

8. Беспалов А. Поворот России на Восток: ожидания и реальность [Электронный ресурс]. 2019. URL: <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/povorot-rossii-na-vostok-ozhidaniya-i-realnost/>. Дата доступа: 02.11.2021.
9. Регионализация мира и евразийская интеграция [Электронный ресурс]. 2019. URL: <https://eabr.org/press/news/regionalizatsiya-mira-i-evraziyskaya-integratsiya/>. Дата доступа: 02.11.2021.
10. Вайвадс Я. Бизнес-образование и рынки Азии: помогают ли профильные программы «вернуться на Восток»? [Электронный ресурс]. 2021. 30 июня. URL: <https://asiabblog.com/2021/06/mba-asia/>. Дата доступа: 02.11.2021.
11. Карпенко И. По основным и доппрограммам в Беларуси обучаются не менее 25 тыс. иностранных студентов [Электронный ресурс]. 2021. 6 октября. URL: <https://www.belta.by/society/view/karpenko-po-osnovnym-i-dopprogrammam-v-belarusi-obuchajutsja-ne-menee-25-tys-inostrannyh-studentov-463153-2021/>. Дата доступа: 02.11.2021.
12. К маю 2021 г. будет разработана дорожная карта по созданию и продвижению бренда Республики Беларусь [Электронный ресурс]. 2021. 5 февраля. URL: <https://pravo.by/novosti/novosti-pravo-by/2021/february/59246/>. Дата доступа: 02.11.2021.
13. Ярмолинский Ю. Экономико-математическое моделирование внешнеэкономической деятельности как важный инструмент «поворота в Азию» [Электронный ресурс]. 2021. URL: <https://greatgameasia.bisr.by/bolshaja-igra-2-0-v-azii-jekonomiko-matematicheskoe-modelirovanie-vneshnejekonomicheskoy-deyatelnosti-kak-vazhnyj-instrument-povorota-v-aziju/>. Дата доступа: 02.11.2021.

ТРУДНОСТИ, СТОЯЩИЕ ПЕРЕД РЕСПУБЛИКОЙ БЕЛАРУСЬ И БЕЛОРУССКО-КИТАЙСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Чжао Хуэйжун

Китайская академия общественных наук (КНР)

白俄罗斯面临的挑战与中白合作

赵会荣

中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所白俄罗斯等国研究室主任 研究员

白俄罗斯自 1994 年开始推行总统高度集权的政治体制、强调政府调控和社会保障的社会市场经济模式，以及以俄罗斯为重点的多方位外交政策，完成了民族国家构建，探索出符合本国国情的政治经济体制，总体上保持了政治稳定、经济增长和社会和谐。乌克兰危机后白俄罗斯的发展和治理模式遇到了一定挑战，目前正在通过修宪等途径尝试对现有制度和政策作出一定调整，以适应内外环境的变化。

一、白俄罗斯面临的挑战

首先是地缘政治环境恶化导致的颜色革命威胁增大。既乌克兰倒向西方后，白俄罗斯成为西方为削弱俄罗斯而设定的下一个地缘政治目标。近年来西方国家对白俄罗斯内政的干涉日益严重，他们通过非政府组织和社交媒体等加强对白俄罗斯的渗透，对白民众展开舆论战，拉拢和利诱白反对派，在 2020 年总统选举后拒绝承认卢卡申科政府，通过扩大和延长制裁等措施恶化白俄罗斯的经济发展空间，激化社会与政府之间的矛盾，伺机鼓动街头政治颠覆现有政权。波兰、立陶宛、乌克兰等白周边邻国充当西方对白地缘政治攻势的马前卒，推动白俄罗斯社会趋向分化，导致白国内民族主义和民粹主义思潮有所上升，严重威胁到白俄罗斯政治社会稳定，白俄罗斯面临的颜色革命压力日益增大。

其次是国家治理方面的挑战，主要体现在政治改革、经济发展和应对疫情三个方面：

1.乌克兰危机以来白俄罗斯经济社会形势有所恶化，民众对政府不满增多。2020 年政治危机表明部分民众求变心理急切，期待政坛出现新气象，国家治理水平得到提升，自身生活得到改善。当前，白俄罗斯政治危机虽然缓和，但民众的诉求还有待满足。新的宪法草案有待全民公决检验，俄白联盟的快速推进有待民众的支持。如果民众不支持政府的施政方向，白俄罗斯仍有可能发生示威抗议活动。

2.白俄罗斯经济需要增加“安全气囊”，以保障经济的持续稳定增长。

目前，困扰白经济发展的因素主要包括：一是白俄罗斯国企占 50%以上，经济管理模式中过多的计划性因素导致国有企业活力不足，加上缺乏资金升级技术设备，很多产品的竞争力日渐走低，部分企业利润持续萎缩，在激烈的市场竞争中面临被淘汰出局的风险；

二是白俄罗斯属于出口型经济和原料型经济。国内生产总值的 60%以上需要依靠出口实现，经济受外部市场行情影响较大。白俄罗斯既依赖进口油气等原材料，也依赖出口钾肥等原材料。在 2020 年白俄罗斯出口结构中，钾肥等矿产品的出口额占 13.4%，黑色金属和有色金属的出口额占 7.6%，食品和农业原料型商品的出口额占 19.7%，这些商品的价格主要取决于市场行情。白俄罗斯对外贸易的发展方向是促进出口稳定增长、出口经营多样化、出口市场多元化，以及促进高科技产品进口。出口发展的目标是对俄罗斯、欧盟及其他市场的出口额各占 1/3，目前白俄罗斯出口结构距此目标尚远。白俄罗斯需要在第四次工业革命不断推进的背景下巩固自身优势并探索产业转型升级和开拓市场的新路。

三是西方国家长期对白俄罗斯实施制裁，白很难从国际金融机构和西方国家获得资金、技术和市场，对外经济联系长期处于半封锁状态。客观上白经济增长较多依赖俄罗斯的资金、低价能源、运输通道和市场。俄白联盟加速以后，俄罗斯将部分恢复对白俄罗斯经济的支持，但支持力度与白方诉求相比仍存在距离，而且俄罗斯一旦经济出现困难将直接影响到白俄罗斯的经济，白俄罗斯长远发展还要依靠走经济多元化道路。

3.疫情也是不容忽视的问题。截至 2021 年 10 月 20 日白俄罗斯日增病例仍在 2000 左右，情况不容乐观。疫苗接种比例从 7 月 7.55%上升至 19.9%。治愈率从 7 月 98%下降到 95%。民众对于疫情态度不一以及周边国家疫情更为严峻对于白俄罗斯抗疫不利。目前，疫情对经济的负面影响仍在持续。白俄罗斯需要继续采取积极措施防止疫情进一步恶化。

最后是俄白联盟加速推进过程中如何弥合分歧实现共赢的挑战。俄白将加强推进在 28 个领域的一体化，未来双边关系将更加密切。对于白俄罗斯来说，在此过程中如何取舍，既维护主权、独立和领土完整的原则，又尽可能利益最大化，需要智慧和努力。

二、中白互利合作助力白俄罗斯应对挑战

白俄罗斯是中国的全面战略伙伴，也是共建“一带一路”的重要合作伙伴。长期以来两国携手共进，不断加强了在各领域的务实合作关系，充分印证了“铁哥们”之间的全天候友谊。

在政治方面，两国相互给予强有力的支持，展现了高度的政治互信。在双边层面，两国元首保持高频度的相互沟通。2020 年 6 月 11 日中白两国元首进行电话交谈，探讨双边合作等问题。8 月 9 日白俄罗斯举行第六届总统选举，次日习近平主席率先

致电卢卡申科，祝贺其再次当选总统。在欧美等国拒绝承认卢卡申科胜选、对白政府施压并采取严厉制裁措施的情况下，中国外交部发言人以及中国常驻联合国代表团新闻发言人多次表态指出，反对外部势力干涉白内政，支持白方为维护国家独立、主权、安全和发展所作的努力，相信在卢卡申科总统的领导下白俄罗斯将恢复稳定和社会安宁。2021年1月26日两国元首再次通电话。习近平主席指出，中方支持白俄罗斯走符合本国国情的发展道路，希望白俄罗斯保持政局稳定和社会安宁，愿为白方经济社会发展提供力所能及的帮助。双方要继续相互支持，维护发展中国家共同利益，维护国际公平正义。卢卡申科总统感谢中方为白俄罗斯抗击疫情和经济社会发展提供宝贵支持，强调白中是全面战略伙伴，白方在香港、台湾、新疆等涉及中方核心利益问题上坚定地同中方站在一起，坚决反对一切外部干涉。卢卡申科总统还向习近平主席致抗日战争胜利日贺电和国庆贺电，并多次公开表达白俄罗斯是中国真正的朋友的立场以及推进双边关系不断发展的愿望。2021年正值中国共产党成立100周年，白俄罗斯各界代表向中方表达祝贺。

在多边层面，两国在联合国人权理事会、安理会、世界卫生组织等多边框架下密切协作，有力维护了发展中国家的正当合法权益，捍卫了国际关系基本准则，促进了国际公平正义。2020年7月1日在日内瓦举行的联合国人权理事会第44次会议上，白俄罗斯代表46国作共同发言，积极评价中国新疆人权事业发展成就和反恐、去极端化成果，支持中国在涉疆问题上的立场。在2021年6月22日举行的联合国人权理事会第47次会议上，白俄罗斯代表65个国家作共同发言，强调尊重各国主权、独立和领土完整，不干涉主权国家内政是国际关系基本准则。香港、新疆、西藏事务是中国内政，外界不应干涉。支持中国在香港特别行政区实行“一国两制”。2021年3月24日，中国代表团在人权理事会第46届会议对欧盟国家提交的“白俄罗斯2020年总统选举前后人权状况”决议草案投反对票，反对外部势力干涉白内政，支持白俄罗斯根据本国国情选择的发展道路。

在经贸投资领域，在疫情条件下两国贸易额逆势上扬。据中方统计，2020年中白贸易额达30.03亿美元，同比增长10.7%，再创历史新高。据白方统计，中白贸易额达到54.25亿美元，同比增长1.25亿美元，其中白对华出口11.96亿美元，同比增长1.62亿美元，从中国进口42.29亿美元。双方贸易结构的多元化趋势日益明显，钾肥在对华出口商品中的占比缩减至43%，农业和木制品出口增长两倍。2020年白俄罗斯新增12家产品生产商获准向中国出口。截至2021年3月1日，共有105家白农业生产商获得中国认可。2021年一季度白俄罗斯对华农产品出口增长87.7%。¹2020年6月30日白通社对第一副总理斯诺普科夫的采访指出，2015年以来中国每年向白俄罗斯提供经济技术援助约1.3亿美元，主要用于建设白俄罗斯的社会住房、大学生宿舍和其他基础设施，包括中白工业园科技中心、公寓楼、变电站等。未来3-4年内，预计规划建设的项目将达到8亿美元。²受疫情影响2020年中国对白投资降至1.045

¹ 《一季度白俄罗斯对华农产品出口增长87.7%》，2021年5月26日。[Electronic resource]. URL: <http://by.mofcom.gov.cn/article/jmxw/202106/20210603069994.shtml>. Date of access: 10.09.2021.

² Беларусь ежегодно получает от Китая технико-экономическую помощь в размере около 130 млн. долл. [Электронный ресурс]. 30.06.2020. URL: <https://www.belta.by/economics/view/belarus-ezhegodno-poluchaet-ot-kitaja-tehniko-ekonomicheskiju-pomosch-v-razmere-okolo-130-mln-396812-2020/>. Дата доступа: 10.09.2021.

亿美元，其中直接投资 5440 万美元。³中国直接投资主要流向白工业、建筑、交通和物流领域。

中白工业园是“一带一路”建设的标志性工程，也是两国互利合作的示范项目。目前中白工业园从建设期转入高质量发展期，尽管部分投资项目和招商引资计划因疫情等原因无法正常实施，但园区建设经营仍取得不小的进展。2021 年 6 月 11 日白俄罗斯总统卢卡申科签署第 215 号法令，完善第 166 号巨石中白工业园特殊法律制度。这是白俄罗斯针对中白工业园的第四版法令，旨在为中白工业园发展提供更优惠的政策。截至 2021 年 10 月中白工业园共吸引来自 13 个国家的 76 家入园企业，其中中资企业 41 家，白资企业 20 家，其他国家资本企业 15 家。其中新时代生物科技公司，作为白俄罗斯首家中医药项目企业，填补了园区中医药行业的空白，为中白医疗卫生合作创造了条件。欧亚铁路公司入驻后将在园区内投资建设货运铁路场站，实现中欧班列等铁路运输大通道与中白工业园的对接，对于工业园未来发展具有重要意义。国机火炬园项目在在疫情之年率先入园对于园区招商引资和复工复产具有示范带动作用。中白科技成果产业化创新中心正式投产运营后将担负起内部培育和孵化高科技产业的使命，推动园区的国际创新合作。明斯克国际展会中心项目举行开工仪式意味着园区配套设施的系统化，将为园区长期良性发展提供保障。中白工业园被白俄罗斯政府列为首个 5G 试验区和首个无人车试验区。2020 年 9 月 4 日中白工业园在中国国际服务贸易交易会上荣获全球服务示范案例奖。10 月 15 日在“FDI”期刊举办的 2020 年全球自由经济区评级中，中白工业园荣获“一带一路”倡议最佳经济特区。

在抗疫方面，两国同舟共济，守望相助。2020 年中国武汉发生新冠肺炎疫情后，卢卡申科总统专门致信习近平主席表示慰问，随后指示白俄罗斯政府两次用军机向中方提供了共计约 40 吨人道主义抗疫物资，并多次指示白有关部门支持中方抗击疫情的斗争。白政府部门采取切实措施与中方开展了切实有效的合作，为在白中国侨民、中资企业务工人员、中国留学生等采取便利的、友好的、非歧视性的措施。⁴白各界代表还积极声援武汉，支持中国人民抗疫。白俄罗斯发生疫情后，习近平主席第一时间向卢卡申科总统致电慰问。中国政府以及社会各界也积极向白方提供抗疫医疗物资，中国驻白俄罗斯使馆还向白方援助 10752 人份新冠病毒核酸检测试剂盒，帮助白俄罗斯增强防疫能力和加强公共卫生体系建设。中方在国际和本国对新冠疫苗需求巨大、相关疫苗产量相对不足的情况下于 2021 年 2 月、5 月和 9 月向白方无偿援助两批新冠病毒灭活疫苗，双方医疗专家多次举行防控新冠肺炎疫情专家视频会，交流抗疫经验。此外，在白俄罗斯政府的支持下，“春苗行动”计划在白俄罗斯落地，所有在白中国公民都能够免费接种疫苗。这些都充分体现出中白关系的高水平和特殊性。

当今世界正处于百年未有之大变局，国家之间力量对比和相互关系的变化引发了国际权力结构的调整，并推动国际秩序和全球治理模式发生变化，而新一轮科技革命的到来以及新冠疫情的蔓延使这种变局进一步强化。中白两国处于这样的国际环境变化中，需要与时俱进，根据国际环境的变化探索两国合作的空间和路径，在维护两国利益的同时努力促进全球性问题的解决，为构建人类命运共同体贡献智慧和力量。

³ Торгово-экономическое сотрудничество. [Электронный ресурс]. URL: <https://china.mfa.gov.by/ru/bilateral/trade/>. Дата доступа: 10.09.2021.

⁴ 《崔启明大使就抗击新冠肺炎疫情接受白俄罗斯国家通讯社专访》，2020 年 2 月 14 日。[Electronic resource]. URL: <http://by.china-embassy.org/chn/sssgxwdt/t1745072.htm>. Date of access: 10.09.2021.