

Важнейшей предпосылкой и основой успешной внешней политики является устойчивость государства к внутренним и внешним вызовам, эффективность социально-экономической и политической модели, консолидация общества. В современном мире преимущества получают государства, способные динамично развиваться, эффективно обеспечить свою национальную безопасность, предложить новые технологии.

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В МИГРАЦИОННОЙ СФЕРЕ: ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ

К. Д. Сазон

*УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»,
пр-т Машерова, 6а, 220005, г. Минск, Беларусь, KSazon@list.ru*

На основании актов национального законодательства предлагается авторский подход к определению национальных интересов Республики Беларусь в миграционной сфере. Обращаясь к положениям актов стратегического планирования, автор рассматривает цели, задачи и принципы, которые определяют сущность и содержание деятельности белорусского государства по обеспечению устойчивого развития в контексте миграции населения. С учетом Конституции Республики Беларусь во взаимосвязи с положениями Концепции национальной безопасности Республики Беларусь обосновывается вывод о том, что национальные интересы Республики Беларусь в рассматриваемой сфере проявляются в наличии у государства потребности по созданию и поддержанию такого состояния внутреннего и внешнего порядка, при котором обеспечивается баланс публичных и частных интересов, выражающийся в сохранении реального содержания права граждан на свободу передвижения и выбор места жительства при обеспечении целостности других конституционных ценностей. Основным национальным интересом называется стабилизация численности населения республики.

Ключевые слова: миграция; миграционная безопасность; национальная безопасность; национальные интересы; право.

NATIONAL INTERESTS OF THE REPUBLIC OF BELARUS IN THE MIGRATION SPHERE: LEGAL FRAMEWORK

K. D. Sazon

*Educational institution «Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus»,
6a Masheroval Avenue, Minsk 220005, Belarus, KSazon@list.ru*

On the basis of acts of national legislation, an author's approach to defining the national interests of the Republic of Belarus in the migration sphere is proposed. Turning to the provisions of strategic planning acts, the author examines the goals, objectives and principles that determine the essence and content of the activities of the Belarusian state to ensure sustainable development in the context of population migration. Taking into account the Constitution of the Republic of Belarus, in conjunction with the provisions of the Concept of National Security of the Republic of Belarus, the conclusion is substantiated that the national interests of the Republic of Belarus in this area are manifested in the presence of the state's need to create and maintain such a state of internal and external order, which ensures a balance of public and private interests, expressed in the preservation of the real content of the right of citizens to freedom of movement and choice of place of residence while ensuring the integrity of other constitutional values. The main national interest is the stabilization of the population of the republic.

Key words: migration; migration security; national security; national interests; law.

В современных условиях развития белорусского государства особое значение приобретает правовое обеспечение национальных интересов в различных сферах жизнедеятельности личности, общества и государства. Одной из актуальных проблем для многих государств мира является проблема миграции населения во всем множестве ее проявлений. Представителями различных отраслей науки предпринимаются попытки дать оценку результатам воздействия миграции населения на развитие государств и регионов мира. Достижение целей устойчивого развития Республики Беларусь обуславливает необходимость формирования национального правового инструментария, характеризующегося способностью эффективного регулирования общественных отношений в контексте реализации национальных интересов Республики Беларусь в сфере миграции населения. В связи с этим в рамках проводимой работы по совершенствованию механизмов правового регулирования общественных отношений в условиях конституционализации и интернационализации национального правопорядка актуализируется потребность научной оценки особенностей правового оформления концептуальных представлений о содержании национальных интересов Республики Беларусь в миграционной сфере.

В белорусском законодательстве отсутствует нормативное определение термина «миграция». В отдельных законодательных актах содержатся определения терминов, раскрывающие особенности отдельных видов миграции. Например, в соответствии с Законом Республики Беларусь 23 июня 2008 г. № 354-З «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной защиты, убежища и временной защиты в Республике Беларусь» вынужденная миграция определяется как перемещение лиц из государства гражданской принадлежности либо прежнего обычного места жительства вследствие опасений стать жертвами преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальной принадлежности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, либо из государства гражданской принадлежности либо прежнего обычного места жительства, где существует угроза смертной казни, пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, либо перемещение по причине насилия в условиях вооруженного конфликта международного или немеждународного характера. В Законе Республики Беларусь от 30 декабря 2010 г. № 225-З «О внешней трудовой миграции» внешняя трудовая миграция понимается как выезд из Республики Беларусь для трудоустройства и осуществления трудовой деятельности по трудовому договору в государстве трудоустройства, а также въезд в Республику Беларусь для трудоустройства и осуществления трудовой деятельности по трудовому договору и осуществление такой деятельности в Республике Беларусь.

Нормотворческая практика на национальном и международном уровнях свидетельствует об употреблении таких терминов, как «незаконная миграция», «трудовая миграция», «учебная миграция», «приграничная миграция», «внутренняя миграция» и др. Для целей настоящей публикации мы будем использовать положения статьи 2 Модельного закона «О миграции», принятого поста-

новлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств от 27 ноября 2015 г. № 43-5, согласно которым миграция понимается как перемещение физических лиц из одного государства в другое, а также в пределах территории государства вне зависимости от причин этого перемещения. В определении данного термина нас интересует то, что в его содержании отражается сущность миграции как пространственного перемещения физических лиц внутри страны (внутренняя миграция), так и за ее пределы (внешняя миграция).

По мнению автора, национальные интересы Республики Беларусь в миграционной сфере находят свое отражение в Конституции Республики Беларусь. Конституционные принципы и нормы выступают необходимым правовым фундаментом построения правового массива, призванного, с одной стороны, обеспечить реализацию конституционного права граждан на свободу передвижения и выбор места жительства как признанной возможности пространственного перемещения, рассматриваемого нами в качестве имманентного свойства миграции. С другой стороны, они являют собой необходимые программно-целевые ориентиры функционирования государства и применительно к заявленной проблематике призваны обеспечить согласование содержания права на свободу передвижения с конституированной обязанностью государства создавать необходимые условия для полной реализации гражданами своих прав и свобод в условиях сохранения целостности иных охраняемых правом ценностей. Отметим, что согласно Концепции национальной безопасности Республики Беларусь (далее – Концепция), национальные интересы определяются как совокупность потребностей государства по реализации сбалансированных интересов личности, общества и государства, позволяющих обеспечивать конституционные права, свободы, высокое качество жизни граждан, независимость, территориальную целостность, суверенитет и устойчивое развитие Республики Беларусь.

В рамках такого подхода в качестве национальных интересов в миграционной сфере представляется возможным рассматривать потребности государства по реализации сбалансированных интересов личности, общества и государства, позволяющие обеспечить гражданам, иностранным гражданам и лицами без гражданства возможность передвигаться и выбирать место жительства в пределах Республики Беларусь, покидать ее и возвращаться обратно, а также защиту других конституционно защищаемых ценностей и интересов.

К числу конституционных ценностей, нашедших отражение в тексте Основного Закона, следует отнести: унитарное демократическое социальное правовое государство (ч. 1 ст. 1); государственный суверенитет (ч. 3 ст. 1); конституционный строй, законность и правопорядок (ч. 3 ст. 1); человек, его права и свободы (ч. 1 ст. 2); принцип взаимной ответственности государства и личности (ч. 2 ст. 2); разделение властей (ст. 6); верховенство права (ст. 7); равенство всех перед законом (ст. 22); национальные традиции (ст. 52); историко-культурное, духовное наследие и другие национальные ценности (ст. 54).

Обращение к практике конституционного контроля в нашей стране свидетельствует о том, что конституционными ценностями также являются граж-

данское согласие (ст. 16 Конституции); национальная безопасность, общественный порядок, нравственность, здоровье населения (ст. 23 Конституции); брак, семья, материнство, отцовство и детство (ст. 32 Конституции); общественная польза, окружающая среда (ст. 44 Конституции); внутренний и международный порядок (ст. 59 Конституции) и др.

Полагаем с учетом сказанного, что национальные интересы Республики Беларусь в миграционной сфере проявляются в наличии у государства потребности по созданию и поддержанию такого состояния внутреннего и внешнего порядка, при котором обеспечивается баланс публичных и частных интересов, выражающийся в сохранении реального содержания права граждан на свободу передвижения и выбор места жительства при обеспечении целостности других конституционных ценностей.

Далее отметим, что согласно Концепции, отдельные явления, связанные с миграцией, оказывают воздействие на состояние защищенности национальных интересов Республики Беларусь в различных сферах. Например, оптимизация внутренних и внешних миграционных потоков, обеспечение положительного сальдо внешней миграции экономически активного населения рассматриваются в качестве основных национальных интересов в демографической сфере.

В Законе Республики Беларусь от 14 ноября 2005 г. № 60-З «Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» одной из основных задач внутренней политики Республики Беларусь закрепляется оптимизация миграционных процессов, а одним из основных направлений в сфере демографической политики – обеспечение демографической безопасности Республики Беларусь. При этом названный закон к числу основных задач внешней политики Республики Беларусь относит привлечение внешних интеллектуальных и научных ресурсов в интересах образовательного, научного и культурного развития нашего государства.

Обратим внимание на то, что миграция в различных ее проявлениях, по смыслу указанных актов стратегического планирования, имеет непосредственное отношение к процессам в демографической сфере. Такая методологическая взаимообусловленность миграции и демографии, на наш взгляд, подтверждается общей логикой развития этих явлений с точки зрения жизнедеятельности личности, общества и государства, в связи с чем она (связь) получает свое выражение на уровне нормативного правового регулирования. В частности, в Законе Республики Беларусь от 4 января 2002 г. № 80-З «О демографической безопасности Республики Беларусь» основными задачами обеспечения демографической безопасности названы оптимизация внешних и внутренних миграционных потоков населения, противодействие нелегальной миграции, содействие добровольному возвращению белорусов на этническую родину (по месту рождения). В свою очередь Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021 – 2025 гг., утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 29 июля 2021 г. N 292, для решения задач демографической политики предусматривает необходимость разработки комплекса мер по сокращению эмиграционного оттока, прежде всего молодежи, создания благоприятных условий, обеспечивающих возвратный характер внешней миграции, а

также стимулирующих приток в республику высококвалифицированных иностранных специалистов.

Программа деятельности Правительства Республики Беларусь на период до 2025 г., утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 декабря 2020 г. N 758, для укрепления демографического потенциала и здоровья населения предусматривает создание предпосылок для роста демографического потенциала страны на основе укрепления здоровья населения, улучшения условий жизнедеятельности семей с детьми, а также регулирования миграции. В связи с этим названная программа предполагает решение задач по сокращению миграционного оттока, стимулированию притока в страну высококвалифицированных специалистов для различных сфер экономики, обеспечению ежегодного положительного сальдо миграции на уровне не менее 3 тыс. человек.

Анализ приведенных выше актов программного характера позволяет нам к основным национальным интересам Республики Беларусь в миграционной сфере относить стабилизацию численности населения посредством сокращения эмиграции, создания благоприятных условий для возвращения внешних мигрантов из числа граждан Республики Беларусь и въезда высококвалифицированных иностранных специалистов.

Таким образом, национальные интересы Республики Беларусь в миграционной сфере находят свое правовое закрепление в различных актах программно-целевого характера. Учет особенностей конституционного закрепления системы защищаемых ценностей предполагает необходимость согласования частного интереса по реализации права на свободу передвижения и публичного интереса по обеспечению стабилизацию численности населения с принимаемыми для этого государством мерами по поддержанию внутреннего и международного порядка.

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Ю. В. Селезнёв

*Белорусский государственный экономический университет,
пр. Партизанский, 26, 220006, г. Минск, Беларусь, lingvo-economix@yandex.ru*

Раскрывается структура политических и социальных противоречий на глобальном и национальном уровне, которая определяет содержание и формы информационного противостояния на международной арене и в Республике Беларусь, а также демонстрируется их прямая взаимосвязь. Раскрываются методики и формы информационной агрессии против Республики Беларусь. Выделяются направления, представляющие угрозу для национальной безопасности, и дается оценка правовой защиты от наиболее актуальных угроз. Дается оценка степени эффективности враждебной пропаганды извне на студентов белорусских вузов. Предлагаются способы оперативной нейтрализации или минимизации деструктивного влияния враждебных информационных ресурсов с помощью локальных нормативно-правовых актов в системе образования Республики Беларусь.

Ключевые слова: информационная безопасность; нормативно-правовые акты; система образования; угрозы; решения.