

Леута А. С.

КОНСТИТУЦИОННЫЙ КОНТРОЛЬ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ КОНСТИТУЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

*Леута Александра Сергеевна, студентка 2 курса, Белорусского
государственного университета, г. Минск, Беларусь, alexandra_leuta@mail.ru*

Научный руководитель: канд. юрид. наук Синицына А. М.

Конституционный контроль изменений и дополнений конституции означает проверку органами конституционной юстиции соблюдения формальных и материальных пределов ее изменения (дополнения).

Органы конституционного правосудия далеко не всех стран наделены соответствующими полномочиями. Однако в тех государствах, где в компетенцию конституционных судов входит проверка конституционности поправок к Основному Закону, различают предварительный и последующий конституционный контроль изменений и (или) дополнений конституции. Внесение изменений и дополнений в зарубежных странах возможно различными способами, в основном путем принятия соответствующего решения законодательным (представительным) органом власти и/или путем референдума.

Следует отметить, что предварительный конституционный контроль может осуществляться уполномоченным на то органом конституционного контроля не только в отношении проекта изменения конституции, вносимого в парламент, но и в отношении проекта изменения конституции, выносимого на референдум.

Так, в соответствии со ст. 4 Конституционного Закона Кыргызской Республики от 13.06.2011 № 36 «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики» Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики дает заключение к проекту закона об изменениях в Конституцию.

При этом предварительный контроль может носить как формальный, так и материальный характер и осуществляться до внесения в законодательный орган проекта конституционного закона (Республика Азербайджан, Республика Молдова) или до промульгации (Российская Федерация, Республика Узбекистан).

Например, согласно ч. 1 ст. 135 Конституции Молдовы Конституционный Суд высказывается по предложениям о пересмотре Конституции, подтверждает результаты республиканских референдумов, кроме того, в соответствии со ст. 141 Конституции Республики Молдова проекты конституционных законов представляются Парламенту только вместе с заключением Конституционного Суда, принятым не менее чем четырьмя судьями.

В результате предварительного контроля проекта изменения конституции, вносимого (внесенного) в парламент органом конституционного контроля, может быть вынесено следующее решение: 1) проект изменения конституции

признается органом конституционного контроля соответствующим конституции, что обеспечивает дальнейшее рассмотрение данного проекта в рамках установленной процедуры изменения конституции; 2) проект изменения конституции признается несоответствующим конституции, в таком случае дальнейшее рассмотрение данного проекта изменения конституции в рамках установленной процедуры внесения изменений в конституцию недопустимо, проект изменения конституции возвращается субъекту конституционной инициативы.

До недавнего времени Конституционный Суд Российской Федерации не был наделен полномочием по конституционному контролю за изменением конституции ни самой Конституцией РФ, ни конкретизирующим ее законодательством. Вместе с тем Законом от 09.11.2020 г. соответствующие изменения, предусматривающие возможность осуществления предварительного конституционного контроля, были внесены в Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации». В действующей редакции Закона предусматривается, что Конституционный Суд Российской Федерации по запросу Президента проверяет конституционность проектов законов Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации, до их подписания Президентом.

В Республике Беларусь внесение изменений и дополнений в Конституцию (за исключением изменения и дополнения разделов I, II, IV, VIII Конституции) возможно путем принятия Парламентом соответствующего конституционного закона. Согласно положениям Закона Республики Беларусь от 08.01.2014 г. № 124-З «О конституционном судопроизводстве» данная категория законов подлежит обязательной проверке Конституционным Судом Республики Беларусь в рамках предварительного конституционного контроля.

Так, 7 октября 2021 г. Конституционный Суд Республики Беларусь принял решение № Р-1280/2021 «О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «Об изменении Конституции Республики Беларусь»», в котором отметил, что конституционные требования, определяющие порядок принятия Закона об изменении Конституции, Парламентом соблюдены; содержание Закона соответствует фундаментальным положениям Конституции об основах конституционного строя (раздел I), правах человека и гражданина (раздел II), порядке изменения Конституции (раздел VIII), согласуется с иными ее положениями, совершенствует конституционно-правовое регулирование общественных отношений по выборам депутатов и реализации избирательных прав граждан Республики Беларусь.

По нашему мнению, предварительный конституционный контроль необходимо осуществлять до внесения проекта конституционного закона в законодательный орган. Согласно п. 3 ст. 23 Закона Республики Беларусь от 17.07.2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» законы о внесении

изменений (в том числе дополнений) в Конституцию Республики Беларусь имеют большую юридическую силу по отношению к другим законам. Исходя из данной статьи можно сделать вывод, что в соответствии с данными законами будут работать и все остальные законы. Также следует сказать, что в конституционном законе не должно быть противоречий, так как после того как он будет принят главой государства, т.е. после промульгации, если конституционный закон будет противоречить конституции, в таком случае ставится под вопрос компетентность органа его принявшего, т.е. целой законодательной ветви власти.

Последующий конституционный контроль предполагает проверку конституционности положений нормативных правовых актов, вступивших в законную силу. Данному виду контроля могут подвергаться нормативные правовые акты всех уровней.

Примером последующего конституционного контроля может служить Решение Конституционного Суда Украины от 26.06.2008 г. № 13-рп/2008 «По делу о соответствии Конституции Украины (конституционности) положения подпункта 1 пункта 3 раздела IV Закона Украины «О Конституционном Суде Украины», в котором Конституционный Суд признал не соответствующим Конституции Украины (неконституционным), положение подп. 1 п. 3 раздела IV Закона Украины «О Конституционном Суде Украины» от 01.01.01 г. № 000/96–ВР (в ред. Закона Украины от 04.08.2006 г. № 79–V), согласно которому юрисдикция Конституционного Суда Украины не распространяется на разрешение вопроса относительно конституционности законов о внесении изменений в Конституцию Украины, вступивших в силу.

По нашему мнению, осуществление конституционного контроля в отношении законов о внесении изменений и дополнений в конституцию после их вступления в силу допустимо. Следует отметить, что при проверке органами конституционной юстиции конституционности нормативных правовых актов в форме последующего контроля оценивается не только содержание норм, но и смысл, придаваемый им практикой применения.

Макей О. А.

ВЛИЯНИЕ ПАНДЕМИИ COVID-19 НА ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС

*Макей Ольга Александровна, учащаяся 2 курса Юридического колледжа
Белорусского государственного университета», г. Минск, Беларусь,
olgamakey2210@gmail.com*

Научный руководитель: преподаватель Балищевич-Рында Л. Н.

Пандемия COVID-19 повлияла на многие сферы общественной жизни в разных странах, в том числе создала угрозы для ряда демократических принципов. В частности, пандемия затронула и один из важнейших демократических институтов – выборы.