

**Шикула Е. А.**  
**ОСНОВНЫЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ В КОНТЕКСТЕ ГРАЖДАНСТВА**  
**ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА И СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА**  
**БЕЛАРУСИ И РОССИИ**

*Шикула Елизавета Александровна, студентка 4 курса Белорусского государственного университета, г. Минск, Беларусь, lisa.shikula@gmail.com*

*Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент Шавцова А. В.*

На современном этапе существует несколько наднациональных образований, где вводится общий институт гражданства. Это явление уникальное, так как у лица существует связь не с государством, а с межгосударственным объединением. В дополнение к национальным правам предоставляются новые права, возможности для граждан государств-членов, при этом, как правило, фактически не возлагая на них новых обязанностей.

В современных геополитических условиях нам представляется весьма актуальным сравнительно-правовой анализ института гражданства таких межгосударственных объединений, как Союзное государства Беларуси и России и Европейский союз, а также сравним положение граждан вышеупомянутых союзов, их основные права и свободы.

Регулирование вопросов гражданства осуществляется на уровне национального законодательства государств-участников и в Союзном государстве, и в Европейском союзе.

Однако в Союзном государстве предусматривается принятие союзного нормативного правового акта, регулирующего положение граждан Союза, чего не скажешь о ЕС. Там даже в перспективе не предусматривается рассмотрение этого вопроса. Можно говорить о том, что регулирование данного вопроса на уровне ЕС отсутствует, так как таким образом Союз стремится не вмешиваться в конституционное законодательство входящих в его состав государств, т. е. не посягать на их суверенитет. Но стоит отметить, что, хотя нормативный акт в области гражданства Союзного государства Беларуси и России и предусмотрен, положение о принятии указанного акта остается нереализованным на сегодняшний день.

Еще одним нереализованным положением на данный момент является отсутствие единого образца документов, удостоверяющих личность гражданина Союзного государства, предусмотренного п. 9 ст. 14 Договора о создании Союзного государства. Именно поэтому заменой этих документов как на территории Республики Беларусь, так и на территории Российской Федерации одинаково признаются паспорта соответствующих государств. Члены ЕС используют стандартизированный дизайн паспортов.

Как в ЕС, так и в Союзном государстве Беларуси и России действует принцип взаимного признания документов об образовании, ученых степенях и

званиях. Но применительно к Союзному государству не урегулирован вопрос, будет ли диплом о неполном высшем образовании, выдаваемый Республикой Беларусь, признаваться Российской Федерацией при продолжении высшего образования на территории России.

В сфере избирательного права в рамках гражданства Союзного государства нельзя не отметить отсутствие в Избирательном кодексе Российской Федерации права граждан Беларуси участвовать в местных выборах. Тогда как Избирательный кодекс Республики Беларусь аналогичное право для граждан России закрепляет в ст. 58.

В преамбуле Хартии ЕС об основных правах закреплено положение, согласно которому пользование правами создает обязанности. Но примечательно то, что положение о наличии обязанностей лишь закрепляется, при этом ни в Договоре, ни в Хартии они прямо не называются, т. е. обязанности для граждан Европейского союза попросту не закреплены. Примечательно, что Договор о создании Союзного государства также не перечисляет обязанностей своих граждан. Однако сложно сказать, какие дополнительные обязанности в отношении надгосударственных образований можно было бы отнести к обязанностям граждан как Европейского союза, так и Союзного государства, так как основные из них закреплены государствами для своих граждан на внутригосударственном уровне.

Не менее важным является и наличие органов в области защиты прав человека, возникающих с введением института гражданства межгосударственного образования. Стоит отметить, что как в Союзном государстве, так и в Евросоюзе такие органы предусмотрены. В Евросоюзе к таким наднациональным органам можно отнести Европейский суд по правам человека, Европейский парламент. Также граждане государств-участников могут обратиться с жалобами и к Европейскому омбудсмену. Предусмотренная же Договором о создании Союзного государства Беларуси и России Комиссия по правам человека так и не создана.

Рассмотрев Союзное гражданство и гражданство Европейского союза, можно сделать вывод, что на данный момент гражданство Евросоюза остается более совершенным. Законодательство государств-участников должно учитывать существование и важность Союзного государства, предусматривать свое развитие и связывать его с дальнейшим развитием данного надгосударственного образования, так как на данном этапе существует проблема, которая связана с неравномерностью наделения граждан Беларуси и граждан России некоторыми правами в сфере политики, образования, здравоохранения и др.