи лянъ мэн: му бяо чэн сяо хэ фа чжань тай ши = Евразийский экономический союз: цели, результаты и тенденции развития // Оу я Цзин цзи = Евразийская экономика. 2021. № 6. С. 69–83.