



В. Н. ГОДУНОВ

## **XXVII СЪЕЗД КПСС И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАГОТОВОК СЕЛЬХОЗПРОДУКЦИИ**

XXVII съезд КПСС поставил задачу в самый короткий срок полностью обеспечить страну продовольствием. «Решающий вклад в обеспечение потребностей страны в сельскохозяйственной продукции, — записано в новой редакции Программы КПСС, — призваны внести колхозы, совхозы, агропромышленные объединения и предприятия, составляющие основу социалистического сельского хозяйства. Вместе с тем для пополнения продовольственных ресурсов будут использоваться подсобные хозяйства предприятий и граждан, коллективное садоводство и огородничество»<sup>1</sup>.

Важное значение в решении продовольственной проблемы имеет регламентация заготовок сельскохозяйственной продукции. В последние годы законодательство о заготовках значительно обновилось. Утверждены новое Положение о порядке заключения и исполнения договоров контрактации сельскохозяйственной продукции<sup>2</sup> и типовые договоры контрактации отдельных видов продукции. Приняты другие нормативные акты. Существенные изменения в законодательство о заготовках внесены постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 20 марта 1986 года «О дальнейшем совершенствовании экономического механизма хозяйствования в агропромышленном комплексе страны»<sup>3</sup>. В постановлении реализуются положения XXVII съезда КПСС о широком внедрении новых методов планирования и экономического стимулирования в аграрном секторе, расширении самостоятельности колхозов и совхозов, повышении их заинтересованности и усилении ответственности за конечные результаты.

Начиная с 1987 года прекращается доведение до союзных и автономных республик, краев и областей планов государственных закупок скота и птицы, молока, яиц, картофеля, овощей, бахчевых культур, плодов и ягод, столового винограда, цитрусовых плодов и сухофруктов. Вместо планов закупок будут устанавливаться твердые по годам пятилетки планы поставок соответствующей продукции в общесоюзный и республиканский фонды, а также планы поставок племенного скота. Выполнение планов поставок оценивается нарастающим итогом. Недопоставки в общесоюзный и республиканский фонды подлежат возмещению из ресурсов республик, краев и областей в следующем квартале или году. При нехватке собственных продовольственных ресурсов республикам, краям и областям выделяются дотации из общесоюзного или республиканского фондов.

Повышается заинтересованность местных органов в увеличении производства продуктов питания. В распоряжении Советов Министров союзных (без областного деления) и автономных республик, крайисполкомов и облисполкомов полностью остаются ресурсы мяса, молока и другой продукции после выполнения планов поставок в централизованные фонды. Это позволит последовательно улучшать снабжение населения продовольствием за счет максимального использования местных ресурсов.

Учитывая особую значимость зерна как основы сельскохозяйственного производства, ЦК КПСС и Совет Министров СССР сохранили доведение до республик, краев и областей планов государственных закупок зерна.

На двенадцатую пятилетку установлены стабильные по годам планы закупок зерна на уровне плана 1986 года.

Планы закупок сельскохозяйственной продукции до районов и хозяйств доводятся в соответствии с действующим порядком. Колхозам и совхозам должны устанавливаться твердые по годам пятилетки планы закупок, подлежащие изменению. Сверхплановая сельскохозяйственная продукция может использоваться хозяйствами по их усмотрению. Они вправе продать ее дополнительно государству, реализовать в свежем или переработанном виде на колхозном рынке, через кооперативную торговлю, использовать для других нужд. Более того, колхозам, совхозам и другим сельскохозяйственным предприятиям разрешено продавать организациям потребительской кооперации и на колхозных рынках по ценам согласно договоренности до 30 % планового объема закупок картофеля, овощей, бахчевых культур, плодов, ягод и столового винограда. Проданная хозяйством таким путем часть плановой и сверхплановой продукция засчитывается в выполнение плана государственных закупок. По сути, речь идет, как отмечал М. С. Горбачев, о творческом использовании ленинской идеи о продналоге в современных условиях<sup>4</sup>.

Принципиальные положения о планировании закупок следовало бы подкрепить действенными гарантиями. В законодательстве пока четко не определен порядок доведения планов закупок хозяйствам и заготовителям, основания и сроки их изменения. В этом состоит одна из причин того, что на практике планы закупок зачастую доводятся со значительной просрочкой. Нередко они необоснованно изменяются. На наш взгляд, имеются веские основания для установления материальной ответственности планирующих органов за несвоевременное доведение планов закупок, а также их изменение с нарушением установленного порядка и сроков.

Предусматривается переход на более совершенные методы планирования на основе прогрессивных нормативов. Госагропрому СССР и Госплану СССР поручено обеспечить разработку соответствующих нормативов и ввести их в практику планирования с 1987 года. Нормативы будут учитывать экономическую оценку земли, обеспеченность основными производственными фондами, трудовыми и другими ресурсами, что позволит устанавливать хозяйствам равнонапряженные планы и объективно оценивать результаты их работы.

На основе установленных показателей хозяйства разрабатывают планы экономического и социального развития. Признано необходимым осуществлять разработку планов колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий с учетом развития как общественного производства, так и личных подсобных хозяйств граждан, проживающих на их территории. При этом общий объем продажи государству сельскохозяйственной продукции не может быть ниже среднегодового уровня, достигнутого за предшествующие пять лет. Как видим, партия и правительство отказались от изжившей себя практики планирования от достигнутого уровня. Такая практика ставила передовые хозяйства в худшие условия и не способствовала мобилизации внутренних резервов. В то же время планирование и впредь должно осуществляться не в ущерб дальнейшему росту сельскохозяйственного производства.

Всемерно стимулируется увеличение объемов закупок сельскохозяйственной продукции, в первую очередь зерна. Установлена надбавка к закупочным ценам за сельскохозяйственную продукцию, проданную сверх среднегодового уровня, достигнутого в одиннадцатой пятилетке. Подобный порядок стимулирования нацеливает хозяйства на принятие более напряженных планов продажи продукции государству и способствует постоянному наращиванию объемов сельскохозяйственного производства.

В целях увеличения заготовок зерна в государственные ресурсы в 1986—1990 годах колхозам, совхозам и другим сельскохозяйственным предприятиям выплачивается надбавка за зерно, проданное сверх среднегодового уровня одиннадцатой пятилетки, в размере 100 % закупочных цен при условии выполнения государственных планов продажи зерна. Для хозяйств, которые превысили уровень одиннадцатой пятилетки, но не выполнили план, надбавка составляет 50 %. Дифференциация надбавки к закупочным ценам на зерно заинтересовывает хозяйства как в превышении среднегодового уровня продажи зерна в одиннадцатой пятилетке, так и, в не меньшей мере, в выполнении плана государственных закупок на соответствующий год двенадцатой пятилетки, т. е. в достижении максимально-го результата.

На 1987—1990 годы продлевается выплата надбавок в размере 50 % к закупочным ценам за продажу государству колхозами, совхозами и другими хозяйствами сверх среднего уровня, достигнутого в одиннадцатой пятилетке, подсолнечника, сахарной свеклы, хлопка-сырца (волокна), сои, продукции льна и конопли (солома, треста, волокно), картофеля, чайного листа, хмеля, горчицы, эфиромасличных культур, мака (включая семена), скота и птицы, молока, шерсти, каракуля и пантов. Дополнительно в этот перечень с выплатой 50-процентной надбавки включены столовый виноград, цитрусовые плоды, лук репчатый, чеснок, семена люцерны, клевера, злаковых трав.

Дальнейшее развитие получает продажа хозяйствам промышленных и продовольственных товаров закупаемую у них сельскохозяйственную продукцию. Для хозяйств, перевыполнивших планы продажи зерна государству, введена встречная продажа автомобилей, тракторов, отдельных видов сельскохозяйственных машин, стройматериалов и другой дефицитной продукции. В этих целях Госагропром СССР создает специальный фонд материальных ресурсов. Характерным для данного вида встречной продажи является отпуск в порядке поощрения колхозам, совхозам и другим хозяйствам материальных ресурсов, относящихся к планово распределяемой продукции. К тому же их продажа хозяйствам производится сверх выделенных в установленном порядке фондов.

Встречной продажей сопровождается закупка подсолнечника, сои и сахарной свеклы. Советы Министров союзных республик вправе за счет имеющихся в их распоряжении фондов вводить встречную продажу комбикормов при закупках отдельных видов сельскохозяйственной продукции.

Важную роль в стимулировании сельскохозяйственного производства играет уровень закупочных цен. Сохранив принцип стабильности закупочных цен, ЦК КПСС и Совет Министров СССР исходя из решений XXVII съезда КПСС внесли элементы гибкости в политику ценообразования. Советам Министров союзных республик разрешено по согласованию с Госагропромом СССР и Госкомцен СССР изменять при необходимости закупочные цены на отдельные виды сельскохозяйственной продукции в пределах общей суммы выплат в расчете на плановый объем закупок продукции сельского хозяйства. Агропромышленные комитеты получили право определять розничные цены на овощи, фрукты, виноград, картофель и другую скоропортящуюся плодоовощную продукцию, а также поощрительные цены на отдельные продовольственные товары (соки, фруктовые напитки, джемы, конфитюры, консервы и другие), продаваемые через продовольственные магазины. Улучшение ценообразования повысит заинтересованность совхозов и других предприятий системы Госагропрома СССР в переработке плодоовощной и дикорастущей продукции, уменьшит потери сельскохозяйственной продукции, окажет активное влияние на снижение цен колхозного рынка.

Расширятся заготовки сельскохозяйственной продукции организациями потребительской кооперации и в личных подсобных хозяйствах граждан, укрепятся производственные связи с ними колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий. С 1986 года скот и птица, выращенные в личных подсобных хозяйствах граждан в соответствии с заключенными договорами, закупаются организациями потребительской кооперации непосредственно или же через колхозы и совхозы. Их реализация засчитывается в планы закупок колхозам и совхозам с выплатой поощрительных надбавок. В производстве сельскохозяйственной продукции граждане опираются на помощь колхозов и совхозов. Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР предусматривает усиление этой помощи. Колхозы, совхозы и другие предприятия агропромышленного комплекса должны увеличить реализацию населению зернофуража, грубых и сочных кормов, семян и посадочного материала, молодняка животных и птицы, твердого топлива. Потребность населения в молодняке свиней и птицы будет полностью удовлетворена уже в ближайшие два года. Расширятся помощь личным подсобным хозяйствам граждан в обработке приусадебных участков, в агрохимическом и ветеринарном обслуживании. Было бы целесообразно конкретизировать возложенные на хозяйства обязанности в нормативных актах и договорах хозяйств с гражданами, предусмотрев санкции за их нарушение.

В основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1986—1990 годы и на период до 2000 года ставятся задачи активнее развивать прямые связи колхозов и совхозов с предприятиями

перерабатывающей промышленности, торговли и общественного питания, повысить взаимную ответственность заготовительных организаций и хозяйств за выполнение договорных обязательств. Представляется, что их выполнение также связано с совершенствованием законодательства о заготовках.

Развитие прямых связей хозяйств и предприятий промышленности и торговли дает существенные выгоды: позволяет упразднить лишние приемные пункты, удешевить заготовки, ускорить сроки доставки продукции потребителям, сократить потери и сохранить качество заготавливаемой сельскохозяйственной продукции. Особенно эффективной и перспективной является одна из разновидностей прямых связей, когда продукция вывозится из хозяйств в централизованном порядке специализированным транспортом. Поэтому мы считаем правильной постановку вопроса об издании специального нормативного акта о порядке установления прямых связей<sup>5</sup>.

Имущественная ответственность хозяйств и заготовителей играет важную роль в укреплении плановой и договорной дисциплины в процессе заготовок сельскохозяйственной продукции. Она определяется Положением о порядке заключения и исполнения договоров контрактации сельскохозяйственной продукции и типовыми договорами контрактации. Однако эти акты оставили нерешенным вопрос о санкциях за некоторые нарушения. Так, назрела необходимость установить материальную ответственность хозяйств за сдачу некачественной продукции. Причем эта ответственность должна зависеть от того, сдана ли продукция более низкого качества, чем предусмотрено договором, или это продукция, которая не соответствует стандартам и техническим условиям.

Совершенствование правового регулирования заготовок сельхозпродукции в свете решений XXVII съезда КПСС будет содействовать дальнейшему наращиванию объемов сельскохозяйственного производства, расширению ассортимента и повышению качества продукции, сокращению ее потерь.

<sup>1</sup> Материалы XXVII съезда Коммунистической партии Советского Союза. М., 1986. С. 145.

<sup>2</sup> См.: Бюллетень нормативных актов министерств и ведомств СССР. 1984. № 4. С. 21.

<sup>3</sup> См.: СП СССР. 1986. № 17. Ст. 90.

<sup>4</sup> См.: Материалы XXVII съезда Коммунистической партии Советского Союза. С. 31.

<sup>5</sup> См.: Пашова М. Совершенствовать законодательство о закупках сельскохозяйственной продукции // Хозяйство и право. 1977. № 12. С. 64.; Маслов В. Ф., Подопрюга З. А., Попов В. К. Правовое положение производственных объединений в сельском хозяйстве. Киев, 1979. С. 147.

В. Г. ТИХИНЯ

## ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА БССР

Стратегический курс ускорения социально-экономического развития страны, закрепленный в решениях XXVII съезда Коммунистической партии Советского Союза, охватывает все стороны жизни нашего общества. Работу по совершенствованию действующего законодательства о гражданском судопроизводстве следует рассматривать как часть программы партии и правительства по дальнейшему укреплению социалистической законности и правопорядка<sup>1</sup>.

Основы гражданского судопроизводства Союза ССР и союзных республик<sup>2</sup>, принятые в начале 60-х годов, явились логическим итогом почти полувекового развития советского гражданского процессуального законодательства. Они воплотили идеи, взгляды и рекомендации В. И. Ленина по вопросам социалистического правосудия. Соблюдая преемственность по отношению к законодательству предшествующего периода, Основы вобрали в себя все положительное, что имелось в советском гражданском процессуальном законодательстве и было проверено многолетней практикой его применения, учли последние достижения науки гражданского процессуального права. Принятые в середине 60-х годов гражданские процессуальные кодексы (ГПК) союзных республик способствовали дальнейшему совершенствованию правового регулирования общественных отношений, возникающих в сфере осуществления правосудия по гражданским делам. Они ликвидировали многие проблемы процессуального законодательства.