

**Зязюля М.О.**

## **ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОВЕДЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ РЕФЕРЕНДУМОВ В СТРАНАХ СНГ**

*Зязюля Маргарита Олеговна, студентка 2 курса Белорусского  
государственного университета, г. Минск, Беларусь, oprivet227@gmail.com*

*Научный руководитель: канд. юрид. наук Синицына А. М.*

Конституция является основой правовой системы любой страны. В силу своего верховенства она пользуется особой правовой защитой, во многих странах предусматривается особый порядок ее изменения, в том числе путем референдума. Анализ особенностей правового регулирования проведения конституционных референдумов в странах СНГ представляется особенно актуальным в свете предстоящего референдума в Республике Беларусь.

Процедура внесения изменений в Конституцию Украины определена разделом XIII Конституции «Внесение изменений в Конституцию Украины». В нем предусмотрен особый порядок изменения важнейших конституционных положений (основы конституционного строя, основы избирательной системы, процедура внесения изменений в Конституцию). Так, законопроект о внесении изменений в раздел I «Общие положения», раздел III «Выборы. Референдумы», раздел XIII «Внесение изменений в Конституцию Украины» вносится в Верховную Раду Президентом или не менее чем 2/3 от конституционного состава Верховного Рады. За принятие закона должны проголосовать не менее 2/3 от конституционного состава Верховной Рады, после чего данное решение подлежит утверждению на всеукраинском референдуме. Закон считается утвержденным, если за это проголосовало более половины избирателей, принявших участие в голосовании. Следует отметить, что Закон Украины от 06.11.2012 г. № 5475-V «О всеукраинском референдуме» в качестве предмета конституционного референдума называл не только внесение изменений в действующую Конституцию, но и утверждение новой ее редакции. Однако в 2018 г. решением Конституционного Суда Украины данный закон был признан неконституционным. На сегодняшний день в Конституции Украины отсутствуют нормы о способе принятия нового Основного Закона, что, с одной стороны, достаточно оправданно с точки зрения обеспечения ее стабильности, а с другой – провоцирует возникновение неопределенности в этом вопросе. В действующем Законе Украины от 26.01.2021 г. № 1135-IX «О всеукраинском референдуме» предметом всеукраинского референдума могут быть вопросы утверждения закона о внесении изменений в разделы I, III, XIII Конституции Украины.

Предусмотренный в Конституции Украины усложненный механизм изменения конституционного текста направлен на обеспечение стабильности конституционного строя, прав и свобод человека и гражданина.

Конституция Российской Федерации (далее – РФ) также относится к жестким конституциям.

При этом предусмотрено два различных механизма внесения поправок в Конституцию РФ, в зависимости от положений, подлежащих изменению. Так, поправки к главам 3–8 Конституции РФ принимаются в порядке, предусмотренном для принятия федерального конституционного закона.

Главы Конституции РФ, регламентирующие основы конституционного строя, права и свободы человека и гражданина, порядок внесения конституционный поправок и пересмотра Конституции РФ (главы 1, 2 и 9), не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием. При наличии предложения о пересмотре указанных глав Конституции, поддержанном 3/5 голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, созывается Конституционное Собрание, которое либо подтверждает неизменность Конституции, либо разрабатывает проект новой Конституции, который принимается самим Конституционным Собранием квалифицированным большинством (2/3 голосов от общего числа его членов), либо выносится на всенародное голосование. В последнем случае Конституция РФ считается принятой, если за нее проголосовало более половины избирателей, принявших участие в голосовании, при условии, что в нем приняло участие более половины избирателей.

Особый интерес с точки зрения описанной процедуры имеют поправки к Конституции РФ, принятые в 2020 г. Несмотря на то, что поправки не касались положений глав 1, 2 и 9 Конституции РФ, в самом Законе РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» была предусмотрена необходимость проведения общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию РФ. Названным Законом также были предоставлены полномочия Конституционному Суду РФ дать заключение о соответствии (несоответствии) положениям глав 1, 2 и 9 Конституции РФ не вступивших в силу положений Закона РФ о поправке к Конституции РФ.

В Республике Казахстан изменения и дополнения в Конституцию могут быть внесены республиканским референдумом, проводимым по решению Президента Республики, принятым им по собственной инициативе, предложению Парламента или Правительства. Изменения и дополнения в Конституцию, вынесенные на республиканский референдум, считаются принятыми, если за них проголосовало более половины граждан, принявших участие в голосовании, не менее чем в 2/3 областей, городов республиканского значения и столицы.

Однако, исходя из текста Конституции Республики Казахстан, можно сделать заключение о том, что проведение республиканского референдума по вопросу внесения изменений и дополнений в Конституцию необязательно. Данный вывод подтверждают положения ст. 91 Конституции Республики

Казахстан, в соответствии с которыми проект изменений и дополнений в Конституцию не вносится на республиканский референдум, если Президент решит передать его на рассмотрение Парламента. Если Президент Республики отклоняет предложение Парламента о вынесении на республиканский референдум изменений и дополнений в Конституцию, то Парламент вправе большинством не менее 4/5 голосов от общего числа депутатов каждой из Палат Парламента принять закон о внесении этих изменений и дополнений в Конституцию. В таком случае Президент Республики подписывает этот закон или выносит его на республиканский референдум, который считается состоявшимся, если в голосовании приняло участие более половины граждан Республики, имеющих право участвовать в республиканском референдуме.

Особенностью процедуры изменения и дополнения Конституции Республики Казахстан является то, что и в случае вынесения изменений и дополнений в Конституцию на республиканский референдум, и в случае их рассмотрения Парламентом требуется заключение Конституционного Совета о соответствии предлагаемых изменений и дополнений неизменным положениям Конституции (о независимости государства, о территориальной целостности, о форме правления и др.).

Немного отличается порядок принятия изменений и дополнений в Конституцию Азербайджанской Республики. Изменения в тексте Конституции могут приниматься только путем референдума. Если изменения в тексте Конституции предлагаются Милли Меджлисом или Президентом, то по предлагаемым изменениям предварительно должно быть получено заключение Конституционного Суда. В Украине, например, такое заключение не требуется. Однако Конституционный Суд не вправе принимать решения по изменениям в тексте Конституции, принятой путем референдума. Дополнения к Конституции принимаются в виде конституционных законов в Милли Меджлисе большинством в 95 голосов. Они представляются как после первого, так и после второго голосования Президенту на подпись. Конституционные законы о дополнениях к Конституции вступают в силу по подписании их Президентом после второго голосования. При этом остается важным факт того, что конституционные законы не должны противоречить конституции. Предложения о дополнении Конституции Азербайджанской Республики могут быть внесены Президентом или не менее чем 63 депутатами Милли Меджлиса.

Таким образом, в странах СНГ восприняты различные подходы к решению вопроса о внесении изменений и (или) дополнений в конституции. У одних стран он более мягкий, у других наоборот жесткий. По сравнению с Республикой Беларусь рассмотренные выше страны имеют усложненную систему внесения изменений и дополнений в конституции, что, вероятнее всего, обусловлено устоявшимися нормами закона и отсутствием необходимости их изменения, а также особенностями конституционного развития стран.