

4. Национальному Банку в кратчайшие сроки добиться установления реального устойчивого валютного курса, низкого уровня инфляции, активизации сотрудничества с крупнейшими мировыми финансово-кредитными институтами и организациями.

5. Совету Министров Республики Беларусь, отраслевым министерствам осуществить ускоренную комплексную модернизацию наиболее перспективных предприятий, создание холдинговых структур на основе цифровизации с целью повышения их конкурентоспособности и качества выпускаемой продукции, перехода на инновационное развитие.

6. Осуществить амнистию капитала, синхронизировать налоговую базу в рамках ЕАЭС (прежде всего с РФ), что позволит увеличить отечественные инвестиции в реальный сектор экономики.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Государственный долг на 1 января 2021 г. [Электронный ресурс]. URL: http://minfin.gov.by/special/ru/public_debt/pressreleases/8074d74891f14642.html (дата обращения: 29.10.2021).

О НЕКОТОРЫХ ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИХ АСПЕКТАХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПОДХОДОВ К ОБЕСПЕЧЕНИЮ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Г. Г. Краско¹⁾, А. А. Мущта²⁾

*1) ГУО «Институт национальной безопасности Республики Беларусь»,
г. Минск, ул. З. Бядули, 2, 220034, gena-krasko@mail.ru*

*2) ГУО «Институт национальной безопасности Республики Беларусь»,
г. Минск, ул. З. Бядули, 2, 220034*

Рассмотрены с позиций теории национальной безопасности проблемные аспекты формирования контуров нового документа стратегического планирования. Изучены различные теоретико-методологические подходы теории национальной безопасности. Отталкиваясь от актуальной и признанной на национальном уровне теоретической базы, закрепленной в доктринальном документе – Концепции национальной безопасности Республики Беларусь – авторами выделены меры по дальнейшему совершенствованию государственной политики обеспечения национальной безопасности в различных сферах.

Ключевые слова: концепция; национальная безопасность; национальные интересы; парадигма; стратегия.

ON CERTAIN THEORETICAL AND METHODOLOGICAL ASPECTS OF DEVELOPING APPROACHES TO ENSURING NATIONAL SECURITY

G. Krasko^{a)}, A. Mushta^{b)}

*^{a)} Institute of National Security of the Republic of Belarus,
220034, Minsk, Zm. Byaduli, 2, gena-krasko@mail.ru*

^{b)} Institute of National Security of the Republic of Belarus, 220034, Minsk, Zm. Byaduli, 2

The article considers problematic aspects of elaborating the concept of a new strategic planning document in terms of national security. Various theoretical and methodological approaches to the theory of national security were researched. The research is based on the relevant and fully

acknowledged at the national level theoretical background embodied in the doctrinal document, the Conception of National Security of the Republic of Belarus. The authors have highlighted the means for further development of national policy for ensuring national security in different spheres.

Key words: conception; national security; national interests; paradigm; strategy.

Концепция национальной безопасности Республики Беларусь утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. №575 и закрепляет совокупность официальных взглядов на сущность и содержание деятельности Республики Беларусь по обеспечению баланса интересов личности, общества, государства и их защите от внутренних и внешних угроз. Одновременно этот документ является базисом для консолидации усилий личности, общества и государства, а сама Концепция призвана обеспечить единство подходов к формированию и реализации государственной политики обеспечения национальной безопасности, а также методологическую основу совершенствования актов законодательства в различных сферах национальной безопасности, разработки документов стратегического планирования [1].

По мнению авторов, уже на начальном этапе решения этой важнейшей задачи необходимо определиться с видом документа, который определит понятийный аппарат и подходов к названию.

Модельный закон «О документах стратегического прогнозирования и планирования», принятый постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств от 13 апреля 2018 г. № 47-12 предлагает следующие определения:

документ стратегического планирования – разрабатываемый и утверждаемый (одобряемый) органами государственной власти, органами местного самоуправления нормативный правовой акт, определяющий деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, направленную на достижение целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности;

документы в сфере обеспечения национальной безопасности – документы стратегического планирования, определяющие стратегические приоритеты, цели, задачи и меры внутренней и внешней политики, направленные на обеспечение национальной безопасности [2].

Соседние с Беларусью государства – Российская Федерация, Украина, страны НАТО модернизировали свои стратегические документы с учетом новых вызовов и цифровых технологий. В большинстве из них базовым форматом таких документов стала Стратегия. Понимание сущностных признаков и различий между концепцией и стратегией должно способствовать повышению эффективности стратегического целеполагания. Примеры подходов к дефинициям (белорусский и российский опыт):

концепция – совокупность официальных взглядов на сущность и содержание деятельности государства по обеспечению баланса интересов личности, общества, государства и их защите от внутренних и внешних угроз;

стратегия – базовый документ стратегического планирования, определяющий национальные интересы и стратегические национальные приоритеты государства, цели, задачи и меры в области внутренней и внешней политики,

направленные на укрепление национальной безопасности и обеспечение устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу.

По некоторым подсчетам, в Республике Беларусь за последние 5 лет принято порядка 30 концепций и 14 стратегий.

Кроме того, в Республике Беларусь разрабатываются и принимаются иные документы долгосрочного характера:

доктрины – например, Военная доктрина Республики Беларусь [3], Доктрина национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 г. (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 декабря 2017 г. № 962) [4];

национальные планы действий – например, Национальный план действий по улучшению положения детей и охране их прав на 2017-2021 гг. (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 сентября 2017 г. № 710) [5];

Карта основных задач Национального банка на 2021 год – документ стратегического планирования Национального банка как института, в котором указаны основные цели и задачи на текущий год [3];

основные направления реализации государственной политики (в конкретной области) – например, в области гражданской обороны (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 9 декабря 2013 г. № 105) [6].

Проведенный авторами анализ имеющихся подходов к стратегическому планированию и указанных документов свидетельствует о целесообразности сохранения существующей концепции с доработкой, в том числе включением в нее новых рисков, вызовов и угроз, а, возможно, и сфер обеспечения безопасности. По мнению авторов, принятая в 2010 г. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь на фоне предшествующих версий (1995 и 2001 годов) является сбалансированным документом. На момент принятия она отвечала духу времени и была выстроена в соответствии с «парадигмой защищенности». Документ определяет: что защищается (национальные интересы в различных сферах), от чего (угрозы и источники), каким образом (направления нейтрализации) и кто защищает (система обеспечения национальной безопасности). Безусловно, что новый документ в сфере обеспечения национальной безопасности, независимо от его названия, должен учитывать современные реалии мирового развития и внутренние потребности Республики Беларусь.

Эффективность обеспечения национальной безопасности во многом зависит от избранной парадигмы безопасности. Так, в основу советской системы обеспечения безопасности страны была положена парадигма защищенности – основу обеспечения безопасности составляла деятельность по борьбе с угрозами [7, с. 31–33]. Эту парадигму с обретением независимости переняли и в Республике Беларусь. В частности, в 2010 г. этот подход закреплен в доктринальном документе – Концепции национальной безопасности Республики Беларусь. Эта актуальная и доминирующая в настоящее время в республике теория объединяет в себе и феномен национальной безопасности, и деятельность по ее обеспечению. В соответствии с этим подходом под обеспечением национальной безопасности понимается деятельность субъектов обеспечения национальной безопасности по обеспечению сбалансированных интересов личности, об-

щества и государства, которые объединены базовым понятием – национальные интересы.

Вместе с тем такой подход приводит к появлению специфических акцентов в организации и деятельности уполномоченных государственных институтов. Во-первых, во главу угла всей деятельности ставится идея безопасности, что приводит к ее отождествлению с жизнедеятельностью. Во-вторых, парадигма защищенности априори базируется на борьбе с реальными и потенциальными угрозами, что фактически приводит к зависимости от них состояния национальной системы обеспечения безопасности и ее отдельных элементов, в частности [7, с. 30].

При рассматриваемом подходе к обеспечению национальной безопасности подразумевается, что национальные интересы пронизывают все сферы жизнедеятельности, осознаются и реализуются всеми субъектами – от конкретного гражданина до всего общества и государственных органов. При этом сбалансированность интересов говорит о взаимосвязи и взаимной полезности для личности, общества и государства деятельности по обеспечению национальной безопасности.

Однако на различных этапах развития социальной общности интересы личности, общества и государства могут совпадать и не совпадать в зависимости от степени их единства или противоречий. Сложно обеспечить именно баланс интересов. Возникающие противоречия не всегда удается разрешать на принципах неконфронтационного развития. Это обусловлено, в том числе и сложностью построения исчерпывающей математической модели рисков, вызовов и угроз, а также ограниченностью познавательных способностей экспертов по их идентификации и интерпретации в условиях современной динамично изменяющейся обстановки.

С учетом характера рисков, вызовов и угроз современности на протяжении последних лет все более четко ощущается необходимость пересмотра сложившихся подходов. Один из таких вариантов заключается в смещении акцентов в деятельности по обеспечению безопасности с парадигмы защищенности на парадигму развития, которая базируется на развитии собственных сил и средств, в том числе субъектов системы обеспечения национальной безопасности (сильной системе обеспечения национальной безопасности – не страшны любые угрозы). Другой подход заключается в синкретизме двух названных парадигм безопасности – защищенности и развития («безопасность через развитие»): обеспечение безопасности все в большей степени осуществляется через развитие и все в меньшей – через защиту. Представляется, что такой подход позволяет без коренных ломок системы эволюционным путем прийти к необходимым изменениям в организации и деятельности по обеспечению национальной безопасности на современном этапе, в том числе с учетом имеющегося опыта [7, с. 30–31].

В целом, проведенное исследование позволило авторам сформулировать отдельные предложения по вопросам совершенствования некоторых подходов к обеспечению национальной безопасности.

Так, по мнению авторов, также необходимость изменения базового понятия, заложенного в концепции, и определения его не только как состояния защищенности личности, общества и государства от внешних и внутренних реальных и потенциальных угроз, но и через призму гарантированного обеспечения дальнейшего развития в сферах, которые выделены в качестве национальных приоритетов, а также укрепление сил и средств системы обеспечения национальной безопасности. Тренд на развитие, а не только на самосохранение должен стать стержневой идеей обновленной концепции.

Кроме того, как представляется, назрела потребность трансформации ответственности личности, общества и государства за обеспечение национальной безопасности. В новой концепции необходимо отразить указанные трансформационные процессы в белорусском обществе, повысив его роль в достижении баланса национальных интересов, отразив особое значение политических партий и общественных объединений. Важнейшим аспектом также является отражение в концепции закреплённой на VI Всебелорусском народном собрании позитивной повестки – проекции будущего суверенной независимой Беларуси.

Также в настоящее время закономерно стоит вопрос о выделении биологической безопасности в самостоятельную сферу обеспечения национальной безопасности. В республике обеспечивается состояние защищенности личности, общества и государства от воздействия опасных биологических факторов. Однако единое представление о биологической безопасности как сфере национальной безопасности, в правовом поле отсутствует, не урегулированы вопросы обеспечения биологической безопасности как системы взаимоувязанных мер, что и обуславливает актуальность выдвинутого авторами предложения.

Исходя из обоснованного ожидания дальнейшего нарастания вызовов и угроз духовно-нравственным ценностям белорусского общества, возможно, следовало бы выделить в новом документе в качестве самостоятельного вида безопасность в области духовной жизни (как вариант – безопасность в гуманитарной сфере), а также закрепить исторический суверенитет Республики Беларусь – право государства на самостоятельную трактовку своего прошлого, формирование и реализацию исторической политики.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс]: утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 09.11.2010 г. № 575 (в ред. Указа Президента Республики Беларусь от 24.01.2014 № 49) // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2019.
2. Модельный закон «О документах стратегического прогнозирования и планирования». Принят постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств - участников Содружества Независимых Государств от 13 апреля 2018 г. № 47-12 // Информационный бюллетень Межпарламентской Ассамблеи СНГ. 2018 г. № 69. С. 61–96.
3. Об утверждении Военной доктрины Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 20 июля 2016 г. № 412-З // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2021.
4. Доктрина национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 г. [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 15 декабря 2017 г., № 962. // Министерство сельского хозяйства и продовольствия Рес-

публики Беларусь. URL: <https://mshp.gov.by/documents/plant/dccea377014340f4.html>. Дата доступа: 16.08. 2021.

5. Национальный план действий по улучшению положения детей и охране их прав на 2017-2021 гг. [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 22 сентября 2017 г., № 710. // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL: https://pravo.by/upload/docs/op/C21700710_1506546000.pdf. Дата доступа: 16.08. 2021.

6. Основные направления реализации государственной политики в области гражданской обороны [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Республики Беларусь, постановление Совета Министров Республики Беларусь, 9 декабря 2013 г., № 1051. // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=C21301051>. Дата доступа: 16.08. 2021.

7. Краско, Г. Г. Информационная безопасность в контексте истории и практики решения проблемы / Г. Г. Краско // Обеспечение глобальной и региональной безопасности: взаимодействие и партнерство: материалы междунар. науч.-практ. конф., Алматы, 29–30 марта 2019 г. / Акад. КНБ Респ. Казахстан. Алматы, 2019. – С. 29–33.

«ВСПУЛЬНОТА ПОЛЬСКА» И ЕЕ ВЗАИМОДЕЯТЕЛЬНОСТЬ С ПОЛЬСКИМИ НАЦИОНАЛЬНО-КУЛЬТУРНЫМИ ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ В БЕЛАРУСИ В 90-Е ГГ. XX В. КАК ЭЛЕМЕНТ ПРОЯВЛЕНИЯ «МЯГКОЙ СИЛЫ»

А. В. Кручковский¹⁾, Т. Т. Кручковский²⁾

*1) Гродненский государственный университет имени Янки Купалы,
ул. Ожешко 22, 230023, г. Гродно, Республика Беларусь*

*2) Гродненский государственный университет имени Янки Купалы,
ул. Ожешко 22, 230023, г. Гродно, Республика Беларусь, tkruczkowski@yahoo.com*

Одним из элементов концепции «мягкой силы», которая рассматривается в статье, является политика Польши в отношении польского национального меньшинства в Беларуси в виде такого инструмента как крупнейшая в стране неправительственная организация (НПО) – **«Вспульнота Польска»**. В рамках политики «мягкой силы» она оказывает поддержку соотечественникам за рубежом, помощь в организации и деятельности **национально-культурным общественным** организациям польской диаспоры, поддержка и продвижение национального языка и культуры. В данном контексте заявленная проблематика не изучалась. Результаты исследования могут быть использованы представителями государственных органов Республики Беларусь (прежде всего МИДа и аппаратом Уполномоченного по делам религии и национальностей) в выработке концепции сотрудничества белорусского государства со своей диаспорой за рубежом.

Ключевые слова: национально-культурные объединения; «Вспульнота Польска»; Польша; Беларусь; «мягкая сила».

“VSPULNOTA POLSKA” AND ITS INTERACTION WITH POLISH NATIONAL-CULTURAL PUBLIC ASSOCIATIONS IN BELARUS IN THE 90S OF THE XX CENTURY AS AN ELEMENT OF MANIFESTATION OF “SOFT POWER”

A. W. Kruczkowskia, T. T. Kruczkowskib

*aYanka Kupala State University of Grodno,
st. Ozheshko 22, 230023, Grodno, Republic of Belarus*

*bYanka Kupala State University of Grodno, st. Ozheshko 22, 230023,
Grodno, Republic of Belarus, (tkruczkowski@yahoo.com)*