Библиографические ссылки

1. Караганов С. А. О третьей холодной войне // Россия в глобальной политике. 2021. Т. 19. № 4 (110). С. 21–34.
2. Кулинкович М. И., Новикова В. И. Проблемы и перспективы интеграции Таджикистана в ЕАЭС // Вестник Московского гуманитарно-экономического института. 2021. № 3. С. 178–188.
3. Новикова В. И. Рынок ЕАЭС в условиях протекционизма: проблемы и перспективы // Глобальные проблемы модернизации национальной экономики. Материалы X Международной научно-практической конференции. Отв. редактор А. А. Бурмистрова [и др.]. Тамбов, 2021. С. 450–457.
4. Отчет НИР по теме: «Разработка практических рекомендаций по противодействию торговым войнам, финансовым санкциям и протекционизму на глобальном рынке» // НИУ ВШЭ. Рук. С. А. Караганов. 2020. 308 с.

УДК: 336.14: 504.03

ЗЕЛЕНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ КАК НОВЫЙ ИНСТРУМЕНТ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

С. А. Осипов

научный сотрудник, Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики Республики Беларусь, г. Минск, Республика Беларусь, e-mail: stas_os@mail.ru

Изменение климата и деградация окружающей среды несет серьезные угрозы для глобального развития, поэтому в мире разрабатываются и внедряются новые инструменты устойчивого развития. Особое внимание при этом уделяется экологизации финансовых и бюджетных систем. Именно через денежные инструменты можно добиться реальных экологических изменений. В этой связи актуальность зеленого бюджетирования в мире постоянно увеличивается.

Ключевые слова: зеленое бюджетирование; зеленый бюджет; бюджетный процесс; бюджетная политика; экологическое бюджетирование; устойчивое развитие; бюджетные расходы; окружающая среда.

GREEN BUDGETING AS A NEW TOOL FOR SUSTAINABLE DEVELOPMENT

S. A. Osipov

researcher, Research economic institute of the Ministry of Economy of the Republic of Belarus, Minsk, Republic of Belarus, e-mail: stas_os@mail.ru

Climate change and environmental degradation pose serious threats to global development, therefore, new tools for sustainable development are being developed and implemented in the world. Particular attention is paid to the greening of financial and budgetary systems. It is through monetary instruments that real environmental changes can be achieved. In this regard, the relevance of green budgeting in the world is constantly increasing.

Keywords: green budgeting; green budget; budget process; budget policy; environmental budgeting; sustainable development; budget spending; environment.

Концепция устойчивого развития предполагает, в первую очередь, сохранение экологических возможностей для будущих поколений. Для этого необходимо концентрация усилий и ресурсов всех стран мира. Особое внимание уделяется финансовой составляющей, важно не только направлять ресурсы на экологические проекты, но и оценивать,

какое влияние существующие доходы и расходы бюджетов оказывают на окружающую среду. Была сформирована концепция экологически-ориентированного управления, в рамках которой были разработаны механизмы зеленого бюджетирования.

Отправной точкой для внедрения и развития зеленого бюджетирования в мире стало [Парижское соглашение по климату](#), которое вступило в силу 4 ноября 2016 года. Более 170 стран приняли на себя обязательства по снижению негативного воздействия на окружающую среду, в том числе за счет «озеленения» финансовых и бюджетных систем.

Затем, Парижское сотрудничество по экологическому бюджетированию было запущено Генеральным секретарем ОЭСР Анхелем Гурриа на саммите One Planet в Париже 12 декабря 2017 года. Оно направлено на разработку новых инновационных инструментов для оценки и улучшения согласования процессов национальных расходов и доходов с климатом и другими экологическими целями. Это важный шаг в достижении основной цели Парижского соглашения об изменении климата и Целей устойчивого развития ООН – согласование основ национальной политики и финансовых потоков на пути к снижению выбросов парниковых газов и экологически устойчивое развитие [1].

Зеленое бюджетирование (Green Budgeting) или экологически ответственное бюджетирование – это подход, направленный на полное включение экологических, а не только климатических аспектов в фискальную и налоговую политику, которые являются ключевыми катализаторами экологического перехода [1].

Зеленое бюджетирование предполагает использование инструментов формирования бюджетной политики для достижения экологических целей. Это включает в себя оценку воздействия бюджетной и фискальной политики на окружающую среду и оценку их согласованности с выполнением национальных и международных обязательств. Зеленое бюджетирование также может способствовать информированным, основанным на фактических данных дебатам и дискуссиям об устойчивом росте [2].

Кроме учета экологического фактора зеленые бюджеты содействуют решению других значимых задач, способствующих достижению устойчивого развития:

- Повышение информированности о политике в области воздействия финансов на окружающую среду.
- Содействие открытости финансовой информации, привлечение к процессу заинтересованных сторон.
- Увязка доходов и расходов бюджета с приоритетами экологической политики путем интеграции соответствующей повестки в процесс планирования и бюджетирования.
- Повышение подотчетности и прозрачности.
- Мобилизация ресурсов на сквозных направлениях расходов, например, выбросе парниковых газов.

Выявлять новые возможности для инвестиций и пробелы при планировании [3].

Идеи продвижения и развития зеленого бюджетирования нашли существенную поддержку со стороны ведущих международных организаций, таких как ОЭСР, МВФ, Всемирный банк, ООН и др. Эти организации добились существенного прогресса по разработке и продвижению универсальных подходов к составлению зеленых бюджетов для заинтересованных стран. Наиболее значимый опыт накоплен в ОЭСР, где данной проблематике посвящен раздел на официальном сайте (<https://www.oecd.org/environment/green-budgeting/>). Были разработаны методики по анализу затрат и выгод бюджетных расходов, применения инструментов зеленого бюджетирования, маркировки зеленых бюджетов (расходов и доходов), налоговой политике и многое другое.

Решение задач формирования зеленого бюджета требует внедрения механизмов адаптации традиционных подходов бюджетирования для увязки национальных систем

сбора доходов и формирования бюджетных расходов с климатическими и другими экологическими целями [4].

Внедрение механизмов зеленого бюджетирования – это сложный процесс, эффективность которого зависит от существующего уровня развития бюджетного процесса (наличие отчетности, анализа составления, системы оценок и др.), приверженности правительства экологическим целям и обязательствам, наличие системы подотчетности, наличие кадров и др.

Зеленое бюджетирование может затрагивать все этапы бюджетного процесса в зависимости от тех инструментов, которые внедрены в конкретной стране. К основным инструментам зеленого бюджетирования относят:

- Разработка стратегических документов в области охраны окружающей среды и изменения климата.

- Ex-ante анализ доходной и расходной частей бюджета воздействия на окружающую среду и реализацию стратегических экологических целей.

- Анализ затрат и эффективности расходов бюджета на предмет воздействия на окружающую среду.

- Климатическая (зеленая) маркировка бюджета. На сегодняшний день является основным инструментом зеленого бюджетирования. Заключается в определении статей расходов бюджета по видам экологического воздействия и степени влияния.

- Разработка целевых индикаторов эффективности расходования средств на окружающую среду, интеграция экологических показателей в систему бюджетирования, ориентированного на результат.

- Мониторинг эффективности расходования бюджетных средств и промежуточного измерения достижения экологических целей. Составление обзоров эффективности «зеленых» расходов бюджета.

- Ex-post анализ достижения целей в области окружающей среды и их сопоставление с фактическими расходами бюджета, оценка эффективности расходования средств. В мире разработаны различные системы отчетности в области экологических финансов, наиболее известные – SPEIR и PEIR.

- Аудит эффективности расходования бюджетных средств на экологические цели.

Впервые экологическая маркировка была внедрена в Непале в 2012 году, после чего более 20 стран (в основном развивающихся) разработали свои методики маркировки. Первой страной ОСЭР, внедрившей экологическую маркировку стала Ирландия в 2018 году.

В 2020 году во Франции был сформирован первый в мире полноценный зеленый бюджет в качестве приложения к Закону о финансах на 2021 год. Был проведен анализ, который показал, что 9,2 % расходов государственного бюджета (52,8 млрд евро) оказывают влияние на окружающую среду. Эти расходы были промаркированы по 3-м категориям: «зеленые» расходы (благоприятны для окружающей среды), «смешанные» расходы (благоприятны по одним критериям и неблагоприятны по другим) и «неблагоприятные» расходы (неблагоприятно влияют на окружающую среду).

Библиографические ссылки

1. Angel Gurría. Paris Collaborative on Green Budgeting : site: One Planet Summit. Paris, 2017. URL: <https://www.oneplanetsummit.fr/en/coalitions-82/paris-collaborative-green-budgeting-103> (дата обращения: 18.02.2022).

2. Paris Collaborative on Green Budgeting : site / OECD. URL: <https://www.oecd.org/environment/green-budgeting/> (дата обращения: 17.02.2022).

3. Climate Change Budget Tagging: A Review of International Experience : site / EFI Insight-Governance. Washington, DC: World Bank, 2021. URL: <http://creativecommons.org/licenses/by/3.0/igo> (дата обращения: 19.02.2022).

4. Афанасьев М. П., Шаш Н. Н. Первый в мире «зеленый» государственный бюджет : site / Институт Народногохозяйственного Прогнозирования. Москва, 2021. URL: <https://ecfor.ru/publication/zelenyj-gosudarstvennyj-byudzhet-frantsii/> (дата обращения: 17.02.2022).

УДК: 336.02

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

И. Н. Пальцун¹⁾, В. В. Парасоченко²⁾

¹⁾ кандидат экономических наук, доцент, Донецкий национальный университет экономики и торговли им. Михаила Туган-Барановского, г. Донецк, e-mail: irene714@yandex.ru

²⁾ магистрант, Донецкий национальный университет экономики и торговли им. Михаила Туган-Барановского, г. Донецк, e-mail: 0704vika@gmail.com

В работе определены перспективы развития внутреннего государственного финансового контроля в Российской Федерации. Обозначен круг актуальных проблем, что повысит качество управления государственными и муниципальными финансами и будет способствовать переводу системы государственного управления на уровень, отвечающий потребностям современной реформы российской цифровой экономики.

Ключевые слова: государственный финансовый контроль; внутренний государственный финансовый контроль; развитие.

PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF INTERNAL STATE FINANCIAL CONTROL IN THE RUSSIAN FEDERATION

I. N. Paltsun¹⁾, V. V. Parasochenko²⁾

¹⁾ PhD in economics, associate professor, Donetsk National University of Economics and Trade named after Mikhail Tugan-Baranovsky, Donetsk, e-mail: irene714@yandex.ru

²⁾ master student, Donetsk National University of Economics and Trade named after Mikhail Tugan-Baranovsky, Donetsk, e-mail: 0704vika@gmail.com

The article defines the prospects for the development of internal state financial control in the Russian Federation. A range of topical problems has been identified, which will improve the quality of public and municipal finance management and will contribute to the transfer of the public administration system to a level that meets the needs of modern reform of the Russian digital economy.

Keywords: state financial control; internal state financial control; development.

Внутренний государственный финансовый контроль – это непрерывный процесс, осуществляемый руководителями структурных подразделений главного распорядителя (распорядителей) бюджетных средств и должностными лицами, которые организуют и исполняют, а также обеспечивают соблюдение внутренних процедур по подготовке и исполнению бюджета, бюджетный учет и составление отчетов.

Необходимость организации внутреннего государственного финансового контроля является актуальной и определяет требования принципов программно-ориентированного планирования. Вопросам исследования проблем внутреннего государственного