

УДК 330.3 : 338.2 : 502.171

ПРОЦЕСС РЕАЛИЗАЦИИ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В УКРАИНЕ

А. А. Коваленко¹⁾, О. В. Сакаль²⁾

¹⁾ доктор экономических наук, старший научный сотрудник, Институт экономики природопользования и устойчивого развития Национальной академии наук Украины, г. Киев, Украина, e-mail: A.Kovalenko@nas.gov.ua

²⁾ доктор экономических наук, старший научный сотрудник, Институт землепользования Национальной академии аграрных наук Украины, г. Киев, Украина, e-mail: o_sakal@ukr.net

Освещен процесс реализации глобальных Целей устойчивого развития и национальных заданий по их достижению в Украине. Акцентировано внимание на развитии соответствующих инструментов государственного регулирования, способствующих достижению целей устойчивого развития, в частности, стратегического планирования и проектирования. Изучен институциональный механизм реализации Целей устойчивого развития в Украине, а также проблемы их достижения на национальном и региональном уровне.

Ключевые слова: устойчивое развитие; цели устойчивого развития; стратегическое планирование; институциональное планирование; проектирование.

THE PROCESS OF IMPLEMENTING THE SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS IN UKRAINE

A. A. Kovalenko¹⁾, O. V. Sakal²⁾

¹⁾ doctor of economics, Institute of Environmental Economics and Sustainable Development of the National Academy of Sciences of Ukraine, Kyiv, Ukraine, e-mail: A.Kovalenko@nas.gov.ua

²⁾ doctor of economics, the Institute of Land Management of National Academy of Agrarian Sciences of Ukraine, Kyiv, Ukraine, e-mail: o_sakal@ukr.net

The process of implementation of the global Sustainable Development Goals and national targets for their achievement in Ukraine is highlighted. Attention is focused on the development of appropriate instruments of state regulation that contribute to the achievement of Sustainable Development Goals, in particular, strategic planning and designing. The institutional mechanism for the implementation of the Sustainable Development Goals in Ukraine, as well as the problems of their achievement at the national and regional levels are studied.

Keywords: sustainable development; sustainable development goals; strategic planning; institutional planning; designing.

Актуальность научного изучения проблематики устойчивого развития и его реализации средствами государственной политики возрастает по мере привлечения внимания к данному вопросу на международных форумах под эгидой ООН. Украина задекларировала свое стремление внедрять принцип устойчивого развития, присоединившись к международным программным документам в этой сфере на Конференциях ООН по вопросам окружающей среды и развития, начиная с 1992 г., и приступила к реализации Целей устойчивого развития после одобрения итогового документа ООН «Преобразование нашего мира. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.» [1] в 2015 г., ставших ориентиром после выполнения Целей развития тысячелетия. Однако лишь в сентябре 2019 г. с принятием Указа Президента Украины № 722/2019 «О Целях

устойчивого развития Украины на период до 2030 года» на государственном уровне была закреплена официальная формулировка Целей, система мониторинга их реализации, определение их в качестве ориентиров для разработки прогнозных, программных документов и нормативно-правовых актов, а также рекомендовано Национальной академии наук Украины и отраслевым национальным академиям наук учитывать Цели при определении направлений научных исследований.

Методологической базой при изучении вопросов устойчивого развития на сегодня служат, прежде всего, методы экономической науки, так как цели устойчивого развития охватывают в первую очередь социально-экономическую сферу. Используется также общенаучная методология, а также обширная экономика-статистическая информация, публикуемая как национальными статистическими органами, так и международными организациями. При этом наряду с достижением консенсуса в научном, терминологическом и нормативно-правовом определении устойчивого развития необходимо развитие соответствующих инструментов государственного регулирования экономического развития, которые способствовали бы достижению целей устойчивого развития. Солидаризируясь с мнением о том, что «...требуется разработки способов, не просто методов взаимодействия государства и экономики на разных уровнях, а адекватной и непротиворечивой институциональной системы», «крайне важно заниматься институциональным планированием и проектированием» [2, с. 158, 164], авторами неоднократно предлагалось создание механизма государственного стратегического планирования и проектирования, который в том числе содействовал бы достижению Целей устойчивого развития на национальном уровне [3].

Полномочия в сфере реализации Целей устойчивого развития в Украине распределены между несколькими министерствами. Согласно положениям о них, Министерство экономики Украины «разрабатывает предложения относительно [...] достижения Целей устойчивого развития», а Министерство защиты окружающей среды и природных ресурсов Украины «обеспечивает внедрение механизмов устойчивого развития по вопросам, относящимся к компетенции министерства». Так, Добровольный национальный обзор «Цели устойчивого развития. Украина» 2020 года, как и предыдущие отчеты на эту тему, подготовлен Минэкономики Украины [4]. Минэкономики же координирует инклюзивный процесс обсуждения, мониторинга и реализации Целей в Украине.

В национальной системе Целей устойчивого развития в Украине определены 86 заданий и 183 индикатора их достижения, для мониторинга которых создан специальный раздел на официальном веб-сайте Государственной службы статистики Украины (www.ukrstat.gov.ua). Там же опубликованы соответствующие мониторинговые отчеты «Цели устойчивого развития: Украина» за 2019–2021 гг. В то же время пока отсутствует утвержденная на государственном уровне национальная стратегия устойчивого развития, в которой были бы детализированы Цели устойчивого развития в отраслевом, секторальном и территориальном разрезах. Хотя учеными НАН Украины совместно с представителями исследовательских структур был разработан проект такой стратегии [5]. Подобная ситуация контрастирует, например, с опытом Беларуси, где аналогичные стратегии принимаются на правительственном уровне, начиная с середины 1990-х годов, являясь подробными и научно обоснованными документами, включенными в систему государственного прогнозирования и программирования социально-экономического развития, а ныне действующая национальная стратегия одобрена правительством страны в феврале 2020 г. [6].

Определенным решением проблемы национального стратегирования глобальных целей устойчивого развития и их институционализации в государственной экономиче-

ской политике стало утверждение Кабинетом Министров Украины в марте 2021 г. Национальной экономической стратегии на период до 2030 года [7], которая в своей миссии учитывает Цели устойчивого развития, декларирует обеспечение их достижения, а также в качестве целевых индикаторов на период до 2030 года предусматривает выполнение национальных задач по большинству определенных ООН глобальных целей.

На региональном уровне существенно влияет на реализацию Целей устойчивого развития начатый в Украине в 2014 г. процесс *децентрализации*, т. е. передачи существенной части управленческих и финансовых полномочий от центра на места с параллельным укрупнением территориальных общин, сокращением числа административно-территориальных единиц (в первую очередь районов). Данный процесс протекает достаточно противоречиво, сосредотачиваясь в основном на финансовых аспектах (т. н. финансовая децентрализация), и все еще требует основательного обсуждения и корректировки с участием представителей общин, органов местного самоуправления и государственной власти районного и областного уровня, ученых.

Обобщая опыт реализации Целей устойчивого развития в Украине, основными направлениями совершенствования этого процесса, по нашему мнению, являются следующие:

- необходимость дальнейшей имплементации Целей в программные документы и акты законодательства;
- совершенствование системы управления и координации экономической политики;
- переориентация экономического развития с сырьевой на научно-индустриальную модель;
- дальнейшее наполнение реальным содержанием социальной политики, в частности, в аспектах повышения уровня жизни и занятости;
- разрешение постпандемических вызовов путем создания современной системы здравоохранения и медицинской помощи с учетом отечественного опыта;
- создание действенной институциональной системы государственного стратегического планирования и проектирования;
- совершенствование методологической и статистической базы мониторинга реализации Целей на государственном, отраслевом и региональном уровнях.

Библиографические ссылки

1. Преобразование нашего мира. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 25.09.2015 г. : сайт. URL: <https://www.un.org/sustainable-development/ru/about/development-agenda> (дата обращения: 15.01.2022).
2. Лемещенко П. С. Институциональное планирование как специфическая форма хозяйствования // Планирование в рыночной экономике: воспоминания о будущем / под общ. ред. С. Д. Бодрунова. СПб. : ИНИР им. С. Ю. Витте : Центркаталог. 2021. 544 с.
3. Коваленко А. О. Стратегічне планування сталого розвитку України. К. : ПрофКнига, 2018. 424 с.
4. Цілі сталого розвитку. Україна. Добровільний національний огляд. К. : Мінекономіки, 2020. 117 с.
5. Стратегія сталого розвитку України до 2030 року: проект. К., 2017. 112 с.
6. Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года : сайт. URL: <https://economy.gov.by/uploads/files/Natsionalnaja-strategija-ustojchivogo-razvitija-Respubliki-Belarus-na-period-do-2035-goda.pdf> (дата обращения: 19.02.2022).
7. Постанова Кабінету Міністрів України від 03.03.2021 № 179 «Про затвердження Національної економічної стратегії на період до 2030 року» : сайт. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/179-2021-%D0%BF#n25> (дата обращения: 19.02.2022).