

4. В рамках дальнейшей разработки данной проблемы важную роль должна занимать разработка моделей анализа национально-этнического и религиозного единства населения страны и самоидентификации нации и их индикаторов.

5. Знание и понимание нашей истории – это, прежде всего дань уважения к человеку-гражданину, кто в служении Отечеству видит свой священный патриотический долг.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. 18 марта исполняется ровно сто лет со дня подписания Рижского договора [Электронный ресурс]. URL: <https://www.sb.by/articles/proklyatyu-dogovor.html> (дата обращения: 04.06.2021).
2. Концепция информационной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: <https://www.president.gov.by> (дата обращения: 04.06.2021).
3. Лукашенко: Неймется полякам, и у отдельных, типа Сикорского, перед глазами Восточные Кресы [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ctv.by/node/57515> (дата обращения: 04.06.2021).
4. Лапкин В. В. Политические изменения в глобальном мире и динамика идентичности // Политическая идентичность и политика идентичности в 2 т. М.: РОССПЭН, 2012. Т. 2.
5. Польские зверства в Белоруссии [Электронный ресурс]. URL: <https://mywebs.su/blog/history/6081/> (дата обращения: 04.06.2021).
6. «Кресы всходни» или западная Беларусь: как жилось белорусам под польской властью [Электронный ресурс]. URL: https://pikabu.ru/story/kryesy_i_vskhodni_ili_zapadnaya_belarus_kak_zhilos_belorusam_pod_polskoj_vlastyu_7670763 (дата обращения: 04.06.2021).
7. 100 лет назад Беларусь была разделена: уроки и последствия Рижского мирного договора 18 марта 2021 [Электронный ресурс]. URL: <https://ont.by/news/100-let-nazad-belarus-byla-razdelena-uroki-i-posledstviya-rizhskogo-mirnogo-dogovora> (дата обращения: 04.06.2021).
8. «Если понадобится, сожгу всю вашу Беларусь»: как угнетали белорусов в межвоенной Польше [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rubaltic.ru/article/kultura-i-istoriya/20210214-esli-ponadobitsya-sozhgu-vsyu-vashu-belarus-kak-ugnetali-belorusov-v-mezhvoennoy-polshe/> (дата обращения: 04.06.2021).

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ К ПОСТРОЕНИЮ КОНЦЕПТУАЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ В СФЕРЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, ИХ СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ И ВЗАИМОСВЯЗЬ

Э. В. Зинкевич¹⁾, Д. С. Василенко²⁾

*1) Белорусский государственный университет, военный факультет,
ул. Октябрьская, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, edu1212@yandex.ru*

*2) Белорусский государственный университет, военный факультет,
ул. Октябрьская, 4, г. Минск, Беларусь, 220030*

В данной статье рассмотрены концептуальные документы к построению национальной безопасности Республики Беларусь и Российской Федерации. На основе сравнительного анализа были даны заключения об актуальности и эффективности приведенных выше документов, их отличия и взаимосвязь, а также приведено изложение содержания разделов и глав. Актуальность данной работы определяется новизной принятия Стратегии национальной безопасности Российской Федерации и внесением изменений и дополнений в Концепцию национальной безопасности Республики Беларусь в 2021 г.. В ходе постоянной перестройки архитектуры мироустройства, глобальной нестабильности и появлением новых

угроз, автор данной работы находит актуальной адаптацию, на основании вышеизложенного, концептуального документа в области обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь.

Ключевые слова: стратегия; концепция; методологический подход; концептуальный документ; сравнительный анализ; национальная безопасность.

**METHODOLOGICAL APPROACHES OF THE REPUBLIC OF BELARUS
AND THE RUSSIAN FEDERATION TO THE CONSTRUCTION
OF CONCEPTUAL DOCUMENTS IN THE SPHERE OF NATIONAL SECURITY,
THEIR COMPARATIVE ANALYSIS AND INTERRELATION**

E. V. Zinkevich¹⁾, D. S. Vasilenko²⁾

*Belarusian State University, military faculty,
Oktyabrskaya street, 4, 220030, Minsk, Belarus, edu1212@yandex.ru*

*Belarusian State University, military faculty,
Oktyabrskaya street, 4, Minsk, Belarus, 220030*

This article examines the conceptual documents for building the national security of the Republic of Belarus and the Russian Federation. On the basis of a comparative analysis, the conclusions were given on the relevance and effectiveness of the above documents their differences and interrelations, and the content of sections and chapters were presented. The relevance of this work is defined by the novelty of the adoption of the National Security Strategy of the Russian Federation and the submission of amendments and additions to the National Security Concept of the Republic of Belarus in 2021. As a part of ongoing reorganization of the world order, global instability and the emergence on new threats the author of this work finds it timely to adapt on the basis of the foregoing the concept paper on national security in the Republic of Belarus.

Key words: strategy; concept; methodological approach; concept paper; comparative analysis; national security.

Для каждой страны проблема обеспечения национальной безопасности является одной из наиболее важных и стратегических. Такой термин, как «национальная безопасность» в научной и политической сфере стран стал появляться относительно недавно. Государства в данной области ставят своими задачами осуществление эффективного сохранения национальных ценностей. Возросла необходимость в разработке стратегии или концепции национальной безопасности, которые состоят из таких понятий, как политическая, экономическая, военная, экологическая, информационная, гуманитарная и другие виды безопасности.

Мировое сообщество столкнулось с новыми угрозами и вызовами, в том числе с распространением международного терроризма и экстремизма, незаконным оборотом наркотиков и оружия, незаконной торговлей людьми, религиозным фанатизмом и, ставшим новой реальностью современного мира, распространением инфекционного заболевания, вызванного вирусом SARS-CoV-2.

Для возможности проведения сравнительного анализа методологических подходов к построению концептуальных документов и оценки эффективности, необходимо сформулировать правильную трактовку таких определений, как «концептуальные документы» и «методологический подход». Документы, как стратегия и концепция на настоящий момент не имеют определенного правового статуса. К тому же разница между ними весьма размыта. На взгляд автора,

«концептуальный документ» стоит понимать, как документ, содержащий и отражающий ключевые и основополагающие взгляды и замыслы в какой-либо сфере. А «методологический подход» следует понимать, как совокупность специфически связанных способов, приемов и правил осуществления деятельности, адекватных какой-либо задаче, идее, принципу. Также для проведения сравнительного анализа требуется определить его структуру.

Во-первых, следует выявить совокупность официальных взглядов на сущность и содержание деятельности в области обеспечения национальной безопасности.

Во-вторых, определить основные понятия и их определения.

В-третьих, выявить схожие и отличные понятия, положения, взгляды и меры для достижения национальной безопасности.

В данной работе будут описаны и приданы сравнительному анализу методологические подходы к построению следующих концептуальных документов: концепция и стратегия. Исходя из этого, следуют дать вышеуказанным терминам определения.

Концепция, как правило, является основным (исходным) государственно-управленческим документом, определяющим содержание государственной политики в области безопасности, программы ее реализации, формирующим и приводящим в действие механизм исполнения. При этом базой для формирования концепций должны стать доктринальные положения [1]. Легальные определения доктринальным и концептуальным положениям, даются, в большинстве случаев, в этих же положениях, что позволяет, имея четкие критерии оценки документов, законов, положений дать им объективную оценку, а также выявить взаимосвязь между ними.

Под термином стратегия обычно понимается общий, не детализированный план какой-либо деятельности, охватывающий длительный период времени, способ достижения цели. Некоторые исследователи полагают, что стратегия должна определять систему взаимосвязанных по задачам, срокам и ресурсам целевых программ, отдельных проектов и внепрограммных мероприятий [1]. В работе М. А. Мушинского можно найти более подробное объяснение стратегии, уже как разновидности документа. Автор дает определение стратегии, как разрабатываемого в рамках целеполагания документа стратегического планирования. Говорится, что последний должен содержать, в том числе, такие элементы, как долгосрочные задачи общественного развития и законодательного регулирования, сформулированные в соответствии с определенными в концепции целями, а также основные (долгосрочные) направления и параметры устойчивого общественного развития, вытекающие из ранее изданных концепций с учетом определенных в них приоритетов. Самой же Концепции М. А. Мушинским также присваивается юридический статус разрабатываемого в рамках целеполагания документа стратегического планирования [2].

27 марта 1995 г. впервые в истории нашего суверенного государства была принята Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, которая, в свою очередь, послужила основой для выработки направления государственной политики в области национальной безопасности. Редакция Концепции

национальной безопасности была осуществлена в 1996 г., под влиянием референдума, изменений в различных областях жизни общества, а также подписания международных соглашений, затрагивающих национальные интересы Республики Беларусь. После редакции расширился и обновился перечень приоритетных направлений обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь. Существенно переработан раздел Концепции, касающийся системы обеспечения национальной безопасности. Прежде всего, изменена его структура, четко обозначены субъекты системы обеспечения национальной безопасности, которыми являются государственные органы, организации, в том числе общественные объединения, а также граждане.

Редакция, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 17.07.2001 г. № 390, включает в себя вопросы безопасности в политической, экономической, военной, экологической, информационной и гуманитарной сферах, а также концептуальные положения по созданию системы обеспечения национальной безопасности в Республике Беларусь [3].

Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 09.11.2010 г. № 575, в редакции Указов Президента Республики Беларусь от 30.12.2011 г. № 621, от 24.01.2014 г. № 49 на данный момент является основным концептуальным документом в сфере обеспечения национальной безопасности [4]. В свою очередь, действующим концептуальным документом Российской Федерации в сфере обеспечения национальной безопасности является Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». Он состоит из пяти разделов и девяти глав.

В общих положениях Стратегии национальной безопасности Российской Федерации прописана правовая основа настоящей Стратегии, которую составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» и от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации.

Реализация Стратегии должна способствовать сбережению народа России, развитию человеческого потенциала, повышению качества жизни и благосостояния граждан, укреплению обороноспособности страны, единства и сплоченности российского общества, достижению национальных целей развития, повышению конкурентоспособности и международного престижа Российской Федерации [5].

Одним из главных отличий Концепции Республики Беларусь от Стратегии Российской Федерации является ссылка на долгосрочное развитие у последней. Национальные интересы Российской Федерации выстраиваются на основании долгосрочных тенденций развития ситуации в стране, а также национальных интересов на *современном этапе* [4]. Помимо этого, по своей структуре Концепция и Стратегия схожи: они имеют 5 разделов и 9 глав.

В общем положении Стратегии национальной безопасности Российской Федерации говорится о позитивных последствиях проводимой внутренней политики государства на становление его, как сильного и независимого актора

международных отношений. Первостепенность отдается человеку, его правам и свободам, личности, обществу.

В отличие от Концепции Республики Беларусь, Стратегия Российской Федерации не дает четкие определения таким понятиям, как экологическая безопасность, военная безопасность, информационная безопасность, демографическая безопасность, социальная безопасность, научно-технологическая безопасность, экономическая безопасность, политическая безопасность. В Концепции Республики Беларусь отсутствует термин «стратегические национальные приоритеты», если брать трактовку данного термина из российской Стратегии, то все стратегические национальные приоритеты приведены в Концепции Республики Беларусь в разделе «Основные положения».

В Стратегии Российской Федерации говорится о современной, на момент 2021 г., политической обстановке мира и вокруг стран-союзников. Описывается влияние Запада на внешнюю и внутреннюю политику Российской Федерации, дестабилизация в соседних странах и странах СНГ, препятствование западных стран на обеспечение национальных интересов Российской Федерации. В связи с недавним принятием новой Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, раздел «Россия в современном мире: тенденции и возможности» описывает актуальные проблемы и возможности внешней и внутренней политической ситуации в стране. На основании данного материала можно эффективно организовать систему обеспечения национальной безопасности, а также выделить ее цели, задачи и принципы.

Одним из ключевых отличий Концепции Республики Беларусь от Стратегии России является наличие основных индикаторов (показателей) состояния национальной безопасности. До 2020 г. Стратегия Российской Федерации имела раздел «Основные характеристики состояния национальной безопасности», однако в новой Стратегии 2021 г. он был признан недействительным. Наличие вышеуказанных индикаторов является преимуществом, и позволяет отслеживать тенденции, результаты, выявлять недостатки проведения политики в сфере обеспечения национальной безопасности.

Таким образом, можно выделить ряд ключевых отличий между двумя методологическими подходами к построению концептуальных документов, практическое отсутствие совпадений, а также их взаимосвязь на основании проводимой внешней политикой союзных государств. На фоне принятой Стратегии Российской Федерации, сравнительный анализ показал необходимость адаптации Концепции национальной безопасности Республики Беларусь к быстро изменившимся условиям в мировой политике, а также политической обстановке вокруг нашей страны.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Нестеров А. В. О доктринах, концепциях и стратегиях: материалы Всероссийской научно-практической конференции. Омск, 2010.
2. Мушинский М. А. Стратегии, концепции, доктрины в правовой системе Российской Федерации: проблемы статуса, юридической техники и соотношения друг с другом // Юридическая техника. 2015. № 9.

3. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 17.07.2001 г. № 390 Беларусь [Электронный ресурс]. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P31000575> (дата обращения: 01.11.2021).
4. О концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Беларусь от 09.11.2010 г. № 575, в редакции Указов Президента Республики Беларусь от 30.12.2011 № 621, от 24.01.2014 г. № 49 // MIL-by. URL: https://www.mil.by/ru/military_policy/basic/koncept/ (дата обращения: 01.11.2021).
5. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 // GARANT.ru. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/401325792/> (дата обращения: 01.11.2021).
6. Елагин А. Г., Казаков А. Я. Управление деятельностью по обеспечению безопасности: научное издание. Москва, 2010.
7. Поздняков А. И. Сравнительный анализ основных методологических подходов к построению теории национальной безопасности // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2013. № 21.
8. Белов П. Г. Методологические аспекты национальной безопасности России. Москва: ФЦНТП КП «Безопасность», 2001.
9. Стрельников К. А. Государственно-правовая стратегия как категория современной юридической науки // Государственная власть и местное самоуправление. 2009. № 8.
10. Пузиков В. В., Мясникович М. В. Национальная безопасность Республики Беларусь. Современное состояние и перспективы. Минск: Экономика и право, 2003.

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ БЕЛАРУСИ В КОНТЕКСТЕ ГЕОПОЛИТИЧЕСКИХ И ГЕОЭКОНОМИЧЕСКИХ ВЫЗОВОВ

С.А. Кизима

*Академия управления при Президенте Республики Беларусь,
Московская 17, 220103, г. Минск, Беларусь, kizima@mail.ru*

В статье рассматриваются основные геополитические и геоэкономические вызовы, которые будут влиять на развитие Республики Беларусь в ближайшие годы. Анализируются шаги, которые необходимо сделать, чтобы преодолеть негативное влияние вызовов.

Ключевые слова: Республика Беларусь; Союзное государство; интеграция.

PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF BELARUS IN THE CONTEXT OF GEOPOLITICAL AND GEOECONOMIC CHALLENGES

S.A. Kizima

*Academy of Management under the President of the Republic of Belarus,
Moskovskaya 17, 220103, Minsk, Belarus, kizima@mail.ru*

The article examines the main geopolitical and geo-economic challenges that will affect the development of the Republic of Belarus in the coming years. The steps to be taken to overcome the negative impact of challenges are analyzed.

Key words: Republic of Belarus; Union State; integration.

К сожалению, в последние годы ситуация в Европе ухудшилась.

Во-первых, Европа стала единственным регионом, оказавшимся неспособным полностью преодолеть последствия мирового финансового кризиса 2008 г. Выйти на докризисные темпы роста европейским странам не удастся. И это оказывает негативное влияние на темпы роста белорусской экономики, которая до кризиса 2008 года росла девять лет подряд по 8-9 % в год.