

Винничек С.-В. В.

**СИСТЕМА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ УБЕЖИЩА: АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ
И ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА**

Винничек Стефания-Виталия Витальевна, студентка 2 курса Белорусского государственного университета, г. Минск, Беларусь, vvv082002@gmail.com

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент Масловская Т. С.

Основополагающее право индивида на убежище закреплено в ст. 14 Всеобщей декларации прав человека, которая гласит: «Это предоставление государством какому-либо лицу возможности укрыться на его территории от преследования по политическим мотивам в государстве своего гражданства или постоянного места жительства». Однако стоит отметить, что политические мотивы в определении – это не только политические, но и религиозные убеждения, раса, национальность, гражданство и принадлежность к определенной социальной группе.

Военные и политические катаклизмы в историческом и территориальном контексте поспособствовали появлению разных систем предоставления убежища: латиноамериканской, европейской, нашей белорусской и др.

Система предоставления убежища – особый региональный международно-правовой механизм, обеспечивающий предоставление международной защиты различным категориям вынужденных мигрантов (лицам, ищущим убежище, беженцам и т. д.) В Европейском союзе основным регулирующим документом является Дублинская конвенция.

Согласно ст. 3 Дублинской конвенции ответственность за рассмотрение ходатайства о предоставлении убежища возлагается на то государство, в котором первоначально оно было подано, за исключением некоторых случаев. Таким образом, Дублинская конвенция исключила возможность для лиц, ищущих убежище, подавать ходатайства о предоставлении статуса беженца в двух и более странах. Данные принципы настолько прогрессивны, что по сей день помогают сдерживать гуманитарную катастрофу на европейском пространстве.

Во-первых, это недопущение появления так называемых «пинг-понг-беженцев» на территории Европы. Установление четких критериев определения государства, ответственного за рассмотрение ходатайств, полностью устраняло возможность появления данной категории беженцев и возможности их переадресации.

Во-вторых, это ограничение числа обращений лиц, ищущих убежище. На практике часто возникала ситуация, когда одно и то же лицо одновременно подавало ходатайство в двух или более государствах. С помощью Дублинской конвенции подобная возможность была окончательно исключена.

Также была разработана концепция «распределение бремени» («burden sharing»). Суть данной концепции заключается в том, что любое государство, которое является участником Европейских Сообществ, вправе взять на себя ответственность за рассмотрение ходатайства лица, ищущего убежища. Если ни одно из государств не проявляет инициативу взять на себя ответственность за рассмотрение ходатайств лиц, ищущих убежище, то применяются правила Дублинской конвенции.

В Латинской Америке, несмотря на исторический успех в борьбе с вынужденной миграцией, в 2014 г. насчитывалось более 6 млн перемещенных лиц, беженцев, просителей убежища и лиц без гражданства в данном регионе. Основой решения вопроса стали Бразильская декларация и Бразильский план действий 2014 г., принятые в результате переговорного процесса «Картахена+30», где закреплены такие инновационные конституционно-правовые положения, как интеграция, переселение как выражение региональной солидарности, разработка индивидуальных документов для беженцев, доступ беженцев к образованию и рынку труда, унификация дипломов, предоставление беженцам возможности одновременно учиться и работать, использование бразильского опыта гуманитарных виз, так как бразильский опыт включает такие факторы, как «природные катастрофы, массовое насилие и серьезные нарушения прав человека».

Республика Беларусь после распада СССР и приобретения своей независимости также оказалась на периферии миграционных потоков. В истории становления белорусской системы убежища можно выделить 6 этапов:

- 1-й: принятие в 1995 г. Закона Республики Беларусь «О беженцах»;
- 2-й: присоединение Беларуси к Конвенции 1951 г. и Протоколу 1967 г.;
- 3-й: приведение национального законодательства к стандартам международного права;
- 4-й: передача Миграционной службы в состав МВД Республики Беларусь и новый Закон «О беженцах» (2008 г.);
- 5-й: новый Закон «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь» и совместные проекты с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев в Беларуси;
- 6-й: с 2014 г. проверка белорусской системы на прочность через призму украинского кризиса и масштабных миграционных потоков в Евросоюз через белорусские границы.

Таким образом, с 1992 г. Республика Беларусь уделяла серьезное внимание построению национальной системы убежища, поэтому она достигла серьезных успехов; белорусское государство активно и эффективно сотрудничает с международными и европейскими структурами в сфере защиты беженцев.