

Таким образом, следует обратить внимание, что методы воздействия, в первую очередь на молодое поколение граждан Республики Беларусь, требует ответной адекватной реакции и разработки планов идеологического сопровождения различных этапов жизни людей (учёба в школе, учёба в Вузе, досуг и т.д.) Исходя из этого можно определить следующие направления развития, как для создания патриотического общества внутри страны, так и для привлечения иностранных высококвалифицированных молодых специалистов:

– проведение и участие в гражданско-патриотических, волонтерских, социально значимых и культурно-досуговых проектах и мероприятиях для детей и молодежи;

– поддержка молодежных инициатив и креативных идей в инновационной, научной, профессиональной, интеллектуальной и творческой деятельности;

– выявление лидерского и творческого потенциала детей и молодежи, развитие их организаторских качеств, подготовке к работе в органах самоуправления;

– повышение уровня профессиональной компетентности руководителей в области интеллектуального и КВН-движения, специалистов по работе с молодежью;

– развитие малозатратных форм занятости молодежи, в том числе лагерей труда и отдыха, студенческих строительных отрядов;

– оказание помощи молодежи в организации своего бизнеса, что предполагает организацию эффективного информационного обеспечения, предоставление профессионально-ориентированных услуг и необходимой профессиональной подготовки, приоритетного кредитования молодежного малого бизнеса и т.д.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Гайдукевич: «Запад оценивает выборы в Беларуси и России по одним заранее подготовленным лекалам» // БЕЛТА [Электронный ресурс]. 2021. URL: <https://www.belta.by/politics/view/gajdukevich-zapad-belarusi-i-rossii-po-odnim-zaranee-prigotovlenym-lekalam-4623-2021/> (дата обращения: 01.11.2021).

2. Республика Беларусь // Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь [Электронный ресурс]. 2021. URL: <https://www.president.gov.by/ru/belarus/> (дата обращения: 01.11.2021).

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

А. Н. Леонович¹⁾, Н. С. Тихонович²⁾

*1) Военная академия Республики Беларусь
проспект Независимости, 220, 220057 г. Минск, Республика Беларусь, leonowitsch@mail.ru*

*2) Белорусский государственный университет
проспект Независимости, 4, 220030 г. Минск, Республика Беларусь, natallia.tih@gmail.com*

В статье рассмотрено экономическое обеспечение пограничной безопасности Республики Беларусь, определена сущность экономики пограничной службы, выделены её основ-

ные задачи и охарактеризованы основные сектора деятельности: потребляющий, производственный и обеспечивающий. Особое место в статье уделено материально-техническому и финансовому обеспечению органов пограничной службы, которое осуществляется за счет средств республиканского бюджета и иных источников, не запрещенных законодательством Республики Беларусь. Основу финансового обеспечения органов пограничной службы составляют ассигнования из республиканского бюджета, которые распределяются по функциональному, ведомственному и программно-целевому признакам. В работе также показаны реальные расходы на обеспечение пограничной безопасности из республиканского бюджета Республики Беларусь и Союзного государства.

Ключевые слова: пограничная безопасность; национальная экономика; экономика пограничной службы; материально-техническое обеспечение; государственный бюджет; финансовое обеспечение.

ECONOMIC PROVISION OF BORDER SECURITY OF THE REPUBLIC OF BELARUS

A. N. Leonovich¹⁾, N. S. Tsikhanovich²⁾

*1) Military Academy of the Republic of Belarus,
Nezavisimosti Avenue 220, 220057, Minsk, Republic of Belarus, leonowitsch@mail.ru*

*2) Belarusian State University
Nezavisimosti Avenue 4, 220030, Minsk, Republic of Belarus, natallia.tih@gmail.com*

The article considers the economic provision of border security of the Republic of Belarus, defines the essence of the economy of the border service, highlights its main tasks and describes the main sectors of activity: consuming, manufacturing and providing. A special place in the article is given to the material, technical and financial support of the border service bodies, which is carried out at the expense of the republican budget and other sources not prohibited by the legislation of the Republic of Belarus. The basis of the financial support of the border service bodies is made up of allocations from the republican budget, which are distributed according to functional, departmental and program-target characteristics. The paper also shows the real costs of border security from the republican budget of the Republic of Belarus and the Union State.

Key words: border security, national economy, economy of the border service, logistics, state budget, financial support.

Реализация национальных интересов Республики Беларусь осуществляется в том числе и через обеспечение пограничной безопасности. Согласно Концепции обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь на 2018–2022 гг., утвержденной указом Президента Республики Беларусь 16 октября 2018 г. № 410, пограничная безопасность – составная часть национальной безопасности, представляющая собой состояние защищенности национальных интересов от внешних и внутренних угроз в пограничном пространстве.

Решающую роль в обеспечении пограничной безопасности играет государство и его национальная экономика. Экономика оказывает многостороннее влияние на развитие пограничных войск, на формы и способы обеспечения пограничной безопасности, на охрану государственной границы.

В последние гг. в системе знаний возникло и развивается направление, получившее название «Экономика Пограничной службы».

Экономику Пограничной службы можно определить, как часть государственной системы экономического обеспечения обороны страны, относящуюся непосредственно к Пограничной службе, имеющую собственный экономический механизм и материально-техническую базу.

Экономика Пограничной службы может рассматриваться, во-первых, как экономическая деятельность, в рамках которой осуществляется процесс удовлетворения экономических потребностей для обеспечения пограничной безопасности; во-вторых, как отрасль знаний, наук, занимающаяся изучением экономического обеспечения боевой готовности пограничной службы;

Функциональное предназначение экономики пограничной службы заключается в производстве товаров и услуг военного и гражданского назначения и материально-техническом обеспечении функционирования Пограничной службы. Как специфическая часть национальной экономики экономика Пограничной службы решает задачи: определения потребностей пограничной службы и нахождения возможных источников их удовлетворения; размещения заказов на производство продукции военного и гражданского назначения; обеспечения пограничной службы конечной продукцией; организации эффективного потребления различных видов ресурсов.

По функциональным признакам в структуре экономики Пограничной службы Республики Беларусь можно выделить три сектора: потребляющий, производственный и обеспечивающий. Все они имеют свое назначение, собственную функциональную подструктуру и в то же время находятся в тесной экономической взаимосвязи. Потребляющий (непроизводственный) сектор занимает центральное место в функциональной структуре экономики пограничной службы, а производственный и обеспечивающий – предназначены для обеспечения его деятельности. Приоритетное положение обусловлено тем, что в нем осуществляется непосредственно экономическое обеспечение боеготовности и деятельности пограничной службы.

Наиболее важными видами деятельности и, соответственно, направлениями экономического обеспечения в данном секторе являются: применение пограничных войск (боевая подготовка, управление войсками и деятельностью территориальных органов пограничной службы, НИОКР в пограничных организациях, деятельность учебных заведений); эксплуатация, ремонт, модернизация, утилизация и ликвидация вооружения и военной техники, имущества и их хранение. Производственный сектор экономики Пограничной службы Республики Беларусь представлен группой материально-технического обеспечения и сельскохозяйственным производством.

В настоящее время Государственное учреждение «Группа материально-технического обеспечения органов пограничной службы» является многопрофильной организацией, обеспечивающей материально-техническое снабжение единой системы органов пограничной службы страны. В том числе выполняются: ремонт автомобильной техники в соответствии с требованиями Государственного стандарта Республики Беларусь; ремонт и техническое обслуживание оружия и оптики, технических средств охраны границы, средств инженерного вооружения и другого оборудования; снабжение в рамках своей компетенции органов пограничной службы вооружением, техникой, различными видами материальных средств и довольствия, участие в выполнении государственного оборонного заказа; подготовка и переподготовка специалистов и водителей; изготовление нестандартного оборудования, мебели, столярных изделий, изделий

из ПВХ, технологической оснастки, инструмента, запасных частей; выполнение работ по метрологическому обслуживанию и электрофизическим измерениям; производство спецодежды и готовых изделий [1, с. 253].

Группа материально-технического обеспечения органов пограничной службы выполняет также иные задачи, предусмотренные действующими нормативами и правовыми актами.

Одним из направлений производственной деятельности является ведение подсобных хозяйств в подразделениях органов пограничной службы. Это связано с поиском источников дополнительных ресурсов материальных и денежных средств, предназначенных для содержания и развития подразделений. Подсобное хозяйство организуется по следующим видам деятельности: содержание и откорм домашних животных (крупного рогатого скота, свиней, овец, коз, кроликов и других животных) и домашней птицы; разведение рыбы; выращивание картофеля, овощей и зелени; пчеловодство; выращивание, сбор и переработка фруктов и ягод [2, с. 119–220].

Обеспечивающий сектор предназначен для обеспечения материально-техническими, трудовыми и финансовыми ресурсами функционирования потребляющего и производственного секторов экономики Пограничной службы и предусматривает материально-техническое обеспечение (МТО), обеспечение боевой подготовки и применения пограничных войск, эксплуатацию, ремонт, модернизацию, утилизацию и ликвидацию ВВТ, невоенной техники, имущества, эксплуатацию зданий и сооружений, хранение военной и невоенной техники, различных материальных средств, проведение НИОКР, подготовку кадров. МТО территориальных органов пограничной службы является составной частью всестороннего обеспечения их оперативно служебной деятельности и заключается в проведении командованием, его органами управления, службами и подразделениями организационно-практических мероприятий по видам обеспечения в целях поддержания их в боеготовом состоянии и создания благоприятных условий для своевременного, полного и качественного выполнения поставленных задач по охране государственной границы [2, с. 16–17].

Основными видами МТО территориальных органов пограничной службы являются: техническое обеспечение (артиллерийско-техническое, автотехническое, техническое обеспечение по службам тыла, метрологическое); тыловое обеспечение (материальное, квартирно-эксплуатационное, медицинское, ветеринарное, аэродромно-техническое, торгово-бытовое).

Немаловажное значение в экономике Пограничных войск играют трудовые ресурсы, которые состоят из двух категорий: военнослужащие, по служебному назначению занимающиеся трудовой деятельностью в различных функциональных секторах экономики Пограничной службы; рабочие и государственные служащие, работающие в воинских частях, организациях и на предприятиях Пограничного комитета.

Особое место в экономике Пограничной службы занимают финансы Пограничной службы – система экономических отношений, связанных с формированием и использованием фондов денежных средств, предназначенных для обеспечения боевой готовности и боеспособности Пограничной службы. Со-

гласно Закону Республики Беларусь об органах Пограничной службы Республики Беларусь, финансовое и МТО органов пограничной службы осуществляется за счет средств республиканского бюджета и иных источников, не запрещенных законодательством Республики Беларусь.

Расходы на пограничную службу является главным инструментом обеспечения пограничной безопасности и воздействия государства на защиту и оборону государственных границ. Они выступают финансовым источником для выполнения функций по защите государственной границы, обеспечивают развитие и совершенствование материально-технической базы пограничных войск, их боевую и мобилизационную готовность, а также решение задач социальной защиты военнослужащих и членов их семей, гражданского персонала пограничных войск и лиц, уволенных с пограничной службы.

Расходы на пограничную службу являются частью расходов республиканского бюджета, их финансирование осуществляется в рамках бюджетного процесса в соответствии с бюджетным законодательством Республики Беларусь. Выделяют средства по функциональной, ведомственной, программно-целевой классификации расходов бюджета.

Функциональная классификация расходов бюджета включает расходы, отражающие направление средств бюджета на выполнение функций государства. Они включают расходы на: общегосударственную деятельность; национальную оборону; судебную власть, правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности; национальную экономику; охрану окружающей среды; жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство; здравоохранение; физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации; образование и социальная политика.

Расходы на пограничную службу включены в состав раздела «Расходы на судебную власть, правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности» (табл. 1).

Ведомственная классификация расходов отражает распределение бюджетных назначений по распорядителям средств. Согласно ведомственной классификации основным источником средств Пограничного комитета являются средства по разделу «Судебная власть, правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности», так же выделяются средства по разделам «Общегосударственная деятельность», «Национальная оборона», «Здравоохранение» и «Образование» (табл. 2).

Таблица 1. Расходы на судебную власть, правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности на 2021 г. (руб.).*

Раздел и его подразделы	Расходы
Всего расходов Республиканского бюджета	27 350 513 330
Расходы на судебную власть, правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности	2 772 721 237,0
– Органы внутренних дел	1 025 360 760,0
– Органы прокуратуры	94 769 508,0
– Органы пограничной службы	266 272 758,0

– Органы и организации уголовно-исполнительной системы	246 465 367,0
– Органы государственной безопасности	216 483 101,0
– Органы судебной власти	160 198 724,0
– Таможенные органы	151 337 221,0
– Органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям	292 722 332,0
– Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций	2 311 491,0
– Прикладные исследования в области правоохранительной деятельности и обеспечения безопасности	2 047 295,0
– Другие вопросы в области правоохранительной деятельности и обеспечения безопасности	314 752 680,0
Всего расходов Республиканского бюджета	27 350 513 330

*Источник: Закон Республики Беларусь от 29 декабря 2020 г. № 73-З «О республиканском бюджете на 2021 год».

*Таблица 2. Средства, выделяемые Пограничному комитету Республики Беларусь по ведомственной классификации на 2021 г. (руб.)**

Раздел и его подразделы	Расходы
Государственный пограничный комитет	298 301 965,0
– Общегосударственная деятельность	7 473 444,0
– Национальная оборона	441 139,0
– Судебная власть, правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности	267 092 197,0
– Здравоохранение	5 239 215,0
– Образование	18 055 970,0

*Источник: Закон Республики Беларусь от 29 декабря 2020 г. № 73-З «О республиканском бюджете на 2021 год».

Программно-целевая классификация предполагает четкую последовательность действий и включает: определение целей (задач) строительства пограничных войск; разработку конкретных программ; расчет требуемых ресурсов. В государственном бюджете Республики Беларусь определены средства в рамках Государственной программы развития и модернизации инфраструктуры Государственной границы Республики Беларусь и приграничной территории на 2014 – 2022 гг. Программа утверждена Указом Президента Республики Беларусь. На 2021 г. в рамках программы выделено 12 640 000,0 руб.

Государственному Пограничному комитету из республиканского бюджета выделяются средства на научную, научно-техническую и инновационную деятельность в части реализации инновационных проектов, организации деятельности и развития материально-технической базы субъектов инновационной инфраструктуры по функциональной классификации расходов бюджета по разделам, подразделам и видам расходов, направлениям использования и распорядителям бюджетных средств.

В 2021 г. на прикладные исследования в области правоохранительной деятельности и обеспечения безопасности по государственным программам и научно-техническим программам выделено 555 964,0 руб. Государственному

Пограничному комитету также могут выделяться средства в рамках международного сотрудничества и прочие целевые средства. Например, из бюджета Союзного государства на реализацию программы «Совершенствование пограничной безопасности Союзного государства» на 2021 г. запланировано 308 404,0 российских рублей.

Помимо средств бюджета, выделяемых на пограничную службу, дополнительным источником финансирования выступают внебюджетные средства. Внебюджетными источниками финансирования расходов на пограничную деятельность могут быть поступления от законодательно установленных приносящих доходы видов деятельности: оказание платных услуг, сдача имущества и недвижимости в аренду и др.

Из вышесказанного мы видим, что экономика имеет важное значение для обеспечения пограничной безопасности. Решающую роль играет государство с его национальной экономикой. Экономика пограничной службы осуществляет удовлетворение потребностей пограничной службы через потребляющий, производственный и обеспечивающий сектора. Главным инструментом обеспечения пограничной безопасности являются расходы государственного бюджета на пограничную службу.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. На переднем рубеже. Пограничная служба Беларуси: научно-популярное издание / Суворов А.М. Под общей редакцией А. П. Лаппо. Минск: ООО «Полиграфика». 2018.
2. Материально-техническое обеспечение подразделений границы: учеб. пособие для курсантов учреждений образования органов погранич. службы: в 2 ч. / сост. В. И. Бостынец, В. Н. Тарашкевич. Минск: ИПС РБ, 2020. Ч. 1: Тыловое обеспечение подразделений границы.

ВОЕННО-ПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС В СИСТЕМЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

А. Н. Леонович

Военная академия Республики Беларусь

проспект Независимости, 220, 220057 г. Минск, Республика Беларусь, leonowitsch@mail.ru

В современных условиях от военно-промышленного комплекса государства зависит его национальная безопасность, обеспечение обороноспособности и экономический рост. В статье охарактеризована сущность военно-промышленного комплекса, его влияние на национальную безопасность в целом и на её составляющие – экономическую, военную, технологическую и социальную безопасности. Рассмотрено значение военно-промышленного комплекса в продвижении национальных интересов Республики Беларусь. Определена роль военно-технического сотрудничества в обеспечении национальной безопасности. В статье показаны экономические показатели предприятий государственного военно-промышленного комитета Республики Беларусь, выделены возможные угрозы, которые могут возникнуть у данных организаций, и предложены основные направления их нейтрализации.

Ключевые слова: военно-промышленный комплекс; национальная безопасность; экономическая безопасность; военно-техническое сотрудничество; военная безопасность.

MILITARY-INDUSTRIAL COMPLEX IN THE SYSTEM OF ECONOMIC SECURITY

A. N. Leonovich