

опасность, кибербезопасность, криптобезопасность, инвестиционную безопасность. В ряде зарубежных практик эти элементы уже формируют свой предмет, способы обеспечения национальных интересов и национальной безопасности в указанных сферах, имеют свою законодательную базу и особенности правового регулирования.

Таким образом, опыт развития и стратегические подходы стран ближнего и дальнего зарубежья в сфере обеспечения национальной безопасности представляют интерес для Республики Беларусь. В рамках подготовки новой редакции Концепции национальной безопасности целесообразно использовать наиболее современные и оправдавшие себя принципы построения систем обеспечения национальной безопасности и создания необходимой для ее функционирования нормативно-правовой базы.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Минасян, С. В. Мировой опыт принятия концепции национальной безопасности. «21-й ВЕК», № 2 (4), 2006 г. // [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/> Дата доступа: 26.04.2021.
2. Яшина, А. В. Концепции обеспечения национальной безопасности в демократических государствах: сравнительный анализ // [Электронный ресурс]. URL: dissercat.com/content/ Дата доступа: 26.04.2021.
3. Баньковский, А. Л. Основополагающие законодательные, доктринальные, стратегические, концептуальные документы в сфере национальной безопасности в зарубежных практиках на постсоветском пространстве, в странах ближнего и дальнего зарубежья / А. Л. Баньковский, Э. Г. Головкин // Основные направления совершенствования системы национальной безопасности: тезисы докладов Междунар. науч.-практ. конф., г. Минск, 19 нояб. 2021 г. / ред. кол. С. Я. Аземша [и др.]. Минск: СтройМедиа-Проект, 2021. С. 31–39.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БИОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И ИХ РЕАЛИЗАЦИЯ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ

А. Л. Баньковский¹⁾, П. И. Савков²⁾

*1) Государственный секретариат Совета Безопасности Республики Беларусь,
ул. К. Маркса, 38, 220016, г. Минск, Беларусь, iau@sssc.gov.by*

*2) Государственный секретариат Совета Безопасности Республики Беларусь,
ул. К. Маркса, 38, 220016, г. Минск, Беларусь, iau@sssc.gov.by*

На основе комплексного анализа правовых и организационных основ защиты населения и территории Беларуси от воздействия опасных биологических факторов отмечается необходимость дальнейшего совершенствования межведомственной координации и взаимодействия в области обеспечения биологической безопасности, что приобретает особую актуальность в связи с подготовкой новой редакции Концепции национальной безопасности Республики Беларусь.

Ключевые слова: биологическая безопасность; опасные биологические факторы; биолого-социальная чрезвычайная ситуация; концепция национальной безопасности.

INTERNATIONAL AND NATIONAL LEGAL AND THE ORGANIZATIONAL BASIS OF ENSURING BIOLOGICAL SECURITY IN THE REPUBLIC OF BELARUS AND THEIR IMPLEMENTATION IN THE SYSTEM OF STATE BODIES

A. L. Bankovsky^a, P. I. Savkov^b

*^aState Secretariat of the Security Council of the Republic of Belarus,
K. Marx Street, 38, 220016, Minsk, Belarus*

*^bState Secretariat of the Security Council of the Republic of Belarus,
K. Marx Street, 38, 220016, Minsk, Belarus, iau@sssc.gov.by*

On the basis of a comprehensive analysis of the legal and organizational foundations for protecting the population and territory of Belarus from the effects of dangerous biological factors, the need for further improvement of interdepartmental coordination and interaction in the field of biological safety is noted, which becomes particularly relevant in connection with the preparation of a new version of the National Security Concept of the Republic of Belarus.

Key words: biological safety; biological hazards; biological and social emergency; national security concept.

Активизация инфекционных заболеваний вследствие естественных природных процессов, нарастающее антропогенное воздействие на окружающую среду, развитие биотехнологий двойного назначения, региональные конфликты, терроризм – все это усугубляет риск возникновения и распространения опасных патогенов и иных угроз биологического характера на национальном и глобальном уровнях. Более того, пандемия коронавируса COVID-19 показала, что уязвимость фактически неразделимого эпидемиологического пространства представляет реальную угрозу для всех государств, а опасные биологические факторы стали катализаторами негативных процессов в политической экономической, социальной, информационной и иных сферах деятельности.

В складывающихся условиях в Республике Беларусь, как и в ведущих странах мира, проблема обеспечения биологической безопасности приобретает все большую значимость и безусловно должна быть отражена в новой редакции Концепции национальной безопасности.

Анализ научной литературы и иных доступных для изучения материалов по данной проблематике показывает, что к началу XXI в. содержание биологической безопасности существовало в двух основных формах: в осуществлении защитных мер, направленных против преднамеренного применения патогенных биологических агентов (ПБА), и обеспечении противоэпидемического режима при работе с ПБА и генно-модифицированными организмами.

В первом случае – это аспект национальной и международной значимости проблемы биологической войны и биотерроризма, во втором – составная часть обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения (в мирное время). Вероятность масштабирования последствий биотеррористического акта до уровня национальной безопасности вплоть до применения спор сибирской язвы на территории США в 2001 г. носила гипотетический характер [1]. Именно реальный, обыденный характер биологических угроз заставил ведущие страны мира повысить приоритетность биологической защиты населения и территорий в рамках системы обеспечения национальной безопасности.

Опасные биологические факторы служат источниками чрезвычайных ситуаций (ЧС) различного характера. Так, в январе 2020 г. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) объявила вспышку коронавируса COVID-19 чрезвычайной ситуацией в области общественного здравоохранения, имеющей международное значение (ЧСМЗ). Это шестая по счету ЧСМЗ, объявленная ВОЗ после вступления в силу в 2005 г. Международных медико-санитарных правил (ММСП-2005). В связи с этим закономерно рассматривать биологическую безопасность (ББ) в контексте защиты от ЧС.

В 1998 г. принят закон о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (обновлен в 2020 г.). В 2001 г. в соответствии с решением Правительства Республики Беларусь образована Государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ГСЧС), в рамках которой созданы постоянно действующие комиссии по ЧС всех уровней, установлены требования к содержанию планов защиты населения и территорий от ЧС и распределены полномочия государственных органов в данной области [2]. Перечень государственных органов и организаций, в которых создаются отраслевые подсистемы ГСЧС уточнен Правительством Беларуси в 2002 г. и включает 18 субъектов.

В 2003 г. в Республике Беларусь введена единая в рамках СНГ классификация ЧС природного и техногенного характера [3], включая понятийный аппарат, в т. ч. основанный на межгосударственном стандарте «ГОСТ 22.0.04-97 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Биолого-социальные чрезвычайные ситуации. Термины и определения» [4]. В частности, в документе содержатся определения терминов «биологическая безопасность», «обеспечение биологической безопасности», «биосоциальная чрезвычайная ситуация», «эпидемия», «эпизоотия», «эпифитотия».

Так, под биосоциальной ЧС понимается состояние, при котором в результате возникновения источника биолого-социальной ЧС на определенной территории нарушаются нормальные условия жизни и деятельности людей, существования сельскохозяйственных животных и произрастания растений, возникает угроза жизни и здоровью людей, широкого распространения инфекционных болезней, потерь сельскохозяйственных животных и растений. В свою очередь биологическая безопасность (ББ) – это состояние защищенности людей, сельскохозяйственных животных и растений, окружающей природной среды от опасностей, вызванных или вызываемых источником биолого-социальной ЧС.

В другом межгосударственном стандарте ГОСТ 22.0.05-94 дополнительно даны определения терминов «потенциально опасный объект», «биологическая авария», «опасное биологическое вещество», «зона биологического заражения».

Отдельно следует остановиться на Комиссии по ЧС при Совете Министров (КЧС) под председательством вице-премьера. Ее состав в значительной степени освобожден от узких специалистов и представлен руководителями отраслевых ведомств и регионов (их заместителями). Среди основных задач КЧС: подготовка предложений по формированию системы экономических, социальных, организационных, научно-технических, правовых и иных мер, направленных на предупреждение и ликвидацию ЧС, защиту населения и территорий от

них; координация деятельности комиссий по ЧС отраслевых и территориальных подсистем ГСЧС в т.ч. при организации взаимодействия с органами военного управления в данной сфере; организация создания резервов материальных ресурсов; координация разработки проектов целевых государственных программ, а также деятельности по выполнению этих программ.

КЧС предоставлено право привлекать специалистов организаций для выполнения аналитических, экспертных и других работ по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС, что позволяет создавать профильные научно-экспертные группы с учетом особенностей источника ЧС. Важно, что решения, принимаемые Комиссией в соответствии с ее компетенцией, подлежат реализации республиканскими органами государственного управления, иными государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, местными исполнительными и распорядительными органами.

В то же время в ситуации с пандемией коронавируса COVID-19 на уровне Правительства координационным органом стала межведомственная рабочая группа по предотвращению завоза и распространения случаев инфекции, вызванной коронавирусом COVID-19, в Республике Беларусь (под председательством вице-премьера). Непризнание сложившейся обстановки как «чрезвычайной ситуации» автоматически предопределило отсутствие необходимости использовать такие понятия, как ГСЧС и КЧС.

Специфика деятельности Минздрава в области ББ прежде всего связана с обеспечением противоэпидемического режима работы с материалом, зараженным или подозрительным на зараженность возбудителями особо опасных инфекционных болезней.

Данные требования распространяются на организацию работ с возбудителями особо опасных инфекционных болезней (в т. ч. в микробиологических лабораториях), при осуществлении эпидемиологического надзора, противоэпидемических мероприятий по локализации и ликвидации эпидемических очагов, проведении производственных и экспериментальных работ, т. е. на весь комплекс деятельности, так или иначе связанной с биологической опасностью. Соответственно в таком контексте биологическая безопасность рассматривается как система организационных, медико-биологических и инженерно-технических мероприятий и средств, направленных на защиту работников, населения и окружающей среды от воздействия условно-патогенных микроорганизмов (УПМ) и патогенных биологических агентов (ПБА) [5].

Ведущая роль в реализации мер по предотвращению неблагоприятного воздействия на организм человека факторов среды его обитания отведена специализированной структуре Минздрава – государственной санитарно-эпидемиологической службе (СЭС), возглавляемой заместителем главы Минздрава – Главным государственным санитарным врачом Республики Беларусь.

Еще одна структура Минздрава, непосредственно предназначенная для работы при ЧС различного характера, – служба экстренной медицинской помощи (СЭМП), созданная в 1993 г. по решению Правительства как составная часть ГСЧС. В военное время СЭМП преобразовывается в республиканскую

медицинскую службу гражданской обороны (РМСГО). Рабочий орган управления СЭМП – отдел медицинской защиты при ЧС Минздрава.

В качестве базового научно-исследовательского учреждения в сфере организации санитарно-гигиенического и противоэпидемического обеспечения в ЧС определен Республиканский научно-практический центр эпидемиологии и микробиологии (РНПЦЭМ). В 1995 г. в центре создана Специализированная коллекция вирусов и бактерий, патогенных для человека, в которой в настоящее время содержится около 6 тысяч изолятов вирусов (в т.ч. особо опасные патогены Ласса, Марбург, Эбола) и 5,5 тысяч изолятов бактерий.

Кроме того, на базе РНПЦЭМ также создан национальный контактный пункт по выполнению Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении (КБТО), участником которой является Республика Беларусь. Учитывая ведущую роль РНПЦЭМ в области контроля инфекционных заболеваний, Минздрав выступает за наделение его статусом национального центра по проблеме биологической безопасности с соответствующим государственным финансированием.

Специфика деятельности Минсельхозпрода в области ББ прежде всего связана с ветеринарией, карантинном и защитой растений, обеспечением качества продовольственного сырья и пищевых продуктов. На республиканском уровне руководство и координацию деятельности по вопросам ББ в области ветеринарии осуществляет Совет Министров Республики Беларусь. В этих целях при Совете Министров с 2013 г. функционирует межведомственный координационный орган – Республиканский штаб по принятию экстренных мер по ликвидации африканской чумы свиней и других опасных болезней животных [6] под председательством вице-премьера. Вместе с тем из анализа Плана первоочередных мероприятий по ликвидации африканской чумы свиней и недопущению ее распространения на территории Республики Беларусь следует, что к данной работе на постоянной основе привлекается и КЧС при Совете Министров. Непосредственная задача по обеспечению ветеринарного благополучия, предотвращению ввоза и распространения возбудителей заразных болезней животных и болезней, общих для человека и животных, других вопросов ББ в рамках компетенции возлагается на Минсельхозпрод и его специализированную структуру – государственную ветеринарную службу [7].

В области защиты и карантина растений, в отличие от ветеринарии, решение о создании профильного координационного органа на уровне Правительства не принималось. Общее руководство и координацию деятельности по предупреждению и ликвидации последствий эпифитотии осуществляет Минсельхозпрод через свою специализированную структуру – государственное учреждение «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений» с областными филиалами, к компетенции которых в т.ч. относится проведение фитосанитарных наблюдений и государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор) на границе.

Специфика деятельности Минприроды (как и Минлесхоза) в области обеспечения ББ, по мнению экспертов, прежде всего связана с контролем

наиболее агрессивных инвазивных (чужеродных) видов животных и растений, проникших на территорию Беларуси.

Активное развитие и доступность биотехнологий подготовило основу для создания биологического оружия нового поколения, «биологического терроризма» и «генных войн». В связи с этим безопасность генно-инженерной деятельности следует рассматривать как один из элементов ББ. В рамках реализации Конвенции ООН о биологическом разнообразии и Картахенского протокола по биобезопасности на базе Института генетики и цитологии НАН Беларуси в 1998 г. создан Национальный координационный центр биобезопасности (НКЦБ), в компетенцию которого входит сбор, анализ и систематизация информации, консультирование в области безопасности генно-инженерной деятельности, научная экспертиза безопасности ГИО и взаимодействие с международными организациями и НКЦБ других стран в этой сфере.

Государственное управление и контроль (надзор) в области безопасности генно-инженерной деятельности возлагаются на три уполномоченных ведомства – Минприроды, Минздрав и Минсельхозпрод [8]. Кроме того, при Минприроды сформирован Экспертный совет по безопасности генно-инженерных организмов – коллегиальный совещательный орган из числа должностных лиц специально уполномоченных республиканских органов государственного управления в данной области, ученых и специалистов.

Особое внимание в данной сфере деятельности уделяется вопросам безопасности при осуществлении работ с условно-патогенными и патогенными организмами, прежде всего в биологических лабораториях (замкнутых системах) и при их транспортировке. В частности, Минздравом установлены требования к специалистам, которые могут допускаться к таким видам работ, а также определены общие требования к оборудованию и охране территорий и помещений биологических лабораторий [9].

Таким образом, анализ изученных материалов показывает, что правовые и организационные основы обеспечения биологической безопасности в Республике Беларусь на международном и отраслевом уровнях в достаточной мере урегулированы, создана необходимая правовая база и специализированные структуры в Минздраве и Минсельхозпрод.

Кроме того, на уровне Совета Министров сформирован ряд межведомственных координационных органов – как универсальных (по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне), так и узкопрофильных (по опасным заболеваниям животных и коронавирусу COVID-19). Вместе с тем, параллельное существование нескольких координационных структур лишь подтверждает необходимость дополнительной проработки данных вопросов на государственном уровне, внедрения в Беларуси широкого формата биологической безопасности, придание процессу ее обеспечения комплексного, скоординированного и упреждающего характера.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Онищенко, Г. Г., Смоленский, В. Ю., Ежлова, Е. Б., Демина, Ю. В., Топорков, В. П., Топорков, А. В., Ляпин, М. Н., Кутырев, В. В. Концептуальные основы биологической безопасности. Часть I // Вестник РАМН. 2013. № 10. С.4–13 [Электронный ресурс]. URL:

- <https://cyberleninka.ru/article/n/kontseptualnye-osnovy-biologicheskoy-bezopasnosti-chasti/viewer>. Дата доступа: 16.11.2021.
2. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10.04.2001 № 495 (ред. от 30.12.2020) «О Государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» / МЧС Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: <https://mchs.gov.by/>. Дата доступа: 16.11.2021.
3. Классификатор чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера стран СНГ, принятый решением Межгосударственного совета по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера стран СНГ от 15.08.2002 № 16. (утв. пост. МЧС РБ от 19.02.2003 № 17) / Белзакон [Электронный ресурс]. URL: <https://belzakon.net/>. Дата доступа: 16.11.2021.
4. ГОСТ 22.0.04-97 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Биолого-социальные чрезвычайные ситуации. Термины и определения / Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/1200009375>. Дата доступа: 16.11.2021.
5. Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 6 января 2017 г. № 2 «Об утверждении Санитарных норм и правил «Требования безопасности при осуществлении работ с условно-патогенными микроорганизмами и патогенными биологическими агентами, к организации и проведению их учета, хранения, передачи и транспортировки» / Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: https://pravo.by/upload/docs/op/W21731726p_1485896400.pdf. Дата доступа: 16.11.2021.
6. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29.08.2013 № 758 (ред. от 09.04.2021) «О дополнительных мерах по ликвидации и недопущению распространения африканской чумы свиней и других опасных болезней животных (вместе с "Положением о Республиканском штабе по принятию экстренных мер по ликвидации африканской чумы свиней и других опасных болезней животных" и др.» / Белзакон [Электронный ресурс]. URL: <https://belzakon.net/>. Дата доступа: 16.11.2021.
7. Арчаков, В. Ю. «К вопросу о биологической безопасности» / В. Ю. Арчаков, А. Л. Баньковский, П. И. Савков // Наука и инновации. 2021. № 10. С.30–37.
8. Закон Республики Беларусь от 09.01.2006 № 96-3 (ред. от 18.12.2018) «О безопасности генно-инженерной деятельности» / Белзакон [Электронный ресурс]. URL: <https://belzakon.net/>. Дата доступа: 16.11.2021.
9. Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 25.08.2006 № 65 (ред. от 21.06.2019) «О некоторых вопросах безопасности генно-инженерной деятельности» (вместе с "Инструкцией о требованиях безопасности к замкнутым системам при осуществлении работ второго, третьего и четвертого уровней риска генно-инженерной деятельности", "Инструкцией о требованиях безопасности при транспортировке условно-патогенных и патогенных генно-инженерных организмов" и др.) / Белзакон [Электронный ресурс]. URL: <https://belzakon.net/>. Дата доступа: 16.11.2021.

ПРАВОВАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ФОРМИРОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ КЛАСТЕРОВ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА РОССИИ И БЕЛАРУСИ В ПРЕЛОМЛЕНИИ ОПЫТА ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

А. М. Баранов

*Гомельский государственный университет им. Ф. Скорины,
ул. Советская 104, 240028, г. Гомель, Беларусь, axmbaranov@inbox.ru*

Систематизированы основные особенности правовой регламентации кластерной политики стран Европейского союза, на основе опыта европейских стран выработаны институ-