

включения в учебно-программную документацию образовательных программ основ знаний в области охраны окружающей среды и природопользования». Анализ указанной нормы позволяет вести речь о формальном регулировании экологического образования на всех его уровнях. Представляется, что лишь включение основ экологических знаний в содержание текста программы в должной мере не сможет стать механизмом такого обеспечения. На наш взгляд, ясно прослеживается недостаточное правовое закрепление в части определения форм, способов экологического образования на всех уровнях в том числе и дошкольном, а также роль при этом органов государственного управления.

В Кодексе Республики Беларусь «Об образовании» находит отражение принцип экологической направленности образования, а в главе 18 содержатся нормы, регламентирующие основы дошкольного образования. Под дошкольным образованием, согласно положениям указанного правового акта, понимается уровень основного образования, направленный на разностороннее развитие личности ребенка раннего и дошкольного возраста в соответствии с его возрастными и индивидуальными возможностями, способностями и потребностями, формирование у него нравственных норм, приобретение им социального опыта. На наш взгляд, данное определение является недостаточным из-за отсутствия указания на его экологическую составляющую. С учетом изложенного предлагается дать следующие определение «дошкольного образования». Под «дошкольным образованием» следует понимать уровень образования, направленный на разностороннее развитие личности ребенка раннего и дошкольного возраста в соответствии с его индивидуальными возможностями, способностями и потребностями, формирование у него нравственных основ, приобретение им социального опыта и базовых экологических знаний, нацеленных на бережное отношение к окружающей природной среде.

Хотенко П. Г.

МЕСТО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО АУДИТА В ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОМ МЕХАНИЗМЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

*Хотенко Полина Геннадьевна, студентка 3 курса Белорусского
государственного университета, г. Минск, Беларусь, Hpolina@tut.by*

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент Мороз О. В.

Надлежащее обеспечение права каждого на благоприятную окружающую среду требует формирования эффективного организационно-правового механизма охраны окружающей среды. Одним из элементов такого механизма является экологический аудит. Его следует рассматривать в качестве обеспечительной меры данного права. Так, в соответствии Положением о порядке проведения экологического аудита, утвержденным постановлением

Совета Министров Республики Беларусь от 26 мая 2016 г. № 412, целями его проведения являются обеспечение экологической безопасности и определение путей и способов уменьшения риска вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности. В ст. 13 Закона Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ «Об охране окружающей среды» приводятся наиболее значимые обеспечительные меры основного экологического права, в числе которых отсутствует экологический аудит. В случае возрастания его значения в природоохранной сфере представляется возможным дополнить данный перечень мер указанием на него.

Место экологического аудита в организационно-правовом механизме охраны окружающей среды определяется и его особенностями. Так, он носит оценочный характер, выражающийся в его правовых формах. При проведении полного экологического аудита осуществляется комплексная оценка хозяйственной и иной деятельности аудируемого субъекта, в процессе которой используются природные ресурсы и оказывается вредное воздействие на окружающую среду, по всем направлениям. Такую же оценку по всем направлениям предполагает предварительный экологический аудит, но он имеет цель дальнейшее внедрение наилучших доступных технических методов и создание системы управления (менеджмента) окружающей средой. При проведении специализированного экологического аудита дается оценка его объекта по отдельным направлениям. Одной из задач рассматриваемой природоохранной меры является также оценка воздействий на окружающую среду, которые могут иметь место в деятельности субъектов хозяйствования.

Экологический аудит стимулирует субъекты хозяйствования соблюдать природоохранные требования. С его помощью представляется возможным мотивировать аудируемый субъект не нарушать установленный порядок осуществления определенной деятельности. В том случае, если он нарушил экологические требования, закрепленные в законодательстве, то у него существует возможность прекратить их нарушение и не совершать такого рода ошибки в будущем. По данному критерию в научной литературе его предлагают причислять к экономическому механизму охраны окружающей среды.

Экологический аудит можно также рассматривать в качестве специфического вида контроля в широком понимании. Прежде всего это следует из легального определения данной природоохранной меры: представляет собой независимую комплексную документированную проверку соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность, требований в области охраны окружающей среды и подготовку рекомендаций по снижению (предотвращению) вредного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

Тем не менее, его следует отличать от контроля в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов в

правовом понимании. Несмотря на сходство по вопросу оценочно-проверочной работы, проводимой специалистами при их осуществлении, они имеют ряд отличий. К примеру, механизм указанного контроля в отличие от экологического аудита предполагает возможность применения мер воздействия к нарушителям законодательства. На необходимость отграничения данных природоохранных мер указывается в п. 4 Положения о порядке проведения экологического аудита, в соответствии с которым экологический аудит не включает в себя осуществление контроля в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов. Возможно, это сделано для надлежащего правопонимания. В национальном законодательстве экологический аудит также рассматривается вне рамок организации работы по охране окружающей среды при осуществлении хозяйственной деятельности.

Исходя из этого, предлагаем дополнить название Главы 15 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» указанием на экологический аудит и изложить его в следующей редакции: «Контроль в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов. Организация работы по охране окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности. Экологический аудит». В данном случае название главы будет совпадать с ее содержанием.

Таким образом, специфика оценочного, стимулирующего и контрольного характера экологического аудита во многом определяет его особое место в организационно-правовом механизме охраны окружающей среды и позволяет отграничивать таковой от иных природоохранных мер.

Шестовская С. А.

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ АТОМНОЙ ЭНЕРГЕТИКИ

Шестовская Светлана Алексеевна, соискатель Белорусского государственного университета, г. Минск, Беларусь, beatlesveta@gmail.com

Научный руководитель: д-р юрид. наук, профессор Карпович Н. А.

Вопрос о правовом регулировании контроля и надзора является одним из наиболее обсуждаемых в правовой науке. Контроль и надзор как научные категории в экологическом праве исследовались в трудах С. А. Балашенко, С. А. Боголюбова, М. М. Бринчука, Н. Д. Вершило, Р. Х. Гиззатулина, А. К. Голиченкова, Д. М. Демичева, М. М. Довгялло, Н. М. Заславской, Н. А. Карпович, Н. В. Кичигина, Е. В. Лаевской; В. Е. Лизгаро, Т. И. Макаровой, Е. В. Скоморохиной, Е. В. Шаршун, И. С. Шахрай и других ученых. На монографическом и диссертационном уровнях рассматривалась система контроля за качеством окружающей среды, уделялось внимание правовому регулированию порядка осуществления государственного контроля в области