

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ, ЗЕМЕЛЬНОЕ И АГРАРНОЕ ПРАВО

Грицевич Н. С.

ЮРИДИЧЕСКОЕ ПОНЯТИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОМПЛАЕНСА

Грицевич Никита Сергеевич, студент 3 курса Белорусского государственного университета, г. Минск, Беларусь, nikita_gritsevich@mail.ru

Научный руководитель: д-р юрид. наук, профессор Макарова Т. И.

Выделение концепта «экологический комплаенс» в науке экологического права обусловлено необходимостью реализации природоохранной политики конкретным субъектом хозяйствования, осуществляющим определенный вид хозяйственной деятельности, что связано с необходимостью достижения баланса между охраной окружающей среды и экономическим развитием.

В доктрине одни авторы, в частности Е. И. Коваленко и И. П. Пушкарёв, рассматривают экологический комплаенс как самостоятельный институт экологического права, требующий правового регулирования на уровне соответствующих законодательных актов в области охраны окружающей среды, другие авторы (Т. И. Макарова, В. В. Кванина) рассматривают экологический комплаенс в качестве объекта научного изучения в рамках доктрины экологического права, включение которого в экологическое законодательство в качестве самостоятельного правового инструмента охраны окружающей среды является нецелесообразным.

В сущностном плане экологический комплаенс обладает отличительными признаками, среди которых можно выделить его цель, выражающуюся в обеспечении соблюдения норм права, стандартов и требований с целью предотвращения применения мер юридической ответственности; и объект, представляющий собой системы, которые в большей степени связаны с комплаенс-рисками (рисками несоответствия) в виде несоблюдения законодательства, правил и стандартов, регламентов, кодексов установившейся практики.

При регламентации отношений по охране окружающей среды, рациональному природопользованию и обеспечению экологической безопасности экологический комплаенс применим в отношении соблюдения экологических требований субъектами, ведущими хозяйственную деятельность, с целью профилактики экологических правонарушений и предупреждения финансовых и иных потерь. При этом непосредственным объектом экологического комплаенса являются системы менеджмента окружающей средой, компетентность персонала в выполнении работ, выпускаемая продукция, а опосредованным объектом – всегда будет окружающая среда в целом,

используемые в процессе конкретной хозяйственной деятельности природные ресурсы, состояние и сохранность которых укажет на эффективность или неэффективность применяемых природоохранных мер.

Определяя место экологического комплаенса в системе механизмов охраны окружающей среды, можно соотнести его с экологическим контролем, при этом следует отметить, что экологический комплаенс в содержательном плане намного шире экологического контроля, понимаемого как проверка соблюдения экологического законодательства в рамках реализации контрольно-надзорной функции, что является прямым административным регулированием путем установления экологических требований, выдачи разрешительных документов с последующим инспектированием и реагированием на нарушения.

В доктрине отмечают, что правовыми формами природоохранной деятельности, содержащимися в экологическом законодательстве и более других соответствующими сущности такого явления, как экологический комплаенс, являются экологический аудит, экологическая сертификация, оценка воздействия на окружающую среду, экологическая экспертиза, экологическое страхование и др.

Правовые, технические основания экологического комплаенса составляют установленные нормативными правовыми актами и (или) техническими актами, стандартами, кодексами установившейся практики, декларациями о воздействии на окружающую среду нормативы в области охраны окружающей среды, требования в области охраны окружающей среды, а также комплексное экологическое (природоохранное) разрешение и лицензия на осуществление вида деятельности в области охраны окружающей среды.

Экологический комплаенс представляет собой определенную программу действий субъектов хозяйствования, которые в процессе своей хозяйственной деятельности оказывают негативное воздействие на окружающую среду и (или) определенные природные ресурсы, которая включает не только перечень подлежащих использованию природоохранных инструментов, но и анализ потенциальных экологических возможностей и рисков в целях информирования о вероятных направлениях совершенствования хозяйственной деятельности, существующих и неиспользуемых мерах охраны окружающей среды и рисках их неиспользования, экономических инструментах охраны окружающей среды и финансовых потерях от их неиспользования, возможностях и обязанностях взаимодействия с общественностью и репутационных издержках их игнорирования.

Таким образом, экологический комплаенс – это программа, которая предполагает включение оптимального набора природоохранных мер, необходимых в определенном случае, при данном виде хозяйственной деятельности с целью реализовать природоохранную политику конкретного субъекта хозяйствования.