

Основное предназначение национального портала ядерных знаний – содействие распространению ядерных знаний, обмен научными и научно-техническими работами, повышение результативности и эффективности в области научных исследований и ядерных технологий, повышение качества коммуникации и транспарентность, повышение уровня и интенсивности информационного обмена в области ядерных знаний, обеспечение методической и технической поддержки организаций, использующих в своей деятельности ядерные технологии.

Заключение. Разработка Национальной политики – основополагающая задача для определения дальнейшего развития и реализации ядерной энергетической программы в долгосрочной перспективе. В документе необходимо определить цели и задачи, основные направления и инструменты их реализации. Прогноз основных направлений развития области ЯРБ целесообразно осуществить посредством проведения научных исследований, направленных на рассмотрения вопросов перспективного развития регулирующей основы в области использования атомной энергии. Разработка Национальной политики одобрена Правительством Республики Беларусь и включена в перечень приоритетных задач на ближайшую перспективу.

Одним из инструментов реализации Национальной политики предусматривается разработка и внедрение портала ядерных знаний. Создание национального портала ядерных знаний позволит сохранить наработанные ядерные знания и обеспечить их приумножение, сохранность и доступность для всех заинтересованных сторон. В настоящее время в рамках Государственной программы «Наукоемкие технологии и техника» на 2021 – 2025 гг. Госатомнадзором разрабатывается концепция Национальной политики (совместно с Центром по ядерной и радиационной безопасности) и Национальный портал ядерных знаний (совместно с Институтом ядерных проблем БГУ).

ВЛИЯНИЕ СОВРЕМЕННЫХ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ НА ПРАВООХРАНИТЕЛЬНУЮ СФЕРУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

О. И. Локтевич

*УО «Институт повышения квалификации и переподготовки кадров
Следственного комитета Республики Беларусь»,
220034, г. Минск, Первомайская, 9, oll.k@mail.ru*

Рассматриваются современные миграционные процессы, их особенности, характерные для Республики Беларусь. Определены направления влияния мигрантов на правоохранительную сферу Республики Беларусь, в том числе конкретизированы ситуации, когда мигранты не оказывают такового влияния; ситуации, когда мигранты становятся жертвами преступлений; ситуации, когда они сами совершают правонарушения (преступления). Указывается, что лишь общее понимание проблемы миграции, реализации принципов равенства, справедливости и социальной ответственности помогут обществу сплотиться в решении этой непростой проблемы.

Ключевые слова: влияние мигрантов; мигранты; миграционный процесс; миграция; правоохранительная сфера; проблема миграции.

IMPACT OF MODERN MIGRATION PROCESSES ON THE LAW ENFORCEMENT SPHERE OF THE REPUBLIC OF BELARUS

O. I. Laktsevich

*Institution of education "Institute for Advanced Training and Retraining of Personnel
of the Investigative Committee of the Republic of Belarus,"*

220034, Minsk, Pervomayskay, 9, oll.k@mail.ru

Modern migration processes and their peculiarities characteristic of the Republic of Belarus are considered. The areas of influence of migrants on the law enforcement sphere of the Republic of Belarus have been identified, including situations where migrants do not have such influence; situations where migrants are victims of crime; situations where they themselves commit offences (crimes). It is stated that only a common understanding of the problem of migration, the implementation of the principles of equality, justice and social responsibility will help society to unite in solving this difficult problem.

Key words: influences of migrants; migrants; migration process; migration; law enforcement; migration problem.

Миграционный процесс как сложное и многогранное социальное явление обусловлен естественным стремлением человека к улучшению условий своей жизни. Острые политические и экономические вопросы, нестабильность, войны, болезни, голод влекут за собой бегство из отдельных стран миллионов людей. Сегодня непростая ситуация на ближнем востоке, горячий афганский вопрос, острые конфликты в Сирии и других странах дают о себе знать. Все это не могло не сказаться на миграционных процессах, которые, по сути, носят транснациональный характер. Яркий пример – Афганистан. Картинки, которые мы видим по телевизору, в Интернете, никого не оставляют равнодушными. Люди совершают абсолютно бездумные поступки, делая все, чтобы выбраться из страны. Вместе с тем, несомненно, у них на это есть определенные причины (так, со слов Генерального секретаря ООН Антониу Гутерриша на Афганистан сегодня надвигается гуманитарная катастрофа, где «каждый третий житель не знает, что и когда он сможет поесть в следующий раз») [1].

Но люди не бегут «в никуда», физически они просто перемещаются в другие страны, а из них, возможно, в третьи, четвертые и пятые... И все эти страны, соответственно, ощущают на себе определенные миграционные процессы, а с ними и проблемы, и вопросы, которые необходимо оперативно решать. Причем решение таких вопросов зачастую требует определенных затрат, в первую очередь финансовых. Ведь, элементарно, все люди нуждаются в еде, воде, теплой одежде и медицинской помощи. А учитывая, что среди мигрантов немало детей, затраты на их содержание возрастают. В этой связи безусловно можно утверждать, что большинство стран мира заинтересовано в том, чтобы и в соседних странах «все было стабильно хорошо». В этой связи миграция является актуальной проблемой экономического и социально-политического характера для любого государства мира. И именно в целях обеспечения прав, свобод и интересов собственных граждан, обеспечения общественной безопасности и правопорядка государства вынуждены брать миграционные процессы под свой жесткий контроль. Не исключением является и Республика Беларусь. Так Концепция национальной безопасности (далее – Концепция) определяет нацио-

нальную безопасность Республики Беларусь как состояние защищенности от внутренних и внешних угроз ее национальных интересов (ст. 4). В числе основных национальных интересов Концепция называет оптимизацию внутренних и внешних миграционных потоков (ст. 13), а в числе угроз национальной безопасности – рост неконтролируемой иммиграции в страну (ст. 27). Основным внешним источником угроз национальной безопасности в демографической сфере в Концепции определен рост потока незаконных мигрантов в Беларусь или через ее территорию (ст. 41) [2].

Что касается современных миграционных процессов, характерных для Республики Беларусь, то особенностью является то, что территория нашей страны, по сути, является миграционным коридором (фактическое географическое расположение страны – центр Европы), по которому потоки беженцев двигаются в Европейские страны, представляя их гарантом прав и свобод граждан. К сожалению, пока этот вопрос не находит должного понимания в странах Европейского союза, которыми сегодня высказывается и демонстрируется неготовность к приему мигрантов. Кроме того, отдельные страны сегодня обвиняют Беларусь в искусственном создании миграционного кризиса, учитывая сложную обстановку на нашей государственной границе [2].

Втянутым в сложную сегодняшнюю ситуацию на границе оказывается и белорусский народ: во-первых, белорусские пограничники, которые вынуждены фиксировать факты применения физической силы в отношении мигрантов; во-вторых, жители близлежащих к границе населенных пунктов, которые не могут спокойно наблюдать, как мигранты, в том числе пожилые, женщины и дети нуждаются в еде и теплой одежде, и оказывают им посильную помощь. Миграционные процессы оказывают влияние как на социально-культурную, так и на правоохранительную сферу Республики Беларусь. Зависит таковое влияние, в основном, от законности или незаконности прибытия мигрантов в Республику Беларусь, их занятости в экономике страны и др. факторов. Рассмотрим варианты влияния мигрантов на правоохранительную сферу Республики Беларусь:

Мигранты, официально прибывшие в страну, проживающие на ее территории, соблюдающие законодательство, уважающие национальные традиции, права и свободы иных лиц, работающие и т.д. не оказывают прямого влияния на правоохранительную сферу. Типичный пример – иностранные студенты, которые прибыли в нашу страну для получения высшего образования, затем обзавелись семьями и остались проживать. Или мигранты, которые по определенным причинам (война, голод, преследование по политическим, этническим, иным мотивам) покинули свою страну, официально обратились в соответствующие органы с вопросом о предоставлении убежища, получили необходимые документы и остались проживать в стране.

На правоохранительную сферу такие мигранты влияния, как правило, не оказывают. Вместе с тем, с течением времени, несомненно, имеет место влияние на социально-культурную сферу жизнедеятельности общества (например, наряду с церквями и костелами в Минске функционирует Мечеть, а шаурмен-

ную сейчас можно найти гораздо быстрее, чем место, где можно поесть драники и мочанку);

Мигранты, которые, как правило, в краткосрочный после официального прибытия период, либо в случае неофициального прибытия в страну становятся жертвами преступлений.

Учитывая, что по приезду в другую страну (а речь идет, как правило, даже не о соседних странах) люди не знают языка, не знают национальных традиций и обычаев, не знают законов, они, нередко, становятся жертвами преступлений, ведь такого человека легко обмануть, запугать и т.д. Такие мигранты нередко становятся жертвами мошенников, подвергаются трудовой и сексуальной эксплуатации.

Настоящей проблемой является также то, что в случае неофициального прибытия в страну мигрант не может, боится обратиться за помощью в правоохранительные органы. Зачастую такие преступления остаются латентными, что, в свою очередь, негативно влияет на криминогенную обстановку в стране, поскольку человек, совершивший преступление, остается безнаказанным, и, соответственно, вскоре он совершит новое преступление, жертвой которого может оказаться уже гражданин страны;

Мигранты, которые сами совершают правонарушения и неблагоприятно влияют на общественную безопасность страны. Вариантов здесь множество:

Мигрант незаконно прибыл в страну и, фактически, тем самым уже совершил административное правонарушение, либо вообще преступление (например, ст. 371 Уголовного кодекса Республики Беларусь «Незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь» [3]. Ответственность наступает в случае совершения такого деяния повторно в течение г. после наложения административного взыскания за такое же нарушение);

Мигрант прибыл в страну законно, однако совершает правонарушение в связи с незнанием языка, национальных традиций, законов данной страны. Например:

не зная языка, мигрант не оплатил проезд в общественном транспорте, так как не знал, где поменять деньги и как произвести оплату;

при пересечении границы у мигрантов выявляют наличие определенных лекарственных средств, курительных смесей, иных предметов, веществ (например, трава «Гармала», предназначенная для профилактики вирусных инфекций и отпугивания насекомых в азиатских странах) содержащих, например, психотропные вещества, которые у нас в Республике Беларусь запрещены;

иностранец, которому запрещен въезд в страну, фактически находится на территории страны (пример: «доковидные» времена – въезд на территорию Республики Беларусь через российско-белорусский участок Государственной границы) и др.;

Мигрант прибыл в страну и совершает общеуголовные преступления в целях удовлетворения своих базовых потребностей (например, украл еду, так как голоден; совершил разбойное нападение, чтобы завладеть имуществом);

Мигрант прибывает в страну и совершает преступления, фактически, связанные с самим процессом миграции (организация незаконной миграции, наркотрафик, трафик оружия, торговля людьми и др.) и др.

В свою очередь анализ статистических данных свидетельствует о том, что начиная с 2017 г. в Республике Беларусь постоянно снижается количество преступлений, совершенных иностранцами. Данные о гражданской принадлежности лиц, совершивших преступления, свидетельствуют, что наибольшее их количество совершено гражданами России (60,8%), Украины (14,5%), а также Туркменистана, Азербайджана, Казахстана и Литвы [4]. То есть большинством из числа тех, кого белорусы, в бытовом понимании, даже не воспринимают как мигрантов.

Стоит отметить, что согласно уголовному и уголовно-процессуальному законодательству Республики Беларусь не важно, кто совершил преступление: мигрант или гражданин, мусульманин, католик или православный. Важен сам факт: преступление совершено. И каждое преступление в стране будет расследовано объективно, полно и всесторонне, а каждому подозреваемому, обвиняемому, в соответствии с действующим законодательством, будет обеспечено право на защиту. Так, согласно ст. 20 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь, все лица, участвующие в уголовном процессе, равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту их прав и законных интересов. Производство по материалам и уголовному делу осуществляется на основе равенства граждан перед законом независимо от их происхождения, социального, должностного и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, политических и иных убеждений, отношения к религии, пола, образования, языка, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств [5].

Таким образом, мигранты действительно во многих случаях оказывают влияние на правоохранительную сферу, выступая как жертвами правонарушений, так и лицами, их совершающими. Вместе с тем, анализ статистических данных позволяет сделать вывод о том, что таковое влияние на правоохранительную сферу Республики Беларусь остается стабильным и контролируемым. Для обеспечения и поддержания контроля над ситуацией представляется важным, в первую очередь, само понимание проблемы миграции, а также ее активное рассмотрение и изучение (как на уровне отдельных организаций, объединений, так и на уровне государства в целом), в том числе в целях формирования и укрепления философии гуманизма, толерантности и справедливости белорусского общества. И лишь общее понимание необходимости гуманного отношения к людям, реализации принципов равенства, справедливости и социальной ответственности помогут обществу сплотиться в решении этой непростой проблемы.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Над Афганистаном нависла гуманитарная катастрофа [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций : офиц. сайт. URL: <https://news.un.org/ru/story/2021/08/1409112> (дата обращения: 01.11.2021).

2. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь, 24 янв. 2014 г., № 49 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2021.
3. "Чтобы немцы с французами проснулись". Лукашенко озвучил разоблачающую информацию в отношении Польши и Литвы в миграционной сфере [Электронный ресурс] // БЕЛТА. URL: <https://www.belta.by/society/view/natsionalnyj-aeroport-minsk-s-nachala-goda-obslyuzhil-2-mln-passazhirov-467710-2021/> (дата обращения: 03.11.2021).
4. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 9 июля 1999 г., № 275-З : принят Палатой представителей 2 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 26.05.2021 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2021.
5. Статистика по миграции. Справка о миграционной ситуации в Республике Беларусь за 1 полугодие 2021 г. [Электронный ресурс] // Министерство Внутренних дел Республики Беларусь : офиц. сайт. URL: <https://www.mvd.gov.by/ru/page/departament-po-grazhdanstvu-i-migraci/migraciya/statistika-po-migracii> (дата обращения: 03.11.2021).
6. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 16 июля 1999 г., № 295-З : принят Палатой представителей 24 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 26.05.2021 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2021.

КУЛЬТУРНО-МИРОВОЗЗРЕНЧЕСКИЙ СЕГМЕНТ «ГИБРИДНОЙ ВОЙНЫ»

В. М. Макаров

*Учреждение образования «Военная академия Республики Беларусь»
пр-т Независимости, 220057, г. Минск, Беларусь, makarovvm@mod.mil.by*

В статье представлен анализ подходов к изучению роли культурно-мировоззренческой сферы как ведущего объекта воздействия и оперирования в современных военных конфликтах. Раскрывается роль социально-гуманитарных знаний как основы для формирования мировоззрения в контексте объективных вызовов и угроз во всех сферах национальной безопасности, которые наиболее полно проявились на данном этапе исторического развития. Предлагаются первоочередные меры реагирования на эти вызовы и риски.

Ключевые слова: гибридная война; идеология; серые зоны операционной среды; информационная безопасность.

CULTURAL AND IDEOLOGICAL SEGMENT OF THE "HYBRID WAR"

V. M. Makarov

*Educational institution "Military Academy of the Republic of Belarus"
Independence Ave., 220057, Minsk, Belarus, makarovvm@mod.mil.by*

The article presents an analysis of approaches to the study of the role of the cultural and ideological sphere as the leading object of influence and operation in modern military conflicts. The role of socio-humanitarian knowledge as a basis for the formation of a worldview in the context of objective challenges and threats in all spheres of national security, which have been most fully manifested at this stage of historical development, is revealed. Priority measures are proposed to respond to these challenges and risks.

Key words: hybrid war; ideology; gray areas of the operating environment; information security.