

Шевко Н. М.

ПРИНЦИП ЗАПРЕТА ДИСКРИМИНАЦИИ ПО ПРИЗНАКУ ИНВАЛИДНОСТИ В ПРАВЕ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Шевко Надежда Михайловна, соискатель 2 года обучения Белорусского государственного университета, г. Минск, Беларусь, ms.shevko@inbox.ru

Научный руководитель: д-р юрид. наук, доцент Толочко О. Н.

Европейский союз (далее – ЕС), обладая самостоятельной правосубъектностью, признает основополагающие и общепризнанные принципы прав человека, в частности принцип запрета дискриминации. Однако, первые учредительные документы Европейских сообществ не содержали положения о правах человека в силу того, что основное внимание уделялось экономической интеграции государств, направленной на создание единого рынка. Кроме того, механизм защиты прав человека успешно реализовывался в рамках правозащитной системы Совета Европы, функционирующей на основе Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г. (далее – ЕКПЧ). До настоящего времени ЕС не присоединился к ЕКПЧ. Однако, вопрос о присоединении ЕС к ЕКПЧ – это вопрос времени в силу того, что Лиссабонским договором 2007 г. предусмотрено обязательство ЕС по присоединению к указанной конвенции. Более того, все 27 государств – членов ЕС являются участниками ЕКПЧ (как условие для вступления государства в ЕС) и признают компетенцию Европейского Суда по правам человека (далее – ЕСПЧ). Тем не менее, благодаря практике Суда Европейского союза (далее – Суд ЕС) по рассмотрению жалоб о нарушении прав человека для людей с инвалидностью, в праве ЕС сформировался в том числе принцип запрета дискриминации по признаку инвалидности, основанный как на национальном праве государств – членов ЕС, так и на международных договорах по правам человека, среди которых центральное место занимает Конвенция ООН о правах инвалидов 2006 г. (далее – ООНКПИ) и Факультативный протокол к ней.

Статья 14 ЕКПЧ запрещает дискриминацию по указанным в ней признакам или «...по любым иным признакам». Несмотря на то, что ст. 14 ЕКПЧ прямо не запрещает дискриминацию по признаку инвалидности, в своей устойчивой практике ЕСПЧ пришел к выводу о том, что положения указанной статьи напрямую относятся к инвалидности (дело *Glor v Switzerland*, 2009). В свою очередь, Суд ЕС в прецедентной практике указал на то, что понятие «инвалидность» определяется национальными судами. Однако, государства – члены ЕС и ЕС являются участниками ООНКПИ и, следовательно, при применении права ЕС обязаны соблюдать положения указанной конвенции. Так, Суд ЕС, ссылаясь на ст. 1 ООНКПИ, признал социальную модель инвалидности. В то же время Суд ЕС отмечает, что в случае обращения лица с жалобой на дискриминацию по признаку инвалидности, следует проводить

различие между инвалидностью и болезнью в силу того, что болезнь не подлежит защите (дело *Chacon Navas*, 2006).

На уровне ЕС была разработана и принята Хартия ЕС об основных правах 2000 г. (далее – Хартия). В 2009 г. Хартия была признана юридически обязательным документом ЕС в области защиты прав и основных свобод человека и гражданина. В отличие от ЕКПЧ, ст. 21 Хартии прямо указывает на запрет дискриминации по признаку инвалидности. Более того, согласно ст. 26 Хартии «Союз признает и уважает право лиц с инвалидностью извлекать для себя преимущества из мероприятий, призванных обеспечить их самостоятельность, социальную и профессиональную интеграцию, и участие в жизни общества».

Среди источников вторичного права ЕС следует отметить Директиву Совета ЕС 2000/78/ЕС о равенстве в сфере труда (далее – Директива), которая запрещает дискриминацию по признаку инвалидности и обязывает работодателя в соответствии с национальным законодательством обеспечить разумное приспособление для лица с инвалидностью и гарантировать соблюдение принципа равного обращения. В то же время, как указывает Директива, принцип равного обращения в отношении лиц с инвалидностью не должен наносить ущерб праву государств-членов сохранять или принимать положения об охране здоровья и безопасности на работе при содействии интеграции этих лиц в рабочую среду.

В заключение следует отметить, что на уровне Договора о функционировании ЕС и в пределах компетенции ЕС, Совет ЕС после одобрения Европейского парламента, может принимать меры, необходимые для борьбы с любой дискриминацией по признаку инвалидности. Так в 2019 г. Европейским парламентом и Советом ЕС была принята Директива 2019/882 о требованиях доступности продуктов и услуг с тем, чтобы способствовать «полному, эффективному и равноправному участию путем улучшения доступа к основным продуктам и услугам, которые посредством их первоначального дизайна или последующей адаптации удовлетворяют особые потребности людей с инвалидностью». Тем самым на уровне ЕС признается правозащитная модель инвалидности, в рамках которой учитываются потребности и нужды людей с инвалидностью наравне с другими и без всякой дискриминации. Подтверждением этому служит Стратегия защиты прав людей с инвалидностью ЕС на 2021–2030 гг., которая направлена на защиту этой категории граждан от любых форм дискриминации и насилия, и на обеспечение равных возможностей и доступности.