

БГУ
кафедра экологического и
аграрного права

АГРАРНОЕ ПРАВО

ОБЩАЯ ЧАСТЬ

И.П. Кузьмич
В.В. Саскевич



Специфика сферы с/х производства:

- ▶ зависимость от природно-климатических факторов;
- ▶ использование земли в качестве основного средства производства;
- ▶ использование живых организмов (животных);
- ▶ многоотраслевой характер производства;
- ▶ сезонный характер труда; превышение времени производства с/х продукции над продолжительностью рабочего времени.

Аграрное право



***это комплексная отрасль права,
которая охватывает собой
совокупность правовых норм,
регулирующих общественные
отношения в сфере с/х производства
и обеспечения устойчивого развития
сельских территорий***

Предмет АП



**различные общественные отношения,
возникающие в процессе осуществления
сельскохозяйственной деятельности, а
также непосредственно связанные с
деятельностью субъектов аграрного права**



аграрные отношения

Предмет АП

```
graph TD; A[Предмет АП] --> B[производство, переработка и реализация с\х продукции с\х товаропроизводителями]; B --> C[производственно- и материально-техническое обслуживание с/х товаропроизводителей, социально-экономическое развитие сельских территорий];
```

производство, переработка и реализация с\х продукции с\х товаропроизводителями

производственно- и материально-техническое обслуживание с/х товаропроизводителей, социально-экономическое развитие сельских территорий

Аграрное право



правовая форма выражения и
закрепления государственной
аграрной политики

согласованная агропромышленная политика



проводится

в целях обеспечения развития агропромышленного комплекса и сельской местности, а также экономической интеграции в рамках Евразийского экономического союза

предусматривает применение единых механизмов регулирования аграрных отношений

Договор о Евразийском экономическом союзе

Подписан в г.Астане 29.05.2014

ОБЪЕКТЫ АП



СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО
СЕЛЬСКИЕ ТЕРРИТОРИИ

СУБЪЕКТЫ



сельскохозяйственные организации (коммерческие и некоммерческие), а также граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, занимающиеся садоводством и огородничеством (т.е. те граждане, деятельность которых связана с производством с/х продукции)

МЕТОДЫ АП

ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫЕ

ЧАСТНО-ПРАВОВЫЕ

основополагающие принципы

- ▶ обеспечение продовольственной безопасности;
- ▶ реализация права граждан на полноценное питание;
- ▶ рациональное использования земли, и других природных ресурсов в аграрном производстве;
- ▶ обеспечение экологической безопасности с\х деятельности;
- ▶ устойчивое развитие аграрного производства и сельских территорий;
- ▶ гармонизация аграрного законодательства с принципами и нормами международного права;

Аграрное право



специализированная отрасль права

предмет ограничен определенной сферой общественных отношений, связанных с конкретной отраслью экономики – сельским хозяйством

аграрно-правовые нормы не являются универсальными

аграрно-правовые нормы учитывают специфику исключительно сферы с/х производства и связанных с нею общественных отношений в рамках реализации государственной аграрной политики

Аграрное право



интегрированная отрасль права

объединяет в единую систему не только нормы о сельском хозяйстве, но и ветеринарное законодательство, правовое регулирование отношений в сфере рыбоводства, обеспечения устойчивого развития сельских территорий, продовольственной безопасности, а также нормы права ЕАЭС в рамках проведения согласованной агропромышленной политики

Система аграрного права

- ▶ **Научно обоснованное расположение аграрно-правовых институтов в соответствии с их ролью в регулировании аграрных отношений составляет систему аграрного права.**
 - ▶ **Разделение АП на институты осуществляется на основе аграрного и иного законодательства.**
 - ▶ **Практически все институты АП являются комплексными, как и отрасль в целом.**

Система источников АП

три уровня
регулирования аграрных
отношений

- национальный
- наднациональный
- международный

Источниками АП выступают:

- **нормативные правовые акты**

(акты законодательства

Республики Беларусь)

- **международно-правовые акты**,

в которых содержатся нормы,

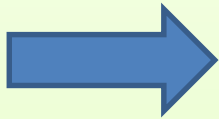
регулирующие аграрные отношения.

В аграрном праве имеет место совместное и согласованное правовое регулирование аграрных отношений нормами различных отраслей права.

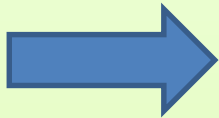


Нормы, регулирующие аграрные отношения, содержатся не только в системе аграрного законодательства, но и в других отраслях права, что характеризует аграрное право как комплексную отрасль права.

ВИДЫ НОРМ АП



ОБЩИЕ НОРМЫ



СПЕЦИАЛЬНЫЕ НОРМЫ



СОБСТВЕННЫЕ НОРМЫ

ОБЩИЕ НОРМЫ

нормы других отраслей права, которые распространяются на субъектов аграрных правоотношений
(например, нормы гражданского законодательства о юридических лицах, о коммерческих организациях, нормы регламентирующие договорные отношения и т.д.)

СПЕЦИАЛЬНЫЕ НОРМЫ

*нормы, содержащиеся в
нормативных правовых актах,
являющихся основными источниками
других отраслей права, но специально
предназначенные для регулирования
аграрных отношений*

(нормы с двойной пропиской)

СОБСТВЕННЫЕ НОРМЫ

*нормы, содержащиеся в
нормативных правовых актах
аграрного законодательства*

Аграрное право,

*в состав которого входят не только
собственные нормы, но и нормы
других отраслей права,*

***по своему объему не совпадает с
отраслью аграрного
законодательства,***

*состоящего из нормативных
правовых актов, имеющих одну
отраслевую прописку.*

Акты

унифицированного характера



**одновременно адресуются ряду
или группе субъектов,
провозглашают и юридически
закрепляют принципы и нормы,
которые лежат в основе правового
положения и правового
регулирования их деятельности**

Дифференцированные акты законодательства



**это нормативные правовые акты, в
основе которых лежит
дифференциация правового
регулирования аграрных отношений
с учетом специфики и особенностей
в правовом статусе и деятельности
субъектов аграрных
правоотношений**

источники аграрного права



*внешняя форма выражения норм права
в унифицированных и
дифференцированных нормативных
правовых актах органов государства,
с/х организаций, предназначенных для
урегулирования аграрных отношений,
возникающих в процессе
осуществления с/х деятельности*

Евразийский экономический союз

Договор о Евразийском экономическом союзе, г. Астана от 29 мая 2014 года

Раздел XXV АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС

Ст. 94 Цели и задачи согласованной (скоординированной) агропромышленной политики

Ст. 95 Основные направления согласованной (скоординированной) агропромышленной политики и меры государственной поддержки сельского хозяйства

- ПРОТОКОЛ О ПРИМЕНЕНИИ САНИТАРНЫХ, ВЕТЕРИНАРНО-САНИТАРНЫХ И КАРАНТИННЫХ ФИТОСАНИТАРНЫХ МЕР
- ПРОТОКОЛ О МЕРАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Международное сотрудничество в области сельского хозяйства

- Всемирная организация здравоохранения животных (*по охране здоровья животных*) (Международное эпизоотическое бюро МЭБ) Кодекс здоровья наземных животных
- Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (*ФАО*)
- Международная конвенция по карантину и защите растений (*МККЗР*) (Международный орган по стандартизации в области фитосанитарии)
- Конвенция о создании Организации защиты растительного мира Европы и Средиземноморья (*ЕОКЗР*) (региональная организация по карантину и защите растений)
- Международная конвенция по охране новых сортов растений

Государственное регулирование


Организационный аспект

Правовой аспект

Экономический аспект

Государственное регулирование сельского хозяйства представляет собой целенаправленное (осуществляемое на основе прогнозирования, планирования и программного обеспечения) ***воздействие государства*** со стороны государственных органов и должностных лиц на участников аграрных отношений посредством правового регулирования и создания благоприятных экономических условий для устойчивого развития с/х производства и сельских территорий.

Цели и направления
государственного регулирования определены:



Указом Президента Республики Беларусь от 17.07.2014 № 347
«О государственной аграрной политике»

Директивой Президента Республики Беларусь от 04.03.2019 № 6
«О развитии села и повышении эффективности аграрной отрасли»

Государственной программой «Аграрный бизнес»
в Республике Беларусь на 2021 - 2025 годы
(утв. постановлением СМ Республики Беларусь от 1 февраля 2021г. № 59)

Доктриной национальной продовольственной безопасности
Республики Беларусь до 2030 года
(утв. постановлением СМ Республики Беларусь от 15.12.2017 № 962)

ПРИНЦИПЫ:

приоритетного развития сельского хозяйства и АПК

единство рынка с/х продукции, сырья и продовольствия и обеспечение равных условий конкуренции на этом рынке;

последовательность мер государственной поддержки агропромышленного комплекса

преимущественного использования методов индикативного (косвенного) регулирования

участие в государственных программах в агропромышленном комплексе субъектов, осуществляющих деятельность в области агропромышленного производства, в целях реализации инвестиционных проектов на условиях конкурса

обеспечения паритета цен и доходов в с/х по отношению к другим отраслям экономики

МЕТОДЫ

```
graph TD; A[МЕТОДЫ] --> B[АДМИНИСТРАТИВНЫЕ]; A --> C[ЭКОНОМИЧЕСКИЕ]; B --- D[планирования]; B --- E[прогнозирования]; B --- F[программно-целевого регулирования]; C --- D; C --- E; C --- F;
```

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ

планирования

прогнозирования

*программно-целевого
регулирования*

ТРИ УРОВНЯ

*государственных органов,
осуществляющих регулирование сельского
хозяйства и АПК*



республиканский



областной



районный

**Положение о Министерстве сельского хозяйства и
продовольствия Республики Беларусь**
*утв. постановлением СМ Респ. Беларусь
от 29 июня 2011 г. № 867*

сфера ведения Минсельхозпрода:



сельское хозяйство



***рыбохозяйственная
деятельность
(рыболовство и рыбоводство)***



***производство пищевых
продуктов***

Областной уровень



*областные комитеты
по сельскому хозяйству и продовольствию*

Районный уровень




*районные управления
сельского хозяйства и продовольствия*

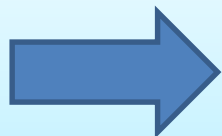
**ДЕПАРТАМЕНТ ВЕТЕРИНАРНОГО
И ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО НАДЗОРА**
КОМПЕТЕНТНЫЙ ОРГАН В ОБЛАСТИ ВЕТЕРИНАРИИ

Постановление СМ Республики Беларусь от 4 декабря 2019 г. № 833

О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЕТЕРИНАРНОЙ СЛУЖБЕ
(Указ Президента Респ. Беларусь от 28.06.2019 № 252)

основные задачи:

- 
- осуществление государственного **надзора** за соблюдением требований технических регламентов ТС, ЕАЭС, надзора в **области ветеринарии** в форме мероприятий **технического, технологического характера;**
 - участие в реализации единой государственной политики в области ветеринарной деятельности, производства и переработки продуктов животного происхождения, а также реализации продуктов растительного происхождения на рынках;



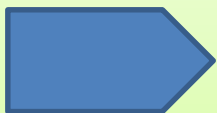
**Государственная
продовольственная инспекция
по качеству и стандартизации**

**Положение о надзоре в области
обеспечения качества продовольственного
сырья и пищевых продуктов**

в Республике Беларусь

*(утв. пост. СМ Республики Беларусь
от 26.08.2004 г. № 1023)*

РУ «Государственная хлебная инспекция»



Положение о надзоре в области обеспечения качества зерна, муки, крупы, комбикормов

*(утв. пост. СМ Республики Беларусь
от 27.01.2004 г. № 79)*



в области ветеринарии

Инспекции ветеринарного надзора

входят в структуру

ГУ «Ветеринарный надзор»

Положение о государственной ветеринарной службе

Республики Беларусь

(утв. Указом Президента Республики Беларусь от 28.06.2019 № 252)



Государственная инспекция по испытанию и охране сортов растений

***Положение о порядке проведения государственного
испытания сортов, порядке включения сортов в
государственный реестр сортов, исключения их
из этого реестра и порядке его ведения,***

(утв. пост. СМ Респ. Беларусь от 05.09.2006 г. № 1135)

***Положение о порядке проведения экспертизы
заявки на выдачу патента на сорт растения и
вынесения решения по ее результатам***

(утв. пост. СМ Республики Беларусь от 12.07.2014 № 675)



Главная государственная инспекция по надзору за техническим состоянием машин и оборудования

**Положение о государственном надзоре за
техническим состоянием тракторов,
мелиоративных, дорожно-строительных и
сельскохозяйственных машин и
оборудования**

*(утв. пост. СМ Республики Беларусь
от 18.06.1992 г. № 377)*



Государственная племенная служба

(управление по племенному делу Минсельхозпрода)

Положение о государственной племенной службе

*(утв. пост. СМ Республики Беларусь
от 22.11.2013 г. № 1005)*

Продовольственная безопасность*

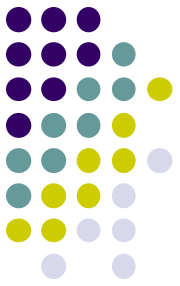


- **состояние экономики**, при котором:
- независимо от влияния конъюнктуры мировых рынков и других внешних факторов
 - жителям на всей территории **гарантируется доступность** к продовольствию **в количестве, необходимом для активной, здоровой жизни**,
 - а также создаются социально-экономические условия для поддержания потребления основных продуктов питания **на рациональном уровне**.

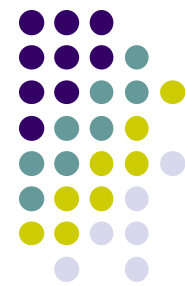
***Доктрина национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года**, утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь от 15 дек. 2017 г. № 962 (**Доктрина**).

- В белорусском законодательстве понятие и условия достижения продовольственной безопасности не закреплены. Специальный Закон в данной области не принят.

Уровни продовольственной безопасности



- Международный (глобальный)
 - Региональный
 - Национальный
 - Местный
-
- Уровень отдельного человека (семьи)



Условия достижения продовольственной безопасности (Доктрина)

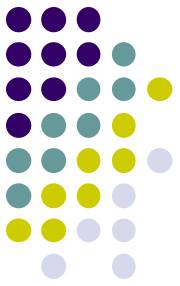
- наличие для всех людей постоянной
 - физической,
 - социальной,
 - **экономической доступности** достаточного количества **безопасной и питательной пищи**, позволяющей удовлетворять их пищевые потребности и вкусовые предпочтения для ведения активного и здорового образа жизни.

Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, утв. Указом Президента Респ. Беларусь от 9 нояб. 2010 г. № 575



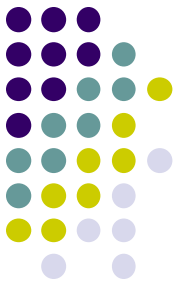
- **Экономическая безопасность** - состояние экономики, при котором гарантированно обеспечивается защищенность **национальных интересов** Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз.
- Национальный интерес - поддержание гарантированного уровня **продовольственной безопасности**.

Указ Президента Респ. Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347 "О государственной аграрной политике"



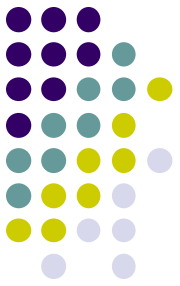
- Основными целями государственной аграрной политики являются:
 - ...обеспечение права граждан на достаточное питание, в том числе путем оказания внутренней продовольственной помощи нуждающейся части населения...

Продовольственная независимость (Доктрина)



- максимальная автономность и экономическая состоятельность **национальной продовольственной системы**, ее адаптивность к конъюнктуре мирового рынка
- при рациональном использовании производственного потенциала агропромышленного комплекса (АПК) и активной внешнеэкономической деятельности.

Ситуация с обеспечением продовольственной безопасности в Беларуси (Доктрина)



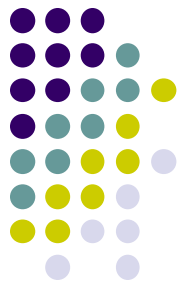
- в количественном плане проблема решена;
- рацион остается **несбалансированным по качеству**;
- гарантирована физическая доступность для населения продуктов питания в энергетической оценке 3400 ккал на одного человека в сутки.

Доктрина:



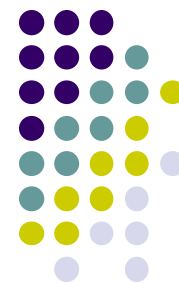
- **Стратегическая цель национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года –**
 - повысить уровень обеспеченности населения и доступность качественного продовольствия **для полноценного питания и здорового образа жизни**
 - на основе **устойчивого развития конкурентоспособного аграрного производства**, а также создания **социально-экономических условий** для поддержания потребления основных продуктов питания на рациональном уровне.

Правовое обеспечение наличия и физической доступности продовольствия

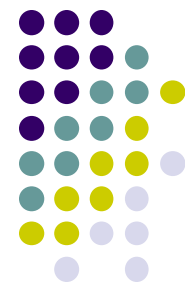


- правовые средства, направленные на устойчивое развитие с/х производства, повышение эффективности АПК:
 - прав. закрепление господдержки АПК,
 - правовые меры по финансовому оздоровлению производителей с/х продукции,
 - правовые гарантии и защита имущественных прав и интересов производителей с/х продукции от неблагоприятных условий ведения с/х производства,
 - правовые нормы об эффективном использовании и охране земель с/х назначения, сохранении и воспроизводстве природных ресурсов;

- правовые меры по стабилизации цен на рынке с/х продукции, сырья и продовольствия и поддержанию уровня доходов с/х производителей;
- правовое регулирование торговли с/х продукцией и продовольственными товарами, поставки с/х продукции для государственных нужд;
- правовые меры по обеспечению кадрами организаций АПК;
- требования к различным видам деятельности в сфере сельского хозяйства, от которых зависит устойчивость его функционирования (ветеринарные, ветеринарно-санитарные, в области карантина и защиты растений, семеноводства, племенного дела и т.п.).



Правовое обеспечение наличия и физической доступности продовольствия



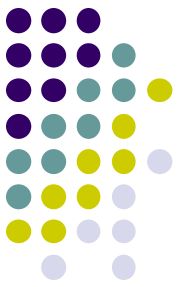
- правовые меры, направленные на обеспечение функционирования и развития производства пищевых продуктов (кредитование, налоговые льготы);
- правовые меры по развитию торговли и общественного питания, насыщению потребительского рынка продовольственными товарами;
- правовое закрепление создания стабилизационных фондов (запасов) продовольственных товаров и государственного материального резерва.

Правовое обеспечение экономической доступности продовольствия: правовые меры



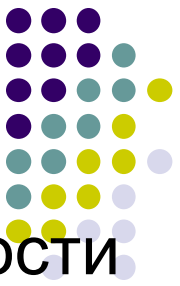
- достаточный уровень доходов населения (установление размера минимальной заработной платы, регулирование оплаты труда, занятости и самозанятости);
- ценообразование в отношении социально значимых продовольств. товаров;
- государственная адресная социальная помощь для приобретения продуктов питания, обеспечения продуктами питания детей первых двух лет жизни;
- система социальной поддержки, нормы об обеспечении бесплатным питанием учащихся, получающие общее среднее образование, детей из многодетных и малообеспеченных семей, детей-инвалидов, отдельных категорий работников с вредными условиями труда, пациентов, пребывающих на стационарном лечении в учр. здравоохранения и т.д.

Правовое обеспечение безопасности и качества пищевых продуктов



- обязательные требования безопасности к пищевой продукции и зерну установлены нормами права ЕАЭС, в первую очередь – о техническом регулировании;
- соблюдение требований обеспечивается проведением обязательного подтверждения соответствия, регламентацией в бел. законодательстве и реализацией соответствующих процедур (гос. санитарного надзора, гос. регистрации продукции, представляющей потенциальную опасность для жизни и здоровья населения, выборочных и внеплановых проверок, мероприятий технического (технологического, поверочного) характера);
- обеспечение безопасности пищевой продукции в ветеринарно-санитарном отношении - посредством применения ветеринарно-санитарных мер (право ЕАЭС), регулирования ветеринарной деятельности (нац. законодательство);

Правовое обеспечение безопасности и качества пищевых продуктов



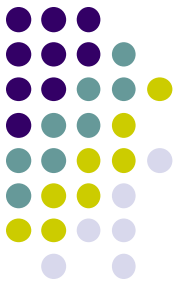
- Закон от 29 июня 2003 г. «О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека» в редакции Закона от 17 июля 2018 г.;
- Законодательство о
 - санитарно-эпидемиологическом благополучии населения,
 - защите прав потребителей,
 - торговле,
 - техническом нормировании и стандартизации,
 - оценке соответствия техническим требованиям,
 - контрольной (надзорной) деятельности.
- гражданско-правовое административное и уголовное законодательство.

Правовое регулирование государственной поддержки сельского хозяйства в Республике Беларусь



- Последовательность мер государственной поддержки агропромышленного комплекса - принцип государственной аграрной политики (Указ Президента Респ. Беларусь от 17 июля 2014 г. **№347** «О государственной аграрной политике»).
- Государственная поддержка сельского хозяйства и АПК в целом является необходимым условием достижения целей государственной аграрной политики, повышения эффективности АПК.

Указ № 347

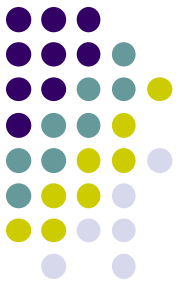


**Государственная
поддержка**

Прямые меры

**Косвенные
меры**

прямые меры



- Финансирование за счет средств респ. и (или) местных бюджетов:
- общегосударственных мероприятий;
- непосредственно субъектов, осуществляющих деятельность в области агропромышленного производства (**субъекты АПП**);
- расходов, связанных с предоставлением субъектам АПП, иным юридическим лицам, реализующим инвестиционные проекты в области животноводства и растениеводства, субсидий на уплату процентов за пользование кредитами и компенсации потерь банков при предоставлении кредитов на льготных условиях, а также бюджетных трансфертов на возмещение части капитальных затрат по инвестиционным проектам.

Прямые меры

- необходимы для достижения целей и задач государственных программ в АПК.
- Государственная программа «Аграрный бизнес» на 2021 - 2025 годы.



Общегосударственные мероприятия

мероприятия, перечисленные в приложениях к Указу № 347. Их финансирование может осуществляться за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов

Порядок использования средств на финансирование госпрограмм в АПК



- Минсельхозпрод – респ. бюджет (на развитие сельскохозяйственного производства и рыбохозяйственной деятельности).
 - Инструкция о порядке использования средств, направляемых на финансирование Государственной программы «Аграрный бизнес» на 2021-2025 годы, утв. постановлением Минсельхозпрода от 8 февр. 2021 г. № 7.
- Облисполкомы – местн. бюджет.

Порядок использования средств на финансирование госпрограмм в АПК



- административный порядок (направление средств субъектам, определяемым распорядителем средств, например, включенным в планы, реестры, перечни, а также при выполнении установленных законодательством условий);
- по результатам конкурса: Инструкция о порядке проведения конкурсов по выбору исполнителей мероприятий утв. пост. Минсельхозпрода от 15 авг. 2016 г. № 26.

Господдержка непосредственно субъектам АПП, производится путем



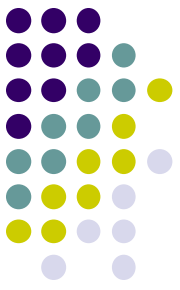
- **субсидирования деятельности**, включая предоставление прямых выплат, производимых на единицу реализованной или произведенной и (или) направленной в обработку (переработку) с/х продукции либо на единицу площади земельного участка, голову скота;
- **компенсации потерь** с/х товаропроизводителей при установлении **диспаритета цен** на промышленную продукцию, работы (услуги), используемые с/х товаропроизводителями, и цен на с/х продукцию.

Косвенные меры



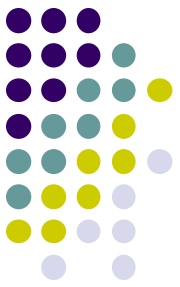
- применение льготного (особого) режима налогообложения в с/х;
- реструктуризация задолженности перед бюджетом, ФСЗН, банками и иными организациями;
- предоставление гарантий СМ Респ. Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов по кредитам, выдаваемым субъектам АПП;
- регулирование цен на с/х продукцию, сырье и продовольствие;
- осуществление закупки и переработки с/х продукции, сырья и продовольствия для госнужд;
- иные меры в соответствии с решениями Президента Респ. Беларусь.

Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.



- **Государственная поддержка сельского хозяйства - финансовое содействие**, оказываемое правительством или иным государственным органом либо органом местного самоуправления государства-члена **ЕАЭС** в интересах производителей сельскохозяйственных товаров напрямую либо через уполномоченного ими агента.
- государственная поддержка сельского хозяйства **государствами-членами ЕАЭС** осуществляется **в соответствии с подходами** согласно приложению № 29 к Договору – **Протоколу о мерах государственной поддержки сельского хозяйства.**

Протокол о мерах государственной поддержки сельского хозяйства



Классификация мер государственной поддержки сельского хозяйства **по степени искажающего воздействия** на взаимную торговлю государств-членов сельскохозяйственными товарами:

- не оказывающие искажающего воздействия (не ограничиваются для применения государствами-членами);
- в наибольшей степени оказывающие искажающее воздействие (не должны применяться);
- меры, оказывающие искажающее воздействие (допускаются не выше разрешенного уровня).

гарантии имущественных прав с/х производителей



- **Изменение посевных площадей с/х культур,** постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 5 июня 2008 г. № 813.
- **Предупреждение уничтожения или повреждения охотничьими животными с/х культур, возмещение ущерба, причиненного производителям с/х продукции,** Указ Президента Респ. Беларусь от 21 марта 2018 г. № 112 «Об охоте и ведении охотничьего хозяйства» (глава 7).
- **Обязательное страхование с государственной поддержкой урожая с/х культур, скота и птицы,** Положение о страховой деятельности в Республике Беларусь: утв. Указом Президента Респ. Беларусь от 25 авг. 2006 г. № 530.

гарантии имущественных прав с/х производителей



- **Возмещение убытков в случае гибели с/х культур и животных в результате стихийных бедствий, аварий, катастроф**, Положение о порядке определения объемов гибели посевов сельскохозяйственных культур, сельскохозяйственных животных и лесного фонда в результате стихийных бедствий, аварий и катастроф, размера потерь и возмещения нанесенного ущерба, утв. Министром сельского хозяйства и продовольствия Респ. Беларусь 17 августа 1998 г.
- **Защита сельскохозяйственных животных и растений от опасных болезней и вредителей растений**, ветеринарное законодательство, законодательство о карантине и защите растений.

гарантии имущественных прав с/х производителей



- **Приоритет использования сельскохозяйственных земель с/х назначения для целей, связанных с назначением этих земель** – один из основных принципов земельных отношений, Кодекс о земле.
- При ухудшении качества с/х земель в результате воздействия антропогенных и (или) природных факторов, эти земли могут **переводиться в менее продуктивные или изыматься из с/х оборота**, Положение о порядке перевода земель из одних категорий и видов в другие и отнесения их к определенным видам, утв. Указом Президента РБ от 27 дек. 2007 г. № 667.
- **Возмещение убытков с/х землепользователям**, качество земель которых ухудшилось под воздействием несельскохозяйственной деятельности, в том числе при изъятии или временном занятии земельных участков, ограничении их прав, Кодекс о земле.

Аграрное предпринимательство

на правовой статус производителей с\х продукции влияет:

- *медленная оборачиваемость капитала;*
- *сезонность производства, отсюда - потребность в развитии подсобных видов деятельности и промыслов;*
- *длительность производственного периода;*
- *необходимость выполнения социальной функции в отношении сельского населения, включая пенсионеров – с\х организации зачастую являются единственными работодателями для жителей села;*
- *недопустимость выведения продуктивных земель из с\х производства в случае банкротства хозяйств.*

сельскохозяйственные организации

- правоспособность носит **комплексный** характер
- обладают особым правовым статусом как **пользователи земель** сельскохозяйственного назначения
- **уставная деятельность** направлена на обеспечение продовольственной безопасности страны, удовлетворение потребностей населения в продуктах питания, промышленности – в соответствующем сырье

сельскохозяйственная организация

юридическое лицо, ***основным видом***
деятельности которого является
***выращивание (производство или
производство и переработка)***
сельскохозяйственной продукции, ***выручка***
от реализации которой составляет ***не менее***
50 процентов от общей суммы выручки

производитель с\х продукции (наиболее широкое понятие)

- с\х организации;
- другие ЮЛ, если один из видов их деятельности будет связан с производством с\х продукции;
- физические лица, занятые производством с\х продукции (например, ведущие ЛПХ)

ВИДЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ



ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ОТНОСЯЩИЕСЯ
к группам **011–016**

*(растениеводство, животноводство,
деятельность способствующая выращиванию
с/х культур и разведению животных)*

**Общегосударственного
классификатора Республики Беларусь** «Виды
экономической деятельности»,
*утв. постановлением Госкомстандарта
Республики Беларусь от 5 декабря 2011 г. № 85.*

10 ноября 2016 г.

приказом Минсельхозпрода Респ. Беларусь
при Министерстве сельского хозяйства и
продовольствия Республики Беларусь

создан

Общественно-консультативный

(экспертный) совет

по развитию

предпринимательства

Совет является:

совещательным, консультативным и (или) экспертным органом, участвующим в общественных обсуждениях проектов нормативных правовых актов, которые могут оказывать существенное влияние на условия осуществления предпринимательской деятельности, проблемных вопросов, возникающих в ходе осуществления предпринимательской деятельности в области сельского хозяйства, в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств.

Крестьянское (фермерское) хозяйство

коммерческая организация, созданная **одним гражданином (членами одной семьи), внесшим (внесшими) **имущественные вклады**, для осуществления **предпринимательской деятельности по производству сельскохозяйственной продукции**, а также по ее переработке, хранению, транспортировке и реализации, основанной на его (их) **личном трудовом участии и использовании земельного участка**, предоставленного для этих целей в соответствии с законодательством об охране и использовании земель.**

предоставление земельного участка

заинтересованные граждане подают

в соответствующий **районный
исполнительный комитет**

заявление о подтверждении возможности размещения К(Ф)Х и предполагаемом месте размещения земельного участка для ведения К(Ф)Х

По выбору:

главе КФХ

**право пожизненного
наследуемого владения
(до 100 га)**

на праве аренды

КФХ

**постоянное
пользование**

**временное
пользование**

аренда

направления государственной поддержки:

- в сфере материально-технического снабжения, приобретения (в том числе по договору финансовой аренды (лизинга)), ремонта и технического обслуживания сельскохозяйственной техники и оборудования;
- мелиорации земель и известкования почв;
- защиты растений, семеноводства, ветеринарного и племенного дела;
- научного обслуживания и в иных сферах.

**Государственная программа «Аграрный
бизнес» на 2021 - 2025 годы**

Подпрограмма 8
***«Развитие и поддержка малых форм
хозяйствования»***

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ неплатежеспособных с\х организаций

Закон Республики Беларусь от 9 июня 2003 г.
*“О реорганизации убыточных
сельскохозяйственных организаций”*

Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 г.
*“Об экономической несостоятельности
(банкротстве)”*



**экономическая несостоятельность
(банкротство) с\х организаций**



**реорганизация убыточных с\х организаций
(слияние, присоединение, преобразование)**



**продажа, (безвозмездная передача) убыточных
с\х организаций как имущественных комплексов**



**предоставление в аренду,
передача в доверительное управление
с\х предприятия как имущественного комплекса**

*УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА Республики Беларусь
2 октября 2018 г. № 399*

О ФИНАНСОВОМ ОЗДОРОВЛЕНИИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

*Положение о порядке реструктуризации
задолженности неплатежеспособных
с/х организаций*

*Положение об особенностях применения мер
по повышению эффективности управления
неплатежеспособными с/х организациями*

*Положение о порядке формирования перечней
неплатежеспособных с/х организаций,
подлежащих финансовому оздоровлению*

*Утв. постановлением СМ Республики Беларусь
от 18.12.2018 № 913*

Постановление СМ Республики Беларусь от 18 марта 2019 г. № 167

Положение **о порядке продажи** путем проведения аукциона (конкурса) предприятия как **имущественного комплекса**, акций (доли в уставном фонде) с/х организации, находящихся в республиканской собственности

Положение **о сдаче в аренду**, в том числе с правом последующего выкупа предприятия как имущественного комплекса с/х организации по результатам реализации бизнес-плана по ее финансовому оздоровлению

Положение о передаче в доверительное управление принадлежащих Республике Беларусь акций (доли в уставном фонде) с/х организации, в том числе с правом последующего их выкупа по результатам реализации бизнес-плана по ее финансовому оздоровлению

Положение о передаче полномочий исполнительного органа (руководителя) с/х организации по договору другой коммерческой организации (управляющей организации) либо ИП (управляющему), в том числе с правом последующего выкупа предприятия как имущественного комплекса с/х организации по результатам реализации бизнес-плана по ее финансовому оздоровлению

Указ Президента Республики Беларусь от 14.07.2016 г. № 268
"О создании и деятельности открытого акционерного
общества «**Агентство по управлению активами**»

учредители - Республика Беларусь (Госкомимущество) и
области

Задачи:

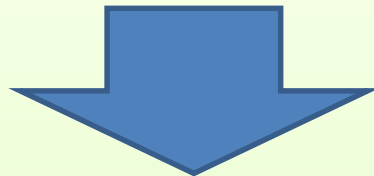
- приобретение у банков и ОАО "Банк развития Республики Беларусь» на основании **договоров уступки требования активов с/х организаций** (кредитополучателей, включенных в перечни, утвержденные СМ РБ)
 - **участие в досудебном оздоровлении** кредитополучателей;
- **предоставление отсрочки (рассрочки)** погашения основного долга и процентов по кредитам;
(приобретаемые Агентством активы включают основной долг по кредитам, а также проценты за пользование кредитами, также к Агентству переходят права залогодержателя по договорам залога (ипотеки) в отношении находящегося в залоге (ипотеке) у банков и Банка развития имущества)

*Правовое регулирование
некоммерческой с\х
деятельности*

**«О личных подсобных хозяйствах
граждан»**

**Закон Республики Беларусь
от 11 ноября 2002 г.**

Личное подсобное хозяйство (ЛПХ)



**форма хозяйственно-трудовой деятельности
граждан по производству с/х продукции,
основанная на использовании
земельных участков,
предоставленных для указанной цели**

субъекты

- граждане Республики Беларусь
 - иностранные граждане
 - лица без гражданства



регистрация по месту жительства

в сельских населенных пунктах и поселках городского типа (иных населенных пунктах, расположенных на территории соответствующего сельсовета)

***права на земельный участок
для ЛПХ***

право частной собственности

пожизненное наследуемое владение

аренда

Граждане



собственность (1га)

**пожизненное
наследуемое
владение (1 га)**

аренда (3 га)

**иностранные граждане
лица без гражданства**



**аренда
(4 га)**

ИМУЩЕСТВО

***принадлежащие на праве
собственности***

***хозяйственные строения и
сооружения, скот, птица,
многолетние насаждения и
транспортные средства***

**производство, переработка
и реализация
с/х продукции ЛПХ
не относится
к предпринимательской
деятельности**

обязанности граждан, ведущих ЛПХ

- **использование** предоставленных **земельных** участков в соответствии с законодательством об охране и использовании земель;
- соблюдение **зоогигиенические** **норм** и **ветеринарных правил** содержания животных;
- соблюдение **требований санитарных норм**, **правил** и **гигиенических нормативов** при осуществлении производства, переработки и реализации с/х продукции;

- **Ветеринарно-санитарные правила содержания продуктивных животных в личных подсобных хозяйствах граждан**

(Постановление СМ Республики Беларусь от 29.08.13 № 758)

Санитарные нормы и правила "Требования к применению, условиям перевозки и хранения пестицидов (средств защиты растений), агрохимикатов и минеральных удобрений»

(Постановление Минздрава Респ. Беларусь от 27.09.12 г. № 149)

Гл. 14 Применение пестицидов (средств защиты растений) и агрохимикатов в условиях личных подсобных хозяйств

- **Санитарные нормы и правила «Гигиеническая безопасность средств защиты растений»**

(Постановление Минздрава Респ. Беларусь от 20.01.2017 г. № 9)

Определены средства защиты растений, которые не допускаются к применению в личных подсобных хозяйствах граждан

налогообложение

- **земельный налог**
- **налог на недвижимость**
- **подоходный налог**
- **единый налог с индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц**

Государственная поддержка ЛПХ

(ст. 7 Закона)

- **создание коммунальных унитарных предприятий (с консультационными пунктами и пунктами проката с/х техники гужевых и других средств)** по оказанию гражданам, осуществляющим ведение ЛПХ, услуг по возделыванию с/х культур и уборке урожая, заготовке кормов, реализации выращенной продукции, заготовке топлива, обработке земельных участков и других услуг (ст. 44 Закона Республики Беларусь от 4 янв. 2010 г. «О местном управлении и самоуправлении в РБ»)
- **предоставление сенокосов и пастбищ;**
- **проведение ежегодно мероприятий по профилактике инфекционных заболеваний животных;**
- **обеспечение в первоочередном порядке торговыми местами;**
(Закон Республики Беларусь от 08.01.2014 г. "О государственном регулировании торговли и общественного питания в Республике Беларусь»; постановление СМ Республики Беларусь от 16.07.2014 № 686 «О создании и функционировании рынков»)

- При ведении гражданами личного подсобного хозяйства на территории, где отсутствуют объекты производственного и социально-бытового назначения, местные исполнительные и распорядительные органы должны обеспечивать ***строительство дорог, линий радио- и электропередач, а также водоснабжение, газификацию, телефонизацию, мелиорацию земель.***

коллективное садоводство



деятельность физических лиц по выращиванию плодовых, ягодных, овощных, декоративных и иных сельскохозяйственных культур на земельных участках, предоставленных для указанной цели (ведения коллективного садоводства)

- **Положение о садоводческом товариществе**

утв. Указом Президента Республики Беларусь
от 28 января 2008 г. № 50

- **Типовые правила внутреннего распорядка садоводческих товариществ**

утв. пост. СМ Республики Беларусь
от 21 июля 2008 г. № 1048

члены СТ

граждане РБ

иностранные
граждане

лица без
гражданства

- 1. дееспособность*
- 2. постоянное проживание*
- 3. наличие земельного участка*

права на землю

**земли граждан
(0,15 на одного члена)**



собственность

**пожизненное
наследуемое владение**

аренда

**СТ ЮЛ
земли общего
пользования**



**постоянное
пользование**

аренда

Типовые правила внутреннего распорядка СТ

Гл. 4 ПРАВИЛА СОДЕРЖАНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ЖИВОТНЫХ

Гл. 5 ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ЗАЩИТЕ РАСТЕНИЙ

устойчивое развитие



это модель развития, которая
предполагает **социально**
ориентированное, **экономически**
эффективное и **экологозащитное**
развитие страны с учетом
удовлетворения потребностей
нынешних и будущих поколений

**одна из основных целей
государственной аграрной
политики**



**обеспечение устойчивого развития
сельских территорий, занятости
сельского населения, повышения
уровня его жизни, в том числе оплаты
труда работников, занятых в сельском
хозяйстве**

**приоритетное направление
социально-экономического
развития республики
до 2025 года**



**сильные регионы
популяризацию сельского образа
жизни (деурбанизация)**

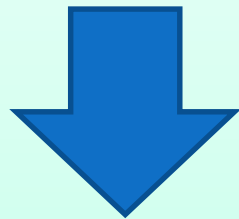
повышение уровня доходов
сельского населения



- *создание благоприятных условий для проживания и работы в сельской местности (ЛПХ, появление новых форм занятости (агроэкотуризм, ремесленная деятельность), развитие предпринимательства, в т.ч. развитие несельскохозяйственных видов деятельности;*

*Декрет Президента Республики Беларусь
от 7 мая 2012 г. № 6*

«О стимулировании предпринимательской деятельности на территории средних, малых городских поселений, сельской местности».



*преобразование сельских
населенных пунктов в
**благоустроенные поселки -
качественно новые типы сельских
поселений - агрогородки***

*Указ Президента Республики Беларусь
от 9 октября 2017 г. № 364*

***«Об осуществлении физическими
лицами ремесленной деятельности»***



*установлен особый порядок правового
регулирувания ремесленной деятельности,
осуществляемой физическими лицами
самостоятельно, без привлечения других
лиц по трудовым и гражданско-правовым
договорам*

ремесленная деятельность



деятельность физических лиц по изготовлению и реализации **товаров**, выполнению **работ**, оказанию **услуг** с применением **ручного труда** и **инструмента**, осуществляемая **самостоятельно**, без привлечения иных физических лиц по трудовым и (или) гражданско-правовым договорам, и направленная на **удовлетворение бытовых потребностей граждан**;

указанная деятельность

- **не является предпринимательской;**
- не требует государственной регистрации;
- осуществляется по **заявительному принципу;**
- не требует наличия специальных знаний, образования либо опыта работы в указанной сфере.

агроэкотуризм



деятельность, направленная на ознакомление агроэкотуристов с природным и культурным потенциалом республики, национальными традициями в процессе отдыха, оздоровления, временного пребывания в **агроэкоусадах;**

субъекты агротуризма



**физические
лица**

**Сельско-
хозяйственные
организации**

физические лица



постоянно проживающие в многоквартирном или блокированном **жилом доме**, в том числе в квартире в блокированном жилом доме, в **сельской местности, малых городских поселениях, производящие сельскохозяйственную продукцию** на земельных участках, предоставленных для строительства и (или) обслуживания жилого дома, или ведущие личное подсобное хозяйство на земельных участках, предоставленных для этих целей;

агроэкоусадьба



жилой дом (жилые дома), в том числе с имеющимися при нем (при них) **гостевыми домиками**, принадлежащий (принадлежащие) на праве собственности субъекту агроэкотуризма - сельскохозяйственной организации, субъекту агроэкотуризма - физическому лицу и (или) члену (членам) его семьи, благоустроенный (благоустроенные) применительно к условиям соответствующего населенного пункта и расположенный (расположенные) на земельных участках в сельской местности, малых городских поселениях в одном населенном пункте либо разных населенных пунктах, если такие участки граничат друг с другом.

порядок организации по заявительному принципу

*подать в налоговый орган
по месту жительства заявление
о постановке на учет*

*уплатить специально
установленный сбор
в размере 2 баз. величина в год*

*направить письменное уведомление в
райисполком*

Совокупность обязательных *условий:*



**Общее число жилых комнат
в агроэкоусадьбе для размещения
агроэкотуристов **не может
превышать десяти.****

наличие

2

свободных жилых комнат
в агроэкоусадьбе для
размещения агроэкотуристов;

3

*осуществление субъектами
агроэкотуризма деятельности по
производству и (или) переработке
сельскохозяйственной продукции;*



***наличие возможностей
для ознакомления
агроэкотуристов с природными и
архитектурными объектами,
национальными культурными
традициями соответствующей
местности***

услуги:

предоставление жилых комнат в агроэкоусадьбе для размещения агроэкотуристов;

обеспечение агроэкотуристов питанием (как правило, с использованием продукции собственного производства);

ознакомление агроэкотуристов с природными, с/х и архитектурными объектами, народными традициями соответствующей местности, проведение спортивно-массовых, физкультурно-оздоровительных и культурных мероприятий;

- проведение презентаций, юбилеев, банкетов;**
- оказание услуг бань, саун и душевых;**
- катание на животных, за исключением диких, и гужевом транспорте;**
- предоставление инвентаря для спорта и отдыха;**
- транспортное обслуживание агроэкотуристов.**

субъекты агроэкотуризма вправе:



привлекать физических лиц по трудовым договорам и (или) гражданско-правовым договорам

осуществлять деятельность на территории двух агроэкоусадоб

Субъекты агротуризма, осуществляющие деятельность по оказанию услуг в сфере агротуризма на территории одной агроусадыбы и планирующие осуществлять такую деятельность на территории второй агроусадыбы, **обязаны в отношении второй агроусадыбы уплатить сбор и направить письменное уведомление, указав в нем вторую агроусадыбу.**

Договор

на оказание услуг в сфере агротуризма

**между субъектами
агротуризма и
агротуристами**
(договор присоединения)

хранятся субъектами
агротуризма не менее
трех лет после проведения
налоговыми органами
проверки

**между субъектами
агротуризма и
туроператорами**

включают услуги в
сфере
агротуризма в
формируемые ими
туры

***форма Типового договора
на оказание услуг в сфере
агроэкотуризма***

утверждена

постановлением СМ Респ. Беларусь

от 29 июня 2006 г. № 818

(ред. 26.12.2017 г. № 1003)