



А. А. СТУКАНОВ

## СТАНОВЛЕНИЕ ПРОМЫСЛОВОЙ КООПЕРАЦИИ БЕЛОРУССИИ В ПЕРВЫЕ ГОДЫ НОВОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ (1921 — 1922)

В системе мероприятий новой экономической политики по восстановлению народного хозяйства страны большое внимание уделялось развитию мелкой и кустарно-ремесленной промышленности. Первостепенная роль в решении этой задачи отводилась не частному предпринимательству, а промысловой кооперации. В соответствии с ленинским кооперативным планом промысловая кооперация должна была стать одним из средств направления частнохозяйственной инициативы в единое русло социалистического строительства, постепенного преобразования мелкотоварного уклада на основе крупного обобщественного производства. В. И. Ленин призывал партийных и советских работников «всеми мерами поддержать и развить промысловую кооперацию, оказать ей всяческое содействие, ...ибо это сразу даст облегчение крестьянству и улучшит его положение. А от улучшения жизни и хозяйства крестьян, — подчеркивал В. И. Ленин, — зависит теперь больше всего подъем и восстановление народного хозяйства в рабоче-крестьянском государстве»<sup>1</sup>. Особое значение этот вопрос имел для Белоруссии, в экономике которой преобладало мелкое товарное крестьянское хозяйство и кустарно-ремесленное производство. III съезд Советов БССР, состоявшийся в декабре 1921 года, призвал советские и хозяйственные организации республики оказывать кустарям и ремесленникам помощь в организации производства и сбыта готовой продукции, «причем, — отмечалось в постановлении съезда, — объединениям кустарей должны быть даны преимущества в получении государственных заказов и снабжении сырьем»<sup>2</sup>.

Предоставление мелким товаропроизводителям и промысловой кооперации законодательных прав и привилегий вызвало быстрый рост кустарно-ремесленного производства. «После введения продналога, — указывалось в отчете Могилевского уездного экономического совещания Совету Труда и Обороне от 1 апреля 1922 года, — когда у крестьян имеется возможность обменять излишки сельскохозяйственных продуктов на продукт работы кустарей, замечается усиление спроса на произведения кустарной промышленности во всех ее отраслях. В связи с усилением спроса увеличилась и выработка, кустарные изделия появились на рынке в большем, чем раньше, количестве»<sup>3</sup>. В течение 1921 года мелкая и кустарно-ремесленная промышленность Белоруссии по сравнению с 1920 годом увеличила выпуск продукции на 30—40, а в 1922 году на 100 %<sup>4</sup>. Особенно быстро развивались те отрасли, на изделия которых имелся наибольший спрос: коженно-обувная, овчинно-скоряжная, швейная, деревообрабатывающая и ряд других. Политика поощрения кооперативных форм хозяйствования способствовала увеличению количества кустарно-ремесленных объединений. Если в БССР на 1 января 1922 года было зарегистрировано 43 трудовых и промысловых артели, то в марте их насчитывалось уже около 60<sup>5</sup>.

Задачи, поставленные перед промысловой кооперацией, и рост кустарно-ремесленных объединений вызывали необходимость организационного

единства в вопросах кооперирования и создания самостоятельного руководящего центра. Проблемами кооперирования кустарей и ремесленников в этот период занимались промысловые секции потребительской кооперации и кустарные управления (отделы) СНХ. Основным регулирующим звеном являлись кустарные управления (кустпромы). Им предоставлялись права регистрации кустарей, ремесленников и их объединений, заключения с ними государственных договоров на производство необходимой продукции, обеспечения их сырьем, оборудованием, оказания финансовой помощи. Кроме того, кустпромы имели право контролировать соблюдение промысловыми кооперативами устава и советских законов.

11 июля 1921 года СНК БССР рассмотрел проект положения о промысловой кооперации, разработанный кустарным управлением СНХ Белоруссии (Белкустпромом). Им предусматривалось создание руководящего центра промысловой кооперации с участием представителей СНХ, Совета профессиональных союзов Белоруссии и потребительской кооперации (Центробелсоюза)<sup>6</sup>. На заседании президиума СНХ 14 июля 1921 года было принято решение о создании при Белкустпроме временного кооперативного комитета из представителей СНХ, Совпрофбела и Центробелсоюза, которому поручалось исследовать состояние мелкой и кустарно-ремесленной промышленности республики и разработать меры по созданию кооперативного центра<sup>7</sup>. 12 августа 1921 года, рассмотрев вопрос «О промкооперации», кооперативный комитет постановил: «1. Принимая во внимание значение, которое придается артелям и их союзам в производственной жизни страны, обязать административно-организационный отдел совместно с производственным отделом в 2-х дневный срок: а) юридически оформить существующие артели, снабдив их необходимым уставом; б) принять меры к объединению отдельных кустарей в артели; в) объединить однородные артели в союзы (промысловую кооперацию)»<sup>8</sup>. В циркулярных письмах и отношениях, направленных Белкустпромом в уездные отделения, указывалось на необходимость всеми мерами содействовать «...объединению кустарей в артели и последних... в уездный союз промысловой кооперации, который войдет в краевой, т. е. Белорусский союз промысловой кооперации»<sup>9</sup>.

В создании кооперативного центра активно участвовали Совет профессиональных союзов Белоруссии и отраслевые производственные союзы. Первый съезд профсоюзов Белоруссии (май 1921) решил установить строгий контроль производственных союзов за деятельностью частнокапиталистического сектора, проводя одновременно курс на кооперирование мелких товаропроизводителей. Пленум Совпрофбела, состоявшийся 10—11 июля 1921 года в Минске, указал на «необходимость самого активного участия союзных органов в организации промысловой кооперации... отдельные профсоюзы должны активно участвовать в работе соответствующих государственных органов, на обязанности которых возложено ведение организационной работы по созданию промысловой кооперации»<sup>10</sup>. Для практического решения этой задачи и координации контрольно-учетных функций президиум Совпрофбела делегировал в кооперативный комитет при Белкустпроме своего представителя.

24 октября 1921 года Президиум ЦИК БССР постановил выделить сельскохозяйственную кооперацию Белоруссии в самостоятельную кооперативную систему и утвердил временное правление Центрального союза сельскохозяйственной кооперации<sup>11</sup>. Сельскохозяйственная секция при Центральном союзе потребительской кооперации Белоруссии была ликвидирована, все ее дела, имущество, предприятия и денежные средства передавались вновь созданному союзу. Таким образом, к концу 1921 года кооперативная сеть БССР организационно была объединена вокруг двух руководящих органов — потребительской кооперации (Центробелсоюз) и сельскохозяйственной (Центрбелсельхозсоюз). Вопрос о создании самостоятельного руководящего центра промысловой кооперации оставался открытым.

К началу 1922 года стало ясно, что легче всего создать самостоятельный центр промысловой кооперации на базе союза сельскохозяйственной кооперации. Центрбелсельхозсоюз к этому времени накопил определенный опыт кооперативного строительства, имел сложившийся штат работников, сельскохозяйственные объединения охватывали значительную часть населения, занимавшегося кустарными промыслами. 1 марта 1922 года, рассмотрев вопрос о положении дел в промысловой кооперации, Президиум ЦИК БССР принял решение создать при Центрбелсельхозсоюзе секцию

промышленной кооперации<sup>12</sup>. 21 апреля 1922 года правление Центробелсельхозсоюза постановило переименовать последний в Белорусский центральный союз сельскохозяйственных и промышленных товариществ (Белсельпромсоюз). Одновременно было принято решение о включении в состав Белсельпромсоюза первых коллективных хозяйств (колхозов)<sup>13</sup>.

26 июня 1922 года в Минске открылся I съезд сельскохозяйственной и промышленной кооперации БССР<sup>14</sup>, которому было доверено организационно оформить существование сельпромсоюза и наметить план его дальнейшей работы. Выступая на открытии съезда, Председатель ЦИК БССР А. Г. Червяков обратил внимание делегатов на то, что строительство кооперации должно соответствовать принципам Советской власти. Съезд выразил полную поддержку политики Коммунистической партии и Советского правительства в кооперативном строительстве и признал вполне своевременным объединение кустарно-промышленных артелей, сельхозтовариществ и коллективных хозяйств в одном союзе. Отмечая значение кустарно-ремесленной промышленности в восстановлении хозяйственной жизни республики, съезд подчеркнул, что одним из главнейших условий ее развития является объединение разрозненных сил кустарей и ремесленников в артели. «Кооперирование отдельных кустарей, организация сбыта продукции, — указывалось в резолюции съезда, — помимо качественного улучшения производства и поднятия производительности работы, передаст прибыль от промыслов в руки самих же кустарей и лишит отдельных лиц возможности наживаться на их разрозненном труде»<sup>15</sup>. Исходя из выступлений делегатов и сообщений с мест, съезд отметил стремление кустарей-одиночек к объединению в артели и определил отрасли производства, в которых в первую очередь должен быть осуществлен принцип кооперирования.

Съезд направил приветственные телеграммы В. И. Ленину и третьей сессии ЦИК БССР. В телеграмме В. И. Ленину, единогласно одобренной делегатами, говорилось: «I Всебелорусский съезд уполномоченных сельскохозяйственных товариществ, колхозов и промышленных артелей от имени трудового кооперированного населения Белоруссии приветствует великого вождя мирового пролетариата и желает скорейшего выздоровления. Съезд уверен, что объединение всех производительных сил трудового крестьянства приведет к скорейшему восстановлению разрушенного капиталистическими войнами и белогвардейскими бандами хозяйства страны». В телеграмме-приветствии третьей сессии ЦИК БССР съезд заверил, что высший законодательный орган республики найдет в лице союза «...наиболее активного работника по проведению вырабатываемых ЦИК Белоруссии мероприятий»<sup>16</sup>. В руководящие органы союза, избранные на съезде, вошло большинство коммунистов. В состав Совета союза был избран член ЦБ КП(б) А. С. Славинский<sup>17</sup>.

12 октября 1922 года вторая сессия совета Белсельпромсоюза утвердила положение об отделах союза и план деятельности на ближайший период. В этом же месяце седьмая сессия Всероссийского союза сельскохозяйственной кооперации приняла Белсельпромсоюз в число своих членов. 25 декабря коллегия Народного комиссариата земледелия БССР официально утвердила устав Белсельпромсоюза<sup>18</sup>.

Действенным средством развития мелкой и кустарно-ремесленной промышленности и последовательного превращения промышленной кооперации в один из опорных пунктов социализма являлась экономическая помощь кооперации со стороны пролетарского государства. В решениях I съезда сельскохозяйственной и промышленной кооперации БССР выражалось желание предоставить Белсельпромсоюзу на организационные расходы и хозяйственные нужды беспроцентную ссуду из местных средств. Принимая во внимание значение Белсельпромсоюза, ЦИК БССР 1 июля 1922 года предложил Наркомфину уменьшить на 50 % местные налоги с кооперации и отсрочить до 1 августа 1922 года внесение ею уравнительного сбора<sup>19</sup>. 6 декабря 1922 года Экономическое совещание Белоруссии постановило снять со счетов задолженность Белсельпромсоюза Совету народного хозяйства и Наркомзему. В начале января 1923 года на заседании Президиума ЦИК БССР было принято решение о выдаче Белсельпромсоюзу беспроцентной ссуды в размере 20 тыс. пудов ржи<sup>20</sup>. Важным средством материального стимулирования деятельности сельскохозяйственной и промышленной кооперации являлся банковский кредит. Всебелорусская контора Госбанка, открывшаяся в Минске 3 января 1922 года, выделяла Белсельпромсоюзу ссуды сроком от одного до трех месяцев.

Задачи, поставленные перед кооперацией после перехода к новой экономической политике, требовали усиления партийного и советского руководства этой массовой организацией трудящихся, обеспечения чистоты и целенаправленности ее руководящих органов и кооперативных звеньев. Кооперация сможет разрешить свои важные и трудные задачи, подчеркивалось в письме ЦК РКП(б) от 9 мая 1921 года, «если во главе ее станут люди, преданные делу революции, если она будет располагать достаточным количеством умелых, знающих дело кооператоров-коммунистов, если работа кооперации будет находить поддержку, помощь и содействие со стороны всех организаций РКП»<sup>21</sup>.

Коммунистическая партия Белоруссии разрабатывала конкретные формы развития кооперации и методы руководства ею на основе решений и постановлений ЦК РКП(б) и опыта кооперативного строительства в центре и на местах. Претворяя в жизнь директивы РКП(б), V съезд Компартии Белоруссии подчеркнул, что кооперация «должна работать при полном содействии и под руководством партийных органов»<sup>22</sup>. Для усиления партийной работы в кооперации, внесения в деятельность кооперативных объединений нового содержания в соответствии с политикой Коммунистической партии и Советского правительства 13 января 1922 года при ЦБ КП(б)Б было создано постоянно действующее кооперативное совещание. В его состав вошли представители республиканских кооперативных центров и профессиональных союзов. К участию в работе совещания были привлечены также представители наркоматов земледелия, финансов, продовольствия и государственного банка. К началу 1923 года руководящий аппарат Белсельпромсоюза, его отделений в Слуцке, Мозыре и Гродзянке (Игуменский уезд) возглавлялся членами партии, 20 % состава кооперативов находилось под непосредственным влиянием коммунистов<sup>23</sup>.

В 1921—1922 годах Коммунистическая партия и правительство, партийные, советские и хозяйственные организации Белоруссии, руководствуясь основными положениями ленинского кооперативного плана и задачами восстановления народного хозяйства республики, создавали все условия для перехода мелких товаропроизводителей города и деревни к новым социалистическим формам производства.

<sup>1</sup> Ленин В. И. Полн. собр. соч. Т. 43. С. 250.

<sup>2</sup> Восстановление народного хозяйства БССР (1921—1925 гг.). Сборник документов и материалов. Минск, 1981. С. 75.

<sup>3</sup> ГА Гомельской области. Ф. 1408, оп. 1, д. 49, л. 134.

<sup>4</sup> ЦГАОР БССР. Ф. 63, оп. 1, д. 962, л. 310.

<sup>5</sup> См.: Звезда. 1922. 4 марта.

<sup>6</sup> ЦГАОР БССР. Ф. 63, оп. 1, д. 243, л. 49—51.

<sup>7</sup> Там же. Ф. 87, оп. 1, д. 2, л. 67.

<sup>8</sup> Там же. Д. 11, л. 3.

<sup>9</sup> Там же. Д. 21, л. 8.

<sup>10</sup> См.: Восстановление народного хозяйства БССР. С. 41.

<sup>11</sup> ЦГАОР БССР. Ф. 334, оп. 1, д. 16, л. 1.

<sup>12</sup> Сборник постановлений и распоряжений ЦИК Белоруссии 3-го созыва и его Президиума. Минск, 1922, Вып. 2. С. 17.

<sup>13</sup> ЦГАОР БССР. Ф. 334, оп. 1, д. 138, л. 82.

<sup>14</sup> Там же. Оп. 2, д. 51, л. 8.

<sup>15</sup> Там же. Л. 23.

<sup>16</sup> Там же. Л. 22; л. 10.

<sup>17</sup> Отчет о деятельности Центрального Бюро Компартии Белоруссии за время с XI до XII партконференции (20 марта 1922 г.—15 февраля 1923 г.). Минск, 1923. С. 17.

<sup>18</sup> ЦГАОР БССР. Ф. 334, оп. 1, д. 52, л. 25; д. 151, л. 92.

<sup>19</sup> См.: Сборник постановлений и распоряжений ЦИК Белоруссии 3-го созыва и его Президиума. С. 46.

<sup>20</sup> ЦГАОР БССР. Ф. 334, оп. 1, д. 151, л. 13; л. 11.

<sup>21</sup> Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам. М., 1967. Т. 1. С. 227—228.

<sup>22</sup> Коммунистическая партия Белоруссии в резолюциях и решениях съездов и пленумов ЦК. Минск, 1983. Т. 1. С. 96.

<sup>23</sup> См.: Вопросы истории КПСС. Минск, 1972. С. 26; Народное хозяйство Белоруссии. 1923. № 4. С. 53.