

Жданович А. А.
ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ
В КОНТЕКСТЕ СОВРЕМЕННЫХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ
ТЕНДЕНЦИЙ

*Жданович Анна Александровна, студентка 3 курса Белорусского
государственного университета, г. Минск, Беларусь,
anna.zhdanovich.2002@gmail.com*

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент Хотько О. А.

Право на благоприятную окружающую среду закреплено в ст. 34 Конституции Республики Беларусь. Данное право гарантирует гражданам получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической, культурной и международной жизни, состоянии окружающей среды.

Правовые основы доступа к экологической информации в Республике Беларусь закреплены на уровне экологического законодательства. Так, согласно ст. 1 Закона от 26 ноября 1992 г. № 1982-XII «Об охране окружающей среды» (далее – Закон «Об охране окружающей среды») экологическая информация – документированная информация, содержащая сведения о состоянии окружающей среды, воздействиях на нее и мерах по ее охране, а также о воздействиях окружающей среды на человека, состав которой определяется настоящим Законом, иными законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь.

Предоставление экологической информации, в контексте ст. 1 Закона «Об охране окружающей среды», это действия обладателей экологической информации, направленные на ее передачу государственным органам, иным юридическим лицам и гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, в силу обязанностей, возложенных на обладателей такой информации законодательством, или на основании договора о предоставлении специализированной экологической информации.

Примечательно, что данные понятия были впервые закреплены в Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция). Именно благодаря ей, на законодательном уровне были закреплены такие понятия, как «экологическая информация», «доступ к экологической информации»; урегулированы условия доступа к экологической информации.

Нормы о доступе к экологической информации регламентируются главой 12 Закона «Об охране окружающей среды». Стоит отметить, что в ст. 3 нового проекта Закона одной из основных задач, в отличие от старой редакции,

становится обеспечение права каждого лица на доступ к экологической информации, определение условий, порядка и особенностей реализации данного права. Введение данной нормы в дальнейшем обращает наше внимание на эффективность развития института доступа к экологической информации.

Следует отметить, что свободный доступ к экологической информации, возможность беспрепятственного обращения общественности в государственные органы за получением экологической информации не всегда обеспечивается на практике.

Анализ положений Орхусской конвенции и Закона «Об охране окружающей среды» в части обеспечения открытости в предоставлении экологической информации свидетельствует о наличии несоответствий, противоречий, неудачных правовых конструкций, которые могут по-разному интерпретироваться различными правоприменителями на практике, особенно когда это касается режима конфиденциальной информации, что нельзя признать оптимальным с точки зрения эффективности защиты права на экологическую информацию. В ряде случаев это может негативно повлиять на практику правоприменения.

Так, в решении по жалобе на неправомерные действия Пуховичского райисполкома, выразившиеся в отказе предоставить общественности информацию об общественных обсуждениях строительства завода по производству средств защиты растений ЗАО «Август-Бел», суд, отказывая заявителю в удовлетворении жалобы, сослался в том числе на нормы Закона и ст. 4 Орхусской конвенции, указав, что просьба касается материалов, находящихся на заключительном этапе подготовки, или внутренней переписки, поэтому имеются основания для непредоставления информации. Суд проигнорировал п. 6 ст. 4 Орхусской конвенции, закрепляющий обязанности государственного органа по отделению информации от конфиденциальной, что не вполне обоснованно.

Таких проблем на практике достаточно большое количество, особенно это важно в период событий, напрямую связанных с окружающей средой. С 2020 г. это пандемия COVID-19. Поскольку институт доступа к экологической информации и до пандемии имел статус затруднительной эффективности, то в период пандемии это становится первостепенной задачей государства. Граждане имеют право знать о состоянии окружающей среды, о различных выбросах в атмосферу ввиду использования в больших количествах масок, перчаток и т. д.

Таким образом, механизм регулирования права на получение достоверной и полной экологической информации требует дальнейшей четкой проработки и эффективности регулирования. Как говорил Ричард Гир: «Изобилие информации не гарантирует ее достоверности».