

УДК 338.24, 334.72

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЕКТОР В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И ПОДХОДЫ К УПРАВЛЕНИЮ СТРАТЕГИЧЕСКИМИ ПРЕДПРИЯТИЯМИ

О. С. Шульгина¹⁾, Л. И. Каско²⁾

¹⁾ *заведующий отделом, Научно-исследовательский экономический институт
Министерства экономики Республики Беларусь, г. Минск, Республика Беларусь,
e-mail: olga_malyshko@mail.ru*

²⁾ *научный сотрудник, Научно-исследовательский экономический институт Министерства
экономики Республики Беларусь, г. Минск, Республика Беларусь, e-mail: kasko_mila@mail.ru*

В статье рассматриваются вопросы эффективности функционирования государственного сектора экономики Республики Беларусь. Определены основные проблемы предприятий государственного сектора. Авторами предложены подходы к управлению стратегическими и не-стратегическими государственными предприятиями.

Ключевые слова: государственный сектор; государственные предприятия; эффективности деятельности; стратегические предприятия; подходы к управлению.

THE PUBLIC SECTOR IN THE REPUBLIC OF BELARUS AND APPROACHES TO THE MANAGEMENT OF STRATEGIC ENTERPRISES

O. S. Shulgina¹⁾, L. I. Kasko²⁾

¹⁾ *head of department, Research economic institute of the Ministry of Economy of the Republic
of Belarus, Minsk, Republic of Belarus, e-mail: olga_malyshko@mail.ru*

²⁾ *researcher, Research economic institute of the Ministry of Economy of the Republic of Belarus,
Minsk, Republic of Belarus, e-mail: kasko_mila@mail.ru*

The article discusses the issues of the efficiency of the functioning of the public sector of the economy of the Republic of Belarus. The main problems of public sector enterprises are identified. The authors propose approaches to the management of strategic state-owned enterprises.

Keywords: public sector; state-owned enterprises; performance; strategic enterprises; management approaches.

В современных условиях государственный сектор играет заметную роль в любой национальной экономике. В двадцать первом веке трансформацию государственного сектора можно назвать одним из наиболее значимых институциональных преобразований в Республике Беларусь. Эффективность его функционирования в значительной степени определяет текущие и перспективные параметры социально-экономического развития страны, полноценность выполнения государством своих функций в интересах роста общественного благосостояния.

Доминирующий государственный сектор является характерной чертой экономики Республики Беларусь. Он насчитывает значительное число объектов, охватывающих широкий спектр видов экономической деятельности. Однако на протяжении последних лет эффективность деятельности предприятий государственного сектора снижается, в связи с чем перед государственными органами постоянно стоят задачи оптимизации структуры государственных активов, четкого определения категорий предприятий, которые

должны остаться в государственной собственности, а также выработки дифференцированных подходов по управлению государственными предприятиями.

В отечественной практике под государственным сектором экономики понимается чаще только его коммерческая часть, то есть, как правило, государственные унитарные предприятия и хозяйственные общества с участием государства.

По данным Национального статистического комитета Республики Беларусь на 1 января 2021 г. количество организаций государственной и с долей государственной собственности в Республике Беларусь насчитывало 3169 единиц: 1602 унитарных предприятия (77,6 % из них находятся в коммунальной собственности, а 22,4 % – в республиканской собственности), и 1567 хозяйственных обществ (при этом в 80,9 % из них доля государства составляет 50 % и более). Среднесписочная численность работников госпредприятий на 1 января 2021 года составила 1,24 млн человек [1].

В последние годы наблюдается устойчивая тенденция к сокращению государственного сектора экономики. За период 2011–2020 гг. произошло сокращение количества государственных предприятий на 20,4 %, списочной численности работников – на 29,3 %. Также за этот период снизился и удельный вес организаций государственного сектора в основных показателях экономического развития страны (рисеунок 1) [1].

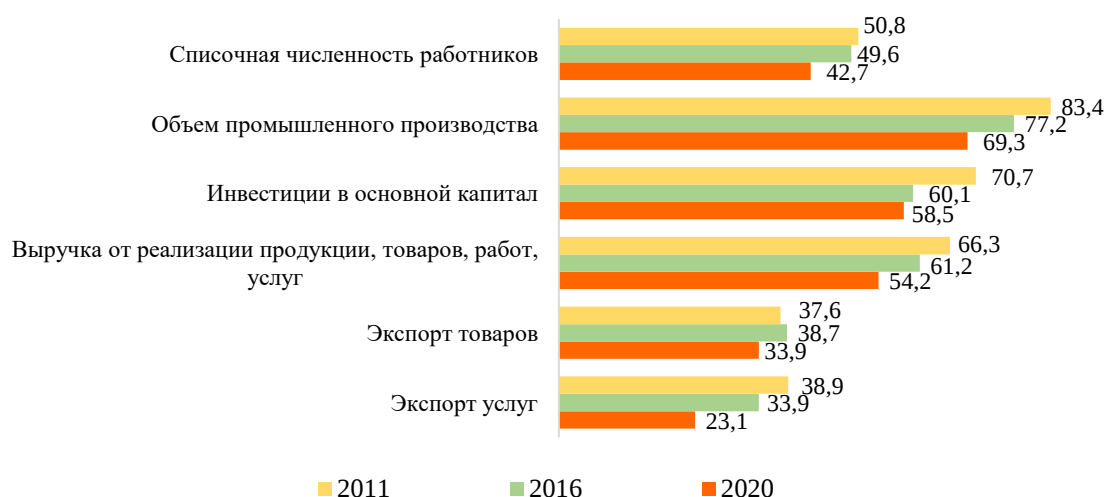


Рисунок 1 – Удельный вес организаций госсектора в 2011–2020 гг. в отдельных основных экономических показателях Республики Беларусь, %

За период 2011–2020 гг. произошло существенное ухудшение финансовых показателей деятельности организаций государственного сектора. Государственные предприятия несут убытки и имеют задолженности перед поставщиками и коммерческими банками. Наблюдается устойчивая тенденция к снижению объемов чистой прибыли организаций государственного сектора. В 2020 г. чистая прибыль государственных предприятий по сравнению с уровнем 2011 г. снизилась более, чем в 10 раз и составила 242,1 млн руб. Значительно возросли суммы просроченной дебиторской и кредиторской задолженностей (в 6,7 раза и 7,6 раза соответственно по сравнению с уровнем 2011 г.). При этом просроченная задолженность по кредитам и займам увеличилась практически в 25 раз – с 84,9 млн руб. в 2011 г. до 2 151,3 млн руб. в 2020 г.

В период с 2011 по 2020 гг. на предприятиях государственного сектора отмечается снижение уровня рентабельности реализованных товаров, продукции, работ, услуг (с 13,6 % в 2011 г. до 8,3 % в 2020 г.) и рентабельности продаж (10,5 и 6,7 % соответственно). Растет удельный вес убыточных государственных организаций. Если в 2011 г. их доля от общего количества организаций госсектора составляла 4,4 %, то в 2020 г. этот показатель составил 13,1 % [1].

Можно выделить следующие основные проблемы государственных организаций:

- низкая производительность труда, а также высокие издержки производства;
- финансовая неустойчивость предприятий;
- нехватка оборотных средств для реализации проектов по развитию;
- недостаток инвестиций и, как следствие, их технологическое отставание и сокращение экспорта, и ряд других.

В целом, необходимо отметить, что в основе всех без исключения указанных проблем государственного сектора лежит недостаточно эффективное управление им.

Эффективное управление государственными предприятиями является значимым фактором повышения конкурентоспособности национальной экономики в целом и обеспечения устойчивого экономического роста.

В целях повышения эффективности управления предприятиями государственного сектора необходимо принимать меры по оптимизации структуры государственной собственности, определению активов, которые должны сохраниться в руках государства и которые могут осуществлять свою деятельность самостоятельно либо быть переданы в частную собственность. При этом следует учитывать функции, выполнимые государственными организациями, анализировать эффективность их нахождения в государственной собственности. В этой связи вопросы разделения государственных предприятий на стратегические и нестратегические, определения критериев отнесения предприятий к этим группам в целях выработки дифференцированных подходов по управлению ими является актуальным на сегодняшний день.

В отношении стратегических предприятий с государственным участием авторам представляются целесообразными следующие подходы:

1. Совершенствование законодательства в сфере деятельности стратегических организаций и особенностей управления такими юридическими лицами (законодательство Республики Беларусь не содержит формулировки понятия «стратегического» предприятия, отсутствуют критерии признания государственной организации стратегической).

2. Установление особого порядка вхождения иностранного инвестора в акционерный капитал стратегических предприятий.

3. Рассмотрение вопроса об определении и закреплении на законодательном уровне особенностей проведения реорганизации, преобразования, ликвидации (не в рамках банкротства) стратегических предприятий.

4. Внедрение в стратегических хозяйственных обществах с учетом их особой значимости для государства передовых мировых практик корпоративного управления с укреплением их хозяйственной самостоятельности и привлечением к управлению ими профессиональных управляющих.

5. Создание государственных корпораций с включением в них стратегических государственных организаций.

Таким образом, принятие мер по оптимизации структуры государственной собственности, в частности разделение предприятий с государственным участием на стратегические и нестратегические и применение к данным группам дифференцированного подхода к управлению будет способствовать повышению эффективности деятельности государственного сектора и экономики страны в целом.

Библиографические ссылки

1. Основные показатели деятельности организаций госсектора : сайт // Национальный статистический комитет Республики Беларусь. URL: <https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/statistika-predprinimatelstva/statisticheskie-izdaniya/> (дата обращения: 15.02.2022).