

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В.А. Щепов

*Академия управления при Президенте Республики Беларусь,
ул. Карла Маркса 22, 220012, г. Минск, Беларусь, commonfuture2012@gmail.com*

Рассмотрены концептуальные вопросы обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь с учетом современных тенденций развития экономики и общества, формирования национальных интересов, возникновения новых угроз и возможностей. Проведен комплексный методологический анализ отдельных положений Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, и сформулированы предложения по их корректировке.

Ключевые слова: концепция; угроза; обеспечение экономической безопасности.

CONCEPTUAL ISSUES OF ENSURING THE ECONOMIC SECURITY OF THE REPUBLIC OF BELARUS

V. A. Shchepov

*Academy of Public Administration under the aegis of the President of the Republic of Belarus,
22 Karla Marksa str., 220012, Minsk, the Republic of Belarus, commonfuture2012@gmail.com*

The conceptual issues of ensuring the economic security of the Republic of Belarus are considered, taking into account modern trends in the development of the economy and society, the formation of national interests, the emergence of new threats and opportunities. A comprehensive methodological analysis of individual provisions of the Concept of National Security of the Republic of Belarus was carried out, and proposals for their correction were formulated.

Key words: concept; threat; economic security.

В Республике Беларусь активизировалась дискуссия по вопросам изменения концептуальных подходов к обеспечению национальной, в том числе экономической, безопасности. Так, А. Можейко были рассмотрены теоретические подходы к обеспечению экономической безопасности Республики Беларусь с учетом интеграционных процессов, была проведена интегральная оценка показателей уровня экономической безопасности, позволяющая оценить ее уровень, а также выделить наиболее серьезные угрозы [1]. А. Хлебоказов, В. Гралько раскрыли актуальные аспекты обеспечения экономической безопасности и пути совершенствования ее оценки [2]. В Российской Федерации исследованию экономической безопасности посвящено большое количество теоретических и прикладных исследований [3].

Значимость исследований в области экономической безопасности и их активизация связаны, по нашему мнению, с установлением так называемой «новой нормальности» в развитии отдельных государств, регионов, мировой экономики и социума в целом, характеризующейся волатильностью процессов на макро- и микроуровне, снижением эффективности традиционных мер экономической и социальной политики, деглобализацией международных экономических отношений, расширением применения мер принуждения, протекционизма и недобросовестной конкуренции [4]. Возникновение угроз и сжатие возможностей на внешнем контуре стран неизбежно приводит к поиску внутренних резервов национальной экономики, направлений повышения ее адаптивности,

устойчивости к негативным и неуправляемым факторам внешней среды, в том числе с целью обеспечения национальной безопасности и укрепления суверенитета. Ключевым направлением обеспечения национальной безопасности являются вопросы экономической безопасности, характеризующиеся неопределенностью, взаимозависимостью и сложностью решения. На раскрытие отдельных концептуальных основ таких решений направлено наше исследование.

Концептуальные подходы к обеспечению экономической безопасности закреплены в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь (далее – КНБ), утвержденной Указом Президента Республики Беларусь №575 в 2010 г. Принятие КНБ сформировало системный подход в деятельности государственных органов по обеспечению национальной безопасности, повысило эффективность этой деятельности. Сегодня ведется целенаправленная работа по внесению дополнений и изменений в КНБ, в том числе в части обеспечения национальной безопасности в экономической сфере. Такая работа требует проведения комплексных исследований, корректировки теоретико-методологических, концептуальных подходов к обеспечению национальной безопасности с учетом изменившейся внешней и внутренней среды, развития общества, личности и государства, динамичных изменений технологий производства и управления.

Наиболее актуальными концептуальными вопросами обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь (в том числе в экономической сфере), по нашему мнению, являются:

- 1) Развитие нормативной правовой базы обеспечения национальной безопасности. В частности, предлагается рассмотреть необходимость и возможность разработки и принятия нормативных правовых документов прямого действия, направленных на реализацию КНБ в долгосрочном и краткосрочном периоде. Такими документами могут выступать «Стратегия обеспечения национальной безопасности», утверждаемая Указом Президента Республики Беларусь, и Закон Республики Беларусь «Доктрина национальной безопасности Республики Беларусь».

Принятие Стратегии обеспечения национальной безопасности необходимо для перехода от концептуальных инструментов к долгосрочным механизмам обеспечения национальной безопасности прямого действия, а также взаимосвязки этих механизмов с Национальной стратегией устойчивого развития.

Закон Республики Беларусь «Доктрина национальной безопасности Республики Беларусь» предполагает в ходе его подготовки широкое общественное обсуждение, научное обоснование, что позволит реализовать такие принципы КНБ как: гласность; соблюдение баланса интересов личности, общества и государства, их взаимная ответственность; комплексный подход к решению задач обеспечения национальной безопасности. Важным, на наш взгляд, также является корректировка Закона Республики Беларусь «Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь».

Необходимо встроить КНБ в систему государственного прогнозирования, а также процессы формирования и реализации программ социально-экономического развития Республики Беларусь. Реализовать указанное предложение

возможно путем внесения соответствующих дополнений и изменений в Закон Республики Беларусь «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь» [5].

Положения КНБ наряду с Национальной стратегией устойчивого социально-экономического развития должны являться отправной точкой для государственного прогнозирования и определения целевых параметров программ на среднесрочную и краткосрочную перспективу.

2) Вопрос корректировки отдельных положений КНБ с учетом тенденций изменений внешней и внутренней среды, решений VI Всебелорусского народного собрания, положений Программы социально-экономического развития на 2021-2025 гг. [6], Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития. Предлагаются следующие возможные корректировки отдельных положений КНБ.

К основным тенденции современного мира, раскрытых в пункте 5 КНБ, возможно дополнительно отнести новые глобальные проблемы человечества таких как: пандемия, разрушения системы международного права и глобальных рынков, ослабления международных организаций, применения новых незаконных односторонних мер принуждения и недобросовестной конкуренции со стороны отдельных стран и группировок, вопросы кибербезопасности и узурпации власти отдельными цифровыми платформами.

К национальным интересам в экономической сфере (пункт 10 КНБ), по нашему мнению, возможно дополнительно отнести: рост благосостояния граждан за счет модернизации экономики и снижения дифференциации уровней развития территорий; активизацию взаимовыгодного внешнеторгового и инвестиционного сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза и Союзного государства Беларуси и России. В качестве национального интереса в экономической сфере включен «трансфер современных технологий в экономику страны преимущественно за счет прямых иностранных инвестиций, доступность зарубежных кредитных ресурсов». По нашему мнению, он требует корректировки в связи с тем, что в Республике Беларусь в инвестиционном законодательстве закреплён принцип равенства прав и возможностей иностранного и национального инвестора, в том числе и в научно-технологической сфере. В качестве национального интереса здесь может выступать эффективный трансфер технологий в экономику вне зависимости от происхождения инвестиций.

Отдельным концептуальным вопросом, требующим широкого обсуждения, является вопрос разграничения сфер национальной безопасности в КНБ, поскольку отдельные угрозы и интересы в сферах научно-технологической, демографической, социальной безопасности имеют по сути экономическую природу. Например, формирование экономики, основанной на знаниях, обеспечение развития науки и технологий как базы устойчивого инновационного развития Республики Беларусь можно отнести к экономическим интересам.

К одной из новых потенциальных угроз национальной безопасности (пункт 27 КНБ) возможно отнести усиление эмиграционных процессов, в том числе и оттока высококвалифицированных кадров, трудоспособных и экономически активных граждан за пределы страны, рост нерегулируемой иммиграции

в страну. В качестве нового внутреннего источника угроз национальной безопасности в экономической сфере (пункт 30 КНБ) сегодня можно рассматривать рост дифференциации уровня и качества жизни населения, экономического потенциала административно-территориальных и территориальных единиц.

Положения КНБ, в том числе касающиеся обеспечения экономической безопасности, требуют корректировки в связи с отказом Всемирного банка от публикации рейтинга «Doing Business» и невозможности установления в сложившихся условиях приоритета иностранных инвестиций, а также замены индекса развития человеческого потенциала индексом человеческого развития.

3) Совершенствование механизмов реализации КНБ в части обеспечения экономической безопасности.

К данному вопросу можно отнести рассмотрение включения в КНБ принципа экономичности и эффективности ее реализации.

Важным также, по нашему мнению, для повышения эффективности деятельности государственных органов, подготовки специалистов в сфере экономической безопасности сделать более открытой систему и процессы в этой сфере. Это касается перечня индикаторов безопасности в экономической сфере, их оценки и прогнозирования, отдельных мер по предупреждению и нейтрализации рисков, вызовов и угроз национальной безопасности.

Сложным и актуальным концептуальным вопросом является корректировка перечня индикаторов состояния национальной безопасности в экономической сфере. Не менее значимым и дискуссионным выступает вопрос возможности и необходимости интегральной оценки этих индикаторов [1,2].

Решение концептуальных вопросов обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь является актуальной научной и прикладной проблемой, требующей консолидации усилий органов государственного управления, научной общественности и граждан.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Можейко, А.В. Экономическая безопасность Республики Беларусь // Банкаўскі веснік. 2021. № 6 (695). С. 44–53.
2. Хлебоказов А.П., Гралько В.В. Экономическая безопасность Республики Беларусь: актуальные аспекты и пути совершенствования ее оценки // Банкаўскі веснік. 2021. № 8 (697). С. 17–23.
3. Трошин Д.В. Экономическая безопасность России: количественный макроанализ : монография. М., Научные технологии, 2018. 195 с.
4. Щепов В. Экономическая политика в условиях глобальной нестабильности: проблемы и пути решения // Проблемы управления : научно-практический журнал / учредитель Академия управления при Президенте Республики Беларусь. 2021. № 1. С. 79–83.
5. О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 5 мая 1998 г., № 157-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. URL: <https://etalonline.by/document/?regnum=h19800157>. Дата доступа: 01.11.2021.
6. Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 гг. [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 29 июля 2021 г., № 292 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. 2021. 1/19834. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P32100292>. Дата доступа: 01.11.2021.