

исключения импортозамещения и утечки высококвалифицированных кадров; развитие международной производственной кооперации со странами дальнего зарубежья, через создание СП и стратегических альянсов по производству ВВТ главным образом в рамках осуществления инновационных проектов и выполнения НИОКР; расширение географической структуры ВВТ и освоение новых рынков сбыта ВВТ через реализацию новых перспективных технологий (телекоммуникация, электронно-оптические системы, приборостроение, информационные технологии). Таким образом, все перечисленные направления развития ВПК способствуют обеспечению национальной безопасности, росту валового внутреннего продукта и благосостояния населения страны, укреплению ее обороноспособности.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь. Утверждена Указом президента Республики Беларусь № 575 от 9 ноября 2010 г. Минск, 2010.
2. Материалы сайта Государственного военно-промышленного комитета Республики Беларусь. [Электронный ресурс]. URL: <http://vpk.gov.by/> (дата обращения: 16.10.2020).
3. Военная доктрина Республики Беларусь: утв. Законом Респ. Беларусь 20.07.2016 г. № 412-3 [Электронный ресурс]. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H11600412> (дата обращения: 16.10.2020).

УГРОЗЫ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

С. Д. Лин¹⁾

*¹⁾УО «Гомельский государственный университет имени Ф. Скорины»,
ул. Советская, 104, 246019, г. Гомель, Беларусь, svetlana.lin@list.ru*

Статья посвящена основам демографической безопасности Беларуси на современном этапе развития. Рассмотрено содержание ключевых нормативно-правовых актов в сфере обеспечения демографической безопасности страны. Изучаются угрозы национальной демографической безопасности и источники, их вызывающие.

Ключевые слова: демографическая безопасность; угрозы; источники; демографическая ситуация.

THREATS TO DEMOGRAPHIC SECURITY OF THE REPUBLIC OF BELARUS

S. D. Lin¹⁾

*¹⁾EI «Francisk Skoryna Gomel State University»,
104 Sovetskaya street, 246019, Gomel, Belarus, svetlana.lin@list.ru*

The article is devoted to the basics of demographic security of Belarus at the present stage of development. The content of key regulatory legal acts in the field of ensuring the demographic security of the country is considered. Threats to national demographic security and the sources causing them are being studied.

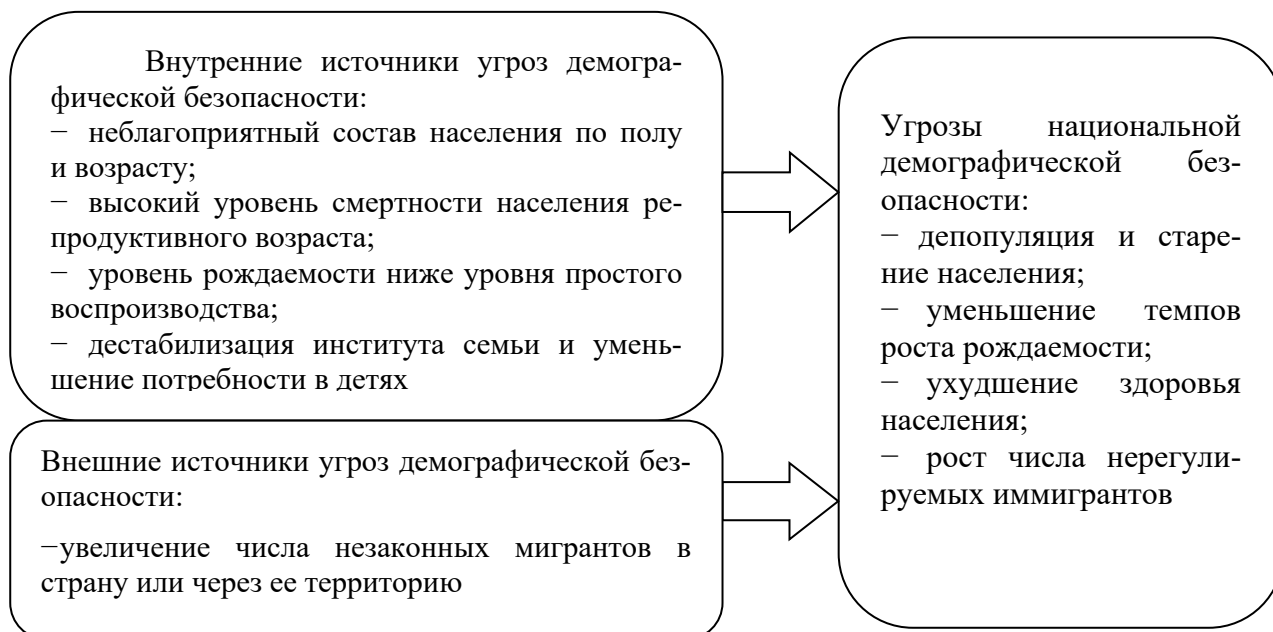
Key words: demographic security; threats; sources; demographic situation.

Важнейшим условием динамического развития личности и государства является национальная безопасность. Необходимость защиты от внешних угроз обусловлена глобализацией таких процессов, как нехватка продовольственных и энергетических ресурсов, изменение климата, межэтнические и межконфес-

сиональные конфликты и т.д. Не последнее по значимости место занимают нерегулируемые миграционные процессы, постарение населения и другие демографические проблемы. Все это обуславливает актуальность обеспечения непосредственно демографической безопасности.

Одним из главных документов в сфере демографической политики Беларуси является Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, в которой содержатся понятия, источники, угрозы по каждому виду безопасности государства, среди которых и демографическая безопасность, а также направления их нейтрализации. В указанной Концепции дано определение демографической безопасности, под которой понимается «...состояние защищенности общества и государства от демографических явлений и тенденций, социально-экономические последствия которых оказывают негативное воздействие на устойчивое развитие Республики Беларусь» [1, с. 2]. Данным нормативным правовым актом предусмотрены следующие национальные интересы в сфере демографии: охрана здоровья всех групп населения, среди которых особенно выделяются женщины и дети; постоянный рост численности населения страны путем повышения уровня рождаемости и ожидаемой продолжительности жизни, снижения уровня смертности; гармонизация внешней и внутренней миграции населения, обеспечение положительного сальдо внешней миграции трудоспособного населения; стабилизация института семьи.

Рисунок 1 – Угрозы национальной демографической безопасности Беларуси и их источники



Источник: составлено на основании данных [1].

Разработчики концепции выделяют группы факторов, вызывающих угрозы демографической безопасности Беларуси (рис. 1). Главным направлением нейтрализации указанных угроз выступает стимулирование рождаемости и повышение привлекательности многодетной семьи. Остается необходимым решение задач по сокращению уровня смертности, повышению продолжительности жизни, укреплению здоровья [1].

Концептуальные основы демографической безопасности были заложены в Законе «О демографической безопасности Республики Беларусь», содержащем основные понятия и их определения, перечень демографических угроз и показателей их оценки, принципы, цель и задачи демографической безопасности, органы государственного управления в сфере ее обеспечения и их полномочия, особенности разработки государственных программ демографической безопасности. Цель демографической безопасности – это создание необходимых условий для предотвращения и устранения демографических угроз. Задачами демографической безопасности являются:

- повышение качества социально-экономических условий существования населения;
- обеспечение и совершенствование государственных минимальных стандартов в части оплаты труда, здравоохранения, образования, культуры, пенсионного обеспечения и др.;
- рационализация миграционных процессов, как внутренних, так и внешних;
- борьба с нелегальной миграцией;
- помощь в репатриации белорусов на историческую родину;
- содействие в закреплении специалистов в сельской местности;
- формирование положительного образа семейных ценностей, повышение престижа семьи;
- стимулирование формирования высоких социальных потребностей в детях, охрана репродуктивного здоровья населения [2].

На рис. 2 представлены демографические угрозы Беларуси и соответствующие им показатели оценки.

Рисунок 2 – Конкретизация демографических угроз и их показателей в Законе «О демографической безопасности Республики Беларусь»

Депопуляция и старение населения	<ul style="list-style-type: none"> • коэффициент депопуляции; • коэффициент старения; • нетто-коэффициент воспроизводства населения; • суммарный коэффициент рождаемости; • коэффициенты смертности населения в трудоспособном возрасте, в том числе мужчин и женщин; • ожидаемая продолжительность предстоящей жизни
Нерегулируемые миграционные процессы	<ul style="list-style-type: none"> • сальдо миграционного обмена между городской и сельской местностями, в том числе по возрасту, полу, уровню образования; • число нелегальных мигрантов
Деградация института семьи	<ul style="list-style-type: none"> • коэффициенты брачности и разводимости

Источник: составлено на основании [2].

Правительство Республики Беларусь должно обеспечить расчет названных показателей каждый год для оценки их динамики и уровня демографических угроз, а также сравнения их с предельными величинами. При изменении демографической ситуации перечень этих показателей может быть пересмотрен. Формы и методы воздействия на демографические процессы определяются

государством самостоятельно, установлено верховенство национальных демографических интересов при условии соблюдения международных обязательств.

Для реализации Закона «О демографической безопасности Республики Беларусь» (далее – Закон) предусмотрена разработка программ демографической безопасности на каждую пятилетку развития. В настоящее время действует Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность» на 2021–2025 гг. (далее Программа).

В первой главе данной программы указана ее связь с другими нормативно-правовыми актами республики и предусмотрено создание условий для укрепления здоровья населения, повышения престижа семьи и родительства, улучшения воспроизводства населения, снижения уровня смертности, роста ожидаемой продолжительности жизни, оптимизации внутренних миграционных процессов. Решение данной задачи предусмотрено путем принятия и реализации шести подпрограмм.

Каждая из подпрограмм содержит ряд задач, для решения которых разработаны мероприятия с перечнем ответственных органов государственного управления и планируемых результатов. Отдельной главой выделяется финансовое обеспечение программы, при этом источниками финансирования являются не только республиканский и местный бюджеты, но и средства международных организаций [3].

Таким образом, среди предусмотренных целей Программы очевиден акцент на действиях, направленных на улучшение здоровья населения. Этим объясняется и название программы, и выбор ответственного за ее исполнение органа государственного управления – Министерство здравоохранения Республики Беларусь. В то же время в данном случае наблюдается расхождение положений Программы по демографической безопасности с Законом «О демографической безопасности Республики Беларусь», в котором указано, что ответственность за координацию разработки национальных программ по демографической безопасности, а также контроль за их выполнение несет Министерство труда и социальной защиты.

Следует также остановиться на недоучете важности в Государственной программе рационального состава населения по полу и возрасту, хотя неблагоприятная половозрастная структура населения указана в Концепции национальной безопасности Беларуси как внутренний источник демографических угроз. Во многих документах, формирующих демографическую политику, в качестве проблемы упоминается рост старения населения, то есть возрастной критерий учитывается, но нивелируется критерий деления населения по полу. В то же время нормальное соотношение полов в различных возрастных группах позволяет расширить брачный рынок и тем самым улучшить брачную структуру населения, оптимизировать миграцию, содействует более полной занятости. Кроме того, остаются нерешенными вопросы гендерного неравенства в брачно-семейной сфере, что, в свою очередь, не способствует повышению рождаемости.

Следует отметить большое количество целевых показателей программы, которые планируется обеспечить до 2025 г. Однако среди них много частных

показателей, в то время как необходимые обобщающие показатели отражены не все. К примеру, отсутствует коэффициент депопуляции, который в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь выступает как один из индикаторов состояния национальной безопасности государства (прописан и в законе о демографической безопасности).

Отсутствуют и другие показатели, расчет которых предусмотрен Законом «О демографической безопасности Республики Беларусь»: сальдо миграции между селом и городом, коэффициент старения, коэффициенты смертности отдельно для мужчин и женщин, коэффициент нетто-воспроизводства населения, коэффициенты брачности и разводимости. То есть больше половины показателей Закона, определяющих уровень демографических угроз, Программой по демографической безопасности не учитываются.

Перечень данных показателей может быть пересмотрен при изменении демографической ситуации, но в случае Беларуси принципиальных перемен, позволяющих говорить о переходе к расширенному воспроизводству населения, не произошло. Сохраняются такие тенденции, как преобладание миграционного оттока из села над притоком, высокий уровень гендерного гэпа – разрыва в показателях ожидаемой продолжительности жизни для мужчин и женщин, естественная убыль населения.

Необъяснимым является факт отсутствия мероприятий по стабилизации миграции внутри страны, при том что в Программе по демографической безопасности на 2016–2020 гг. была указана необходимость оптимизации внутренних миграционных процессов. В ее рамках была разработана подпрограмма по внешней миграции, индикатором выполнения которой служит разница между числом прибывших в Республику Беларусь и выбывших из нее. Однако в Государственной программе «Здоровье народа и демографическая безопасность» на 2021–2025 гг. подобная подпрограмма не предусмотрена.

Также необходимо отметить, что в документах, определяющих демографическую политику государства, отсутствует учет региональных особенностей демографического развития Беларуси и необходимость повышенного внимания к укреплению демографического потенциала сельских местностей в условиях их катастрофической депопуляции.

На взгляд автора, повышению эффективности демографической политики способствовало бы отражение в программе по демографической безопасности всех показателей, предусмотренных законом «О демографической безопасности Республики Беларусь» и установленными задачами демографического развития. Также следовало бы отразить мероприятия, способствующие стабилизации миграционных перемещений внутри страны и нормализации неблагоприятной половозрастной структуры.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 24 января 2014 г. № 49 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. 2014. № 1/14788.

2. О демографической безопасности Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 4 января 2002 г. № 80-З (с изм. и доп. Закон Респ. Беларусь от 31 декабря 2009 г. № 114-З) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2010. № 15, 2/1666.

3. О государственной программе «Здоровье народа и демографическая безопасность» на 2021–2025 гг.: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 января 2021 г. № 28 [Электронный ресурс] // URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=C22100028> (дата обращения: 05.11.2021).

ДВЕ МОДЕЛИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

А. И. Лойко

*Белорусский национальный технический университет
пр. Независимости 65, 220012. г. Минск, Беларусь loiko@bntu.by*

Описана динамика международных отношений в моделях бинарных оппозиций и латерального мышления. Инициаторами интеллектуальной дискуссии по особенностям и перспективам трансформации международных отношений в начале XXI столетия стали Марлен Ларуэль и Кадзусигэ Кобаяси. Платформа диалога не-единомышленников может сыграть конструктивную роль в сохранении конструктивного диалога национальных государств. Этот аспект важно учитывать в структуре национальных интересов Республики Беларусь на фоне усиливающейся тенденции укрепления позиций в Европе сторонников бинарного мышления. В подобной ситуации трансформируются отношения политики и экономики. Группы интересов, сфокусированные на деятельности специализированных международных организаций, могут стать фундаментальной основой аннигиляции конфликтных интенций бинарного политического мышления.

Ключевые слова: международные отношения; транслатерализм; политика; экономика; диалог; бинарное мышление; Кобаяси; Ларуэль.

TWO MODELS OF INTERNATIONAL RELATIONS AND NATIONAL INTERESTS OF THE REPUBLIC OF BELARUS

A. I. Loiko

*Belarusian National Technical University
65 Nezavisimosti ave., 220012. Minsk, Belarus loiko@bntu.by*

The dynamics of international relations in the models of binary oppositions and lateral thinking are described. Marlene Laruelle and Kazushige Kobayashi initiated an intellectual discussion on the specifics and prospects of the transformation of international relations at the beginning of the 21st century. A non-like-minded dialogue platform can play a constructive role in maintaining a constructive dialogue among nation states. It is important to take this aspect into account in the structure of the national interests of the Republic of Belarus against the background of the growing tendency to strengthen the positions of supporters of binary thinking in Europe. In such a situation, relations between politics and economics are being transformed. Interest groups focused on the activities of specialized international organizations can become the fundamental basis for the annihilation of the conflicting intentions of binary political thinking.

Key words: international relations; translateralism; politics; economics; dialogue; binary thinking; Kobayashi; Laruelle.

В начале XXI столетия в международном политическом дискурсе опять доминирует модель бинарного мышления. Трансформация глобализации уже произошла в форму глокализации. Но локализация не отменяет международно-