

правовом понимании. Несмотря на сходство по вопросу оценочно-проверочной работы, проводимой специалистами при их осуществлении, они имеют ряд отличий. К примеру, механизм указанного контроля в отличие от экологического аудита предполагает возможность применения мер воздействия к нарушителям законодательства. На необходимость отграничения данных природоохранных мер указывается в п. 4 Положения о порядке проведения экологического аудита, в соответствии с которым экологический аудит не включает в себя осуществление контроля в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов. Возможно, это сделано для надлежащего правопонимания. В национальном законодательстве экологический аудит также рассматривается вне рамок организации работы по охране окружающей среды при осуществлении хозяйственной деятельности.

Исходя из этого, предлагаем дополнить название Главы 15 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» указанием на экологический аудит и изложить его в следующей редакции: «Контроль в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов. Организация работы по охране окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности. Экологический аудит». В данном случае название главы будет совпадать с ее содержанием.

Таким образом, специфика оценочного, стимулирующего и контрольного характера экологического аудита во многом определяет его особое место в организационно-правовом механизме охраны окружающей среды и позволяет отграничивать таковой от иных природоохранных мер.

Шестовская С. А.

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ АТОМНОЙ ЭНЕРГЕТИКИ

Шестовская Светлана Алексеевна, соискатель Белорусского государственного университета, г. Минск, Беларусь, beatlesveta@gmail.com

Научный руководитель: д-р юрид. наук, профессор Карпович Н. А.

Вопрос о правовом регулировании контроля и надзора является одним из наиболее обсуждаемых в правовой науке. Контроль и надзор как научные категории в экологическом праве исследовались в трудах С. А. Балашенко, С. А. Боголюбова, М. М. Бринчука, Н. Д. Вершило, Р. Х. Гиззатулина, А. К. Голиченкова, Д. М. Демичева, М. М. Довгялло, Н. М. Заславской, Н. А. Карпович, Н. В. Кичигина, Е. В. Лаевской; В. Е. Лизгаро, Т. И. Макаровой, Е. В. Скоморохиной, Е. В. Шаршун, И. С. Шахрай и других ученых. На монографическом и диссертационном уровнях рассматривалась система контроля за качеством окружающей среды, уделялось внимание правовому регулированию порядка осуществления государственного контроля в области

охраны окружающей среды, исследовались вопросы постановки задач и функций, стоящих перед экологическим контролем, акцентировались особенности государственного экологического контроля, анализировались иные вопросы. Вместе с тем проблематике контроля (надзора) за обращениями с отходами атомной энергетики уделено недостаточно внимания, несмотря на особую актуальность данного вопроса.

Правовое регулирование контрольной (надзорной) деятельности исследуемой нами области имеет свои особенности, которые закреплены в нормах Закона Республики Беларусь от 30 июля 2021 г. № 426-З «Об использовании атомной энергии» и Закона Республики Беларусь от 18 июня 2019 г. № 426-З «О радиационной безопасности», Указа Президента Республики Беларусь от 16 февраля 2015 г. № 62 «Об обеспечении безопасности при сооружении Белорусской атомной электростанции», постановления Совета Министров Республики Беларусь от 25 февраля 2015 г. № 133 «Об утверждении Положения об организации и осуществлении контроля (надзора) за обеспечением безопасности при сооружении и вводе в эксплуатацию Белорусской атомной электростанции» и иных нормативных правовых актах.

Законодательно предоставлены полномочия Совету Министров определять порядок осуществления государственного надзора за обеспечением физической защиты объектов использования атомной энергии, а также иные вопросы. Указом Президента Республики Беларусь «Об обеспечении безопасности при сооружении Белорусской атомной электростанции» закреплен перечень органов государственного управления, осуществляющих контроль (надзор) за обеспечением безопасности при сооружении и эксплуатации Белорусской атомной электростанции, а также установлена их компетенция в данной области.

Порядок организации и осуществления контрольно-надзорных мероприятий, понятийный аппарат исследуемой нами области, права и обязанности участников надзора за безопасностью и иные вопросы закреплены Положением об организации и осуществлении контроля (надзора) за обеспечением безопасности при сооружении и вводе в эксплуатацию Белорусской атомной электростанции, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 февраля 2015 г. № 133. Отметим, что установленный порядок осуществления контроля (надзора) в области обращения с отходами атомной энергетики нуждается в актуализации, поскольку вышеназванное Положение устанавливает регулирование на период сооружения и ввода в эксплуатацию Белорусской атомной электростанции. Таким образом, нормативному закреплению подлежит порядок организации и осуществления контрольно-надзорных мероприятий исследуемой нами области на период эксплуатации атомной электростанции.

Поскольку эффективность правовых норм напрямую зависит от точности и лаконичности правовых формулировок в первую очередь целесообразно

начинать совершенствование правового регулирования контроля (надзора) в области обращения с отходами атомной энергетики с актуализации понятия «надзор». В связи с этим предлагается к нормативному закреплению правовое определение термина «контроль (надзор) в области обращения с отходами атомной энергетики — как деятельность уполномоченных органов государственного управления по осуществлению комплекса мероприятий, в ходе которых контролирующие (надзорные) органы проверяют соответствие деятельности, осуществляемой проверяемыми организациями, требованиям законодательства, документам разрешительного характера и документам, обосновывающим обеспечение безопасности, проектной документации и готовности оборудования, требованиям к физической защите и учету отходов атомной энергетики, направленным на предупреждение, пресечение нарушений и устранение их негативных последствий, а также принятие мер, закрепленных законодательством, при выявлении нарушений».