

А. Г. Тиковенко. **Начальник и подчиненный.** — Минск: «Наука и техника», 1984. — 160 с.

На апрельском (1985 г.) Пленуме ЦК КПСС отмечалось, что одним из условий ускорения темпов роста экономического развития является повсеместное повышение организованности и дисциплины, коренное улучшение стиля деятельности государственного аппарата. В этом отношении рецензируемая работа представляет несомненный интерес.

Первая глава работы посвящена характеристике служебных отношений в советском аппарате государственного управления. Автор раскрывает содержание служебных отношений и выделяет их основные черты, подчеркивает специфику их нормативного регулирования. В работе освещаются особенности служебных отношений в различных отраслях административной деятельности, что позволило автору дифференцированно подойти к проблеме пределов повиновения незаконному приказу начальника, показать различие в ее разрешении действующим законодательством в зависимости от вида административной деятельности.

Центральной частью работы является вторая глава, где исследуются вопросы определения пределов повиновения незаконному приказу начальника и установления ответственности как за издание, так и исполнение такого приказа. При этом подробно рассматривается механизм неисполнения незаконного приказа начальника в зависимости от степени общественной опасности (вредности) такого приказа. Практический интерес представляют положения работы, в которых излагается позиция автора по вопросам продвижения по службе и увольнения с работы (ухода в отставку) по собственному желанию работника, в связи с разногласиями с начальником из-за научной и хозяйственной целесообразности управленческого решения. Автор тщательным образом проанализировал действующее национальное трудовое и административное законодательство, а также нормы права зарубежных социалистических государств и капиталистических стран. В историко-ведущую орбиту исследования вошли труды ученых-юристов, филосо-

фов, социологов, историков, психологов, специалистов науки управления и военного строительства. Широко использованы материалы периодической печати, анализ и обобщение которых позволили тесно увязать многие рассматриваемые теоретические проблемы с практикой деятельности государственного аппарата.

Автором постоянно проводится мысль о коренном различии служебных отношений, принципов взаимоотношений начальника и подчиненного, путей разрешения служебных конфликтов, взаимоотношений государственного аппарата с общественностью в условиях буржуазного и социалистического общества.

Вместе с тем работа вызывает некоторые замечания преимущественно теоретического характера. Так, следовало бы, на наш взгляд, рассмотреть проблему неподчинения незаконным приказам начальника, имеющим нормативный характер, поскольку действующее законодательство не устанавливает четкого порядка и не предусматривает механизмов разрешения конфликтов, возникающих при их исполнении либо неисполнении. Далее, нравственные нормы, регулирующие отдельные стороны служебных отношений, относятся автором к числу социально-правовых, что не согласуется с общими положениями теории права о видах социальных регуляторов (с. 47). Вызывает возражение отождествление долга и обязанности служащего (с. 65). На с. 34 автор пишет, что «служебные правоотношения невозможно полностью урегулировать правом...» Данное утверждение было бы правильным, если бы речь шла не о служебных правоотношениях, а о служебных отношениях. Кроме того, в работе недостаточно четко разграничено отличие трудовых и служебных правоотношений.

Эти замечания ни в коей мере не снижают теоретической ценности и практической значимости работы, которая содержит ориентиры разрешения многих служебных конфликтов в соответствии с действующими нормами и принципами советского законодательства.

**В. А. Муравский
Н. В. Сильченко
В. М. Зарьков**