

# Гісторыя



П. Г. ЧИГРИНОВ

## ПАРТИЙНОЕ РУКОВОДСТВО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕМ РАБОТЫ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОРГАНОВ БССР (1926 — 1933)

До 1926 года сельское хозяйство республики оставалось мелкокрестьянским, базировалось на отсталом способе производства, переживало процесс дробления. По темпам и уровню развития оно все более отставало от промышленности, не удовлетворяло возросшего спроса на сырье, потребностей населения в продовольствии. Заметной была и тенденция к снижению его товарности. Все это требовало незамедлительной перестройки сельского хозяйства.

Компартия Белоруссии, осуществляя руководство социалистической реконструкцией сельского хозяйства, заботилась о постоянном совершенствовании структуры, повышении эффективности работы органов управления. В соответствии с решениями мартовского (1926) пленума ЦК КП(б)Б центральные кооперативные органы стали пересматривать программу сельхозкредита, который был призван содействовать интенсивным способам ведения хозяйства, в том числе развитию всех форм кооперирования, внедрению технических культур<sup>1</sup>. В июле 1926 года вопрос «О задачах восстановления крестьянского хозяйства и развития социалистических элементов в сельском хозяйстве БССР» был рассмотрен пленумом ЦК КП(б)Б а затем окружными партийными организациями, органами сельхозкооперации и сельхозкредита. В январе 1927 года X съезд Компартии Белоруссии указал на необходимость приспособления управленческого аппарата к задачам улучшения непосредственного руководства хозяйствами, создания в республиканских и окружных кооперативных органах секций по руководству колхозами. Съезд признал необходимым разработать четкую систему оказания централизованной помощи бедноте. Для этого при Экономсовещании создавался специальный орган<sup>2</sup>. В соответствии с решениями съезда в организационную структуру совхозов в целях большей координации их работы окружными центрами были внесены соответствующие изменения, расширены права руководителей совхозов. Функции общего руководства были оставлены за Наркомземом, однако окружные земельные управления наделялись правами агрокультурного руководства, рассмотрения планов работы, приведения их хозяйственной деятельности в соответствие с общим планом развития хозяйства округов, регулирования кредитов, предоставляемых совхозам.

Руководствуясь ленинскими идеями, партия твердо и бесповоротно избрала социалистический путь развития сельского хозяйства. В соответствии с решениями XV съезда ВКП(б) XI съезд КП(б)Б (ноябрь 1927) поставил задачу коллективизировать сельское хозяйство республики. Одновременно с развертыванием практической работы в этом направлении предпринимались меры по созданию и организации работы органов управления колхозным движением. С этой целью в октябре 1928 года был создан самостоятельный республиканский Белколхозсоюз. В округах и районах создавались колхозсоюзы, которые занимались непосредственным руководством агрокультурным и производственно-хозяйственным обслуживанием колхозов, а также представляли их в государственных учреждениях. XII съезд КП(б)Б (февраль 1929) разработал конкретные мероприятия по упорядочению сельскохозяйственного кредита, улучшению снабжения деревни

сельхозмашинами, по пропаганде достижений лучших колхозов и совхозов. Были созданы специальные республиканский и окружные фонды коллективизации бедняцких хозяйств.

В 1928—1929 годах Компартия Белоруссии провела решительную борьбу с проявлениями правого уклона в деятельности Наркомзема БССР и его местных органов, против искажений классовой линии в земельной политике, саботажа мероприятий партии и правительства по развертыванию массового колхозного строительства, искажения линии партии в налоговой политике, кредитовании и др. ЦК КП(б)Б провел чистку кадров земельных органов республики и направил в них идейно-выдержанных и преданных партии работников. Партия исходила из того, что сельскохозяйственная кооперация сможет успешно выполнить свои задачи только в случае, если ее организационная структура и методы работы будут приспособлены к решению задач производственного кооперирования, коллективизации сельского хозяйства<sup>3</sup>. Для улучшения производственной работы сельскохозяйственной кооперации в ее ведении сосредоточивались основные рычаги реконструкции крестьянского хозяйства: производственное кредитование, снабжение орудиями и средствами производства, семенами и др. Совершенствование управления всеми формами кооперативных объединений крестьян способствовало увеличению их количества. Если в октябре 1926 года в БССР насчитывалось 899 различных сельскохозяйственных кооперативных объединений, то в октябре 1929 года их стало 3348<sup>4</sup>.

Как известно, в 1929—1930 годах в колхозном строительстве в стране проявились определенные трудности, которые в ряде случаев усугублялись ошибками, допущенными в осуществлении сплошной коллективизации. Ряд партийных органов принимал решения форсировать темпы коллективизации без учета реальных возможностей. В Белоруссии имели место также попытки создания хозяйств-гигантов, так называемых аграрно-индустриальных комбинатов, объединявших крестьянские хозяйства нескольких районов, хотя материально-техническая база этих объединений была слаба. В ряде случаев создавались не сельхозартели, к которым стремились крестьяне, а коммуны. В известной мере этому способствовали решения январского (1930) пленума ЦК КП(б)Б, давшие Наркомзему и Колхозцентру установку «...срочно разработать Устав сельскохозяйственной артели, в котором предусмотреть... переход от сельскохозяйственных артелей к коммунам»<sup>5</sup>.

Устраняя недостатки в колхозном строительстве, Компартия Белоруссии уделила особое внимание решению кадровых вопросов. ЦК КП(б)Б направил на работу в Наркомзем, Белколхозцентр и другие земельные органы 129 человек<sup>6</sup>. В результате значительно улучшился руководящий состав центральных сельскохозяйственных учреждений, 35,7 % которых составляли рабочие, 25 — крестьяне, 29,7 % — служащие. Все они были коммунистами. В течение 1930 года в учебных заведениях и на курсах Наркомзема было подготовлено более 7 тысяч специалистов различной квалификации<sup>7</sup>.

Конкретная программа улучшения руководства сельским хозяйством была разработана XIII съездом КП(б)Б (июнь 1930). На съезде отмечалось, что неудовлетворительное состояние сельскохозяйственной кооперации объясняется плохим руководством низовыми звеньями, длительным и затяжным решением вопросов о размежевании функций между отдельными ее подразделениями. Съезд отметил, что районные, окружные и центральные кооперативные объединения работали, по существу, без опоры на низы. Всем советским и кооперативным организациям было поручено восстановить сеть низовых звеньев сельхозкооперации и усилить работу по созданию новых объединений — производственно-сбытовых, мелиоративных, молочно-животноводческих и др. Ставилась задача к 1 января 1931 года охватить сельскохозяйственным кооперированием не менее 85 % бедняцко-средняцких хозяйств.

Партийные органы проявляли большую заботу о внедрении плановости в работу колхозов, об улучшении организации и оплаты труда колхозников, подбора и расстановки кадров колхозных руководителей. В целях совершенствования структуры управления в 1930 году Белколхозсоюз был преобразован в Белорусский центральный союз сельскохозяйственных кооперативов (Белколхозцентр), который направлял и объединял деятельность Белполеводсоюза, Белмолживотноводсоюза, Белсадколхозсоюза и окружных колхозсоюзов. В его ведении находились также вопросы составления планов колхозного строительства и контроля за их выполнением,

разработки правил хозяйственной деятельности, сбыта продукции. Он устанавливал размеры кредитов и распределял их, проводил агрокультурные мероприятия, создавал машинно-прокатные пункты.

По решению ЦК КП(б)Б в начале 1931 года было изучено состояние системы управления в колхозах Лиозненского и Кричевского районов: структура штатов, работа правлений колхозов, общее и отраслевое планирование, финансовое хозяйство, деятельность контрольных органов, взаимоотношения колхозов с МТС, райфо и райколхозсоюзами. Исследование показало, что структура управления в колхозах отличалась громоздкостью, наличием параллельных звеньев; административно-управленческий аппарат колхозов был непомерно большим, расходы на его содержание вместо предусмотренных 1—1,5 % от валового дохода хозяйства составляли иногда почти 8 %<sup>8</sup>. Персональная ответственность отдельных руководителей подменялась общей ответственностью правления. В руководстве отраслями, как правило, были лишние, промежуточные, звенья, что сковывало инициативу, принижало ответственность их руководителей. На низком уровне находилась оперативно-хозяйственная работа правлений проверенных колхозов; в запущенном состоянии оказались учет, делопроизводство, финансовое хозяйство, повсеместно отсутствовали правила внутреннего распорядка. Ряд правлений колхозов недооценивал работу производственных совещаний, предложений колхозников по улучшению производства, организации социалистического соревнования, ударничества. Ревизионные комиссии зачастую плохо контролировали хозяйственно-финансовую деятельность колхозов, не имели необходимой связи с секциями РКИ при сельсоветах и райколхозсоюзах.

Эти вопросы были обстоятельно рассмотрены ноябрьским (1931) пленумом ЦК КП(б)Б, который указал на необходимость овладения техникой организации и руководства процессом коллективного производства. Подчеркивалось, что в основу организации труда должен быть положен принцип бригадной работы<sup>9</sup>. Пленумом были рассмотрены и вопросы организации труда на сдельной основе. При этом подчеркивалось, что не время труда должно играть главную роль, а его качество и количество, что трудодень является расценкой работы. Райкомам партии предлагалось добиваться распределения доходов в колхозах по принципу «кто больше и лучше работает, тот больше и получает», не допуская уравниловки. Было признано необходимым конкретизировать также систему руководства колхозами, ликвидировать в этом деле обезличку путем закрепления работников колхозсоюзов, МТС за определенным числом колхозов, отказаться от общих совещаний, слетов и собраний, а проводить эти мероприятия специализированно, по конкретным вопросам<sup>10</sup>.

С созданием МТС возрастала их роль и в организационно-хозяйственном укреплении колхозов, и оперативном управлении ими. Однако уже к концу первой пятилетки это привело к определенному параллелизму в руководстве колхозами со стороны кооперативных и государственных органов. Поэтому в 1932 году колхозсоюзы были упразднены, а все руководство колхозами стало осуществляться органами Наркомзема и машинно-тракторными станциями. (Следует отметить, что упразднение этих органов, пользовавшихся авторитетом у колхозного крестьянства, сказалось на ослаблении организационно-хозяйственной структуры руководства колхозно-кооперативной системой на завершающем этапе реконструкции народного хозяйства).

Большое внимание партийные организации республики уделяли совершенствованию управления совхозами. XIII съезд КП(б)Б указал, что совхозы должны быть образцом крупного социалистического сельского хозяйства и основным рычагом решения проблемы повышения продуктивности животноводства и технических культур. В соответствии с установками съезда существовавший до этого универсальный трест (Белсовхозтрест) был разделен на отдельные специализированные тресты. Одновременно со специализацией существующих в республике создавались новые совхозы, число которых к началу 1932 года достигло 428<sup>11</sup>. Партийные организации проявляли постоянную заботу о подборе, подготовке и расстановке кадров в совхозах. Только за период между XIII и XIV съездами КП(б)Б в животноводческие совхозы после соответствующей подготовки было направлено 130 коммунистов. В течение 1932—1933 годов 187 коммунистов были рекомендованы директорами совхозов<sup>12</sup>.

Меры по улучшению руководства сельским хозяйством, предпринятые партией в 1926—1933 годах, привели к значительным достижениям.

В период первой пятилетки в республике было организовано около 9 тысяч колхозов, 219 новых совхозов, 57 МТС. Колхозы и совхозы занимали до 50 % посевных площадей. Основным организационно-хозяйственным звеном колхозов стали бригады, все большее распространение получало и внутриколхозное планирование. 8318 колхозов (88,2 % общего числа) в 1933 году работали на основе производственных планов<sup>13</sup>. Укрепление экономики колхозов, улучшение благосостояния колхозников способствовали успеху коллективизации. К середине 1933 года процент коллективизации в республике поднялся до 50,3.

<sup>1</sup> См.: ПА ИИП при ЦК КПБ. Ф. 3, оп. 20, д. 25, л. 13.

<sup>2</sup> См.: Резолюции X съезда Коммунистической партии (большевиков) Белоруссии. Минск, 1927. С. 30.

<sup>3</sup> См.: Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам. М., 1967. Т. 2. С. 131, 132.

<sup>4</sup> История государства и права Белорусской ССР. Минск, 1970. С. 346.

<sup>5</sup> Очерки истории Коммунистической партии Белоруссии. Минск, 1967. Ч. 2. С. 143—144.

<sup>6</sup> См.: Да XIV з'езду КП(б)Б: Матэрыялы да справаздачы ЦК КП(б)Б. Минск, 1932. С. 151.

<sup>7</sup> См.: Очерки истории Коммунистической партии Белоруссии. Ч. 2. С. 159.

<sup>8</sup> См.: ПА ИИП при ЦК КПБ. Ф. 15, оп. 22, д. 133, л. 20; д. 165, л. 60.

<sup>9</sup> См.: Там же. Ф. 4, оп. 20, д. 83, л. 288.

<sup>10</sup> См.: Там же. Д. 983, л. 296.

<sup>11</sup> См.: История государства и права Белорусской ССР. С. 345.

<sup>12</sup> См.: Да XIV з'езду КП(б)Б: Матэрыялы да справаздачы ЦК КП(б)Б. Минск, 1932. С. 161, 63—64.

<sup>13</sup> Ітогі першай пяцігодкі БССР. Минск, 1934. С. 41; Матэрыялы да справаздачы ЦК XV з'езду КП(б)Б. Минск, 1934. С. 47.

Т. В. ОПИОК

## ПОДГОТОВКА И ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ РАБОЧИХ НА ПРЕДПРИЯТИЯХ БЫТОВОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ НОВЫХ ГОРОДОВ БССР (1966—1980)

Превращение службы быта республики в крупную механизированную отрасль народного хозяйства и происходящие в связи с этим процессы ее технического перевооружения, специализации и концентрации требуют коренного улучшения обеспеченности предприятий бытового обслуживания высококвалифицированными кадрами. В новых же городах Белоруссии (Солигорск, Жодино, Новополоцк, Светлогорск и другие), где материально-техническая база социально-бытовой сферы создавалась заново и в относительно короткие сроки, а специфика бытовых потребностей обусловлена социально-демографическим составом населения, вопросы обеспечения предприятий службы быта высококвалифицированными кадрами имели особое важное значение.

Партийные организации новых городов, осуществляя руководство подготовкой и повышением квалификации рабочих массовых профессий непосредственно на производстве, исходили из необходимости комплексного подхода к организации и совершенствованию профессионального обучения и воспитания кадров. На такой подход к делу нацеливали и постановления партии и правительства.

«Усилить контроль за совершенствованием системы обучения рабочих на производстве, укреплением этого участка работы высококвалифицированными кадрами, созданием условий, обеспечивающих применение прогрессивных форм и высокое качество подготовки рабочих, повысить требовательность к руководителям объединений, предприятий и организаций за состояние этой работы», — говорится в постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 21 июня 1979 года «О мерах по дальнейшему совершенствованию подготовки и повышения квалификации рабочих на производстве»<sup>1</sup>.

Для обеспечения практического успеха в подготовке рабочих кадров на производстве и их коммунистическом воспитании партийные организации службы быта учитывали специфику становления рабочих коллективов новых городов. Так, VIII пленум Новополоцкого горкома партии в марте 1969 года обратил внимание коммунистов города на необходимость в по-