

разработок; охране и защите прав интеллектуальной собственности, содействию в получении патентов, лицензий (упрощение процедуры их получения) и многое другое.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Индекс человеческого развития (ИЧР) // Информационный портал NoNews [Электронный ресурс]. URL: <https://nonews.co/directory/lists/countries/index-human>. (дата обращения: 01.04.2021).
2. Рейтинг стран мира по уровню образования // Информационный портал NoNews [Электронный ресурс]. URL: <https://nonews.co/directory/lists/countries/education> (дата обращения: 01.04.2021).

К ВОПРОСУ О ПРОЕКТИРОВАНИИ НОВОЙ КОНЦЕПЦИИ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В. Н. Будько¹⁾, В. В. Меркушин²⁾

*1) Институт пограничной службы Республики Беларусь, ул. Славинского, 4, 220103
г. Минск, Беларусь, vik_nik@mail.ru*

2) Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, valdshin2019@gmail.com

Обосновывается и предлагается новый методолого-правовой подход в построении современной концепции пограничной безопасности Республики Беларусь. Раскрывается принцип не преодоления «красных линий» национальных интересов внешними и внутренними угрозами. Анализируются современные угрозы пограничной безопасности, изучается действующий организационно-правовой механизм противодействия данным негативным явлениям. Формулируются цель, задачи и структура проекта новой Концепции пограничной безопасности Республики Беларусь.

Ключевые слова: пограничная безопасность; угрозы; концепция; разработка проекта новой концепции пограничной безопасности Республики Беларусь.

ON THE ISSUE OF DESIGNING A NEW CONCEPT OF BORDER SECURITY OF THE REPUBLIC OF BELARUS

V. N. Budko^{a)}, V. V. Merkushin^{b)}

*^{a)}The Institute of Border Service of the Republic of Belarus,
Slavinskogo str., 4, 220103, Minsk, Republic of Belarus*

*^{b)}Belarusian State University, Niezaliežnasci Avenue, 4, 220030,
Minsk, Republic of Belarus*

A new methodological and legal approach to the construction of the modern concept of border security of the Republic of Belarus is substantiated and proposed. The principle of not overcoming the "red lines" of national interests by external and internal threats is revealed. Modern threats to border security are analyzed, the current organizational and legal mechanism for countering these negative phenomena is studied. The authors formulate the purpose, objectives and structure of the draft new Concept of border security of the Republic of Belarus.

Key words: border security; threats; concept; development of a draft of a new concept of border security of the Republic of Belarus.

I. Пограничная безопасность является необходимым и функционально-востребованным элементом любой системы национальной безопасности, ин-

кклюзивно закрепляющими определенные национальные интересы государств в военно-политической, экономической, социально-гуманитарной, экологической и иных сферах.

Инклюзивность (от англ. inclusion – включение, присоединение, вхождение) концепции пограничной безопасности в национальную систему безопасности идентифицируется созданием первичной инфраструктуры непосредственной, оперативной и контролируемой фиксации «красных линий», отграничивающим национальные интересы государства от внешних и внутренних вызовов и угроз в пограничном пространстве.

Принципиально важным это представляется в решении актуальных проблем, обусловленных вновь возникающими современными глобальными ограничениями и, связанными с ними воздействиями новых вызовов и угроз правового и институционального характера.

Глобальные ограничения, это в первую очередь, обострение существующих или порождение новых видов общественных отношений, вызванных противоречивыми процессами мировой интеграции, транспарентности границ между государствами, монополизации ресурсов, технологий и человеческого потенциала, а также возникновения и эскалации новых межсекторальных угроз, создаваемых недобросовестными (враждебными) субъектами. Под межсекторальными угрозами следует понимать интегрированную совокупность конкретных военно-политических, социально-экономических, расово-религиозных, этно-демографических феноменов, их организационно-правовых конструкций, направленных на негативное воздействие на безопасность государств в различных сферах.

Особо восприимчива к данным угрозам система национальной безопасности, которая трактуется как «состояние защищенности либо способность противостоять угрозам» [1, с. 9] и успешно решать важнейшие задачи оборонного и правоохранительного характера [2, с. 4] в интересах человека, общества и государства.

При этом пограничная безопасность является необходимым слагаемым компонентом в формуле успешности конструкции современной системы национальной безопасности и эффективности организационно-правового механизма ее обеспечения.

II. Для Республики Беларусь, значимость рассматриваемых вопросов, обусловила, во-первых, выработку и принятие Концепции национальной безопасности Республики Беларусь 2010 г., во-вторых, Концепцию информационной безопасности Республики Беларусь 2019 г. и Концепцию обеспечения Пограничной безопасности Республики Беларусь на 2018–2022 гг..

Общими и объективно значимыми угрозами для основ безопасности государств являются способность применения некоторыми враждебными субъектами новых способов и методов развязывания войны (например, информационно-пропагандистской) и иных агрессивных воздействий на государственный суверенитет, тем самым транслируя собственные национальные интересы в ущерб иным суверенным правам, в том числе всеобъемлющей сфере международной безопасности и сложившейся системе мирового правопорядка.

Не остаются в стороне от этих процессов и общеизвестные виды угроз и воздействий на безопасность государств – международный терроризм и вооруженный экстремизм, трансграничная организованная преступность и коррупция, противоправная деятельность международных транснациональных корпораций [3, с. 11] и сетевых объединений киберпреступников [4, с. 4], а также частных военных и охранных компаний криминального либо промилитаристского типа. Понимание значимости указанных негативных проявлений нашло свою достаточно полную фиксацию также и в Военной доктрине Республики Беларусь 2016 г.

Особо заметно дестабилизирующее присутствие указанных субъектов в зонах вооруженных конфликтов (локальных и трансграничных), на территориях, находящихся в состоянии постконфликтного восстановления, в условиях длящихся процессов глобальных ограничений, вызванных пандемией новых заболеваний и их последствий, различного рода чрезвычайных ситуаций криминального и некриминального характера, а также в связи с введением и сохранением режима чрезвычайного положения в отдельных геополитических районах и иных локациях.

В этих условиях обеспечение пограничной безопасности Республики Беларусь представляет собой необходимый и практически применимый концепт «первого рубежа обороны», превентивно направленный на противодействие актуальным вызовам и угрозам и их негативным последствиям на «красных линиях» соприкосновения с национальными интересами. Его эффективное функционирование становится также своеобразным индикатором качества всей системы национальной безопасности Республики Беларусь.

Вопросы противодействия современным вызовам и угрозам пограничной безопасности определены в качестве приоритетных и перспективных в международных обязательствах Республики Беларусь [5, с. 5–6].

В первую очередь, в Уставе Содружества Независимых Государств от 22 января 1993 г., Соглашении об обмене информацией по вопросам охраны внешних границ государств-участников Содружества Независимых Государств от 12 апреля 1996 г., Конвенции о приграничном сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств от 10 октября 2008 г., Договоре о сотрудничестве в охране границ государств-участников Содружества Независимых Государств с государствами, не входящими в Содружество от 26 мая 1995 г., а также в Договоре о создании Союзного государства России и Беларуси от 8 декабря 1999 г. и в рамках Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) от 7 октября 2002 г., и др.

III. На современном этапе развития Республики Беларусь, по мнению авторов, первоочередной методолого-правовой задачей в совершенствовании системы пограничной безопасности Республики Беларусь является разработка новой, бессрочной и максимально адаптированной к современным вызовам и угрозам, Концепции пограничной безопасности Республики Беларусь.

Основная цель новой Концепции пограничной безопасности должна состоять в разработке стратегических основ, отвечающим современным и вновь возникающим геополитическим факторам и интеграционным процессам, спо-

способным противодействовать воздействиям, искусственно (умышленно) создаваемым враждебными субъектами, направленным на подрыв и дестабилизацию государственного суверенитета, территориальной целостности и политической стабильности общественных отношений в пограничном пространстве.

Стратегическими задачами Концепции пограничной безопасности следует определить:

1) *формирование* современного практически адаптированного и научно обоснованного понятийно-категориального аппарата пограничной безопасности Республики Беларусь, конкретизированного и системно обобщенного в виде «Основ пограничной безопасности Республики Беларусь», имеющих значение для подготовки кадров и повышения их квалификации;

2) *определение и изучение* военно-политических, социально-экономических, организационно-правовых, иных детерминант и концептуальных основ пограничной безопасности, а также дальнейшая разработка и совершенствование тактико-технической базы и информационно-ресурсного обеспечения в конструировании механизма современной системы пограничной безопасности Республики Беларусь;

3) *анализ и прогнозирование* развития современных вызовов и угроз системе пограничной безопасности Республики Беларусь, с точки зрения их комплексности, многовариантности, высокой степени адаптивности и способности перманентной трансляции враждебных противоправных интересов в ущерб национальной безопасности Республики Беларусь;

4) *выработка и обоснование* эффективных методик противодействия современным вызовам и угрозам пограничной безопасности Республики Беларусь, особенно посредством создания многовариантных программных продуктов, формируемых в виде целевого операционно-информационного модуля, который может постоянно совершенствоваться разработчиками, а также динамично развиваться непосредственно специалистами-пользователями взаимодействующих субъектов.

Логико-структурное изображение проекта новой концепции пограничной безопасности Республики Беларусь, можно представить в следующем виде:

Раздел I. Основные положения пограничной безопасности Республики Беларусь

Глава 1. Место и роль сферы пограничной безопасности для Республики Беларусь

Глава 2. Концепция пограничной безопасности в системе национальной безопасности Республики Беларусь

Глава 3. Стратегия пограничной безопасности Республики Беларусь

Раздел II. Система пограничной безопасности Республики Беларусь

Глава 4. Национальные интересы в сфере пограничной безопасности Республики Беларусь

Глава 5. Угрозы пограничной безопасности Республики Беларусь

Глава 6. Субъекты пограничной безопасности Республики Беларусь

Раздел III. Обеспечение пограничной безопасности Республики Беларусь

Глава 7. Цель, задачи и основные принципы обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь

Глава 8. Формы, направления и основные функции обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь

Глава 9. Охрана Государственной границы Республики Беларусь – главное стратегическое направление обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь

Раздел IV. Государственно-правовое регулирование в системе пограничной безопасности Республики Беларусь

Глава 10. Государственное управление в формировании системы пограничной безопасности Республики Беларусь

Глава 11. Место и роль органов пограничной службы Республики Беларусь в системе пограничной безопасности Республики Беларусь

Раздел V. Заключительные положения

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Трахименок С. А. Безопасность государства. Методолого-правовые аспекты: моногр. Минск: Бел. изд. тов-о «Хата», 1997.
2. Комментарий к Закону «О Государственной границе Республики Беларусь» / Под общ. ред. А. А. Павловского и В. Ф. Ермоловича. Минск: Амалфея, 2003.
3. Довгань Е. Ф. Международные организации и поддержание международного мира и безопасности: моногр. Минск: Междунар. ун-т «МИТСО», 2016.
4. Мороз Н. О. Международно-правовое сотрудничество в борьбе с преступностью в сфере высоких технологий: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.10; Бел. гос. университет. Минск, 2014.
5. Павловский А. А. Обоснование перспективных направлений развития и применения пограничных войск Республики Беларусь в интересах пограничной безопасности Союзного государства: дис... канд. воен. наук: 20.03.09 / Акад. Федеральной погран. службы Рос. Федерации. М., 2000.

СИСТЕМА ОБРАЗОВАНИЯ КАК ОСНОВА ФОРМИРОВАНИЯ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОГО БАЗИСА ГОСУДАРСТВА

Н. Е. Бузин, С. П. Слуцкий

*1) Генеральный штаб Вооруженных Сил,
ул. Коммунистическая, 1, 220034. г. Минск, Беларусь*

*2) Министерство обороны Республики Беларусь,
пр. Независимости, 27, 220034. г. Минск, Беларусь*

Опыт истории свидетельствует, что во все времена интеллектуальные элиты являлись основой государственности. Не является исключением и современный этап общественного развития. Сегодня в постиндустриальном, информационном мире, обеспечение национальной безопасности превращается в многогранный процесс, затрагивающий все стороны функционирования государства и его институтов. Важное место в нем принадлежит системе образования, которая формирует интеллектуальный базис страны, закладывает основы общественного прогресса.

Ключевые слова: система образования; человеческий ресурс; интеллектуальная миграция; национальная безопасность.