

Назарова Ольга Валерьевна
**К ВОПРОСУ О ПРИНЦИПЕ ТРАНСПАРЕНТНОСТИ В
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ЕВРАЗИЙСКОГО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА**

Белорусский государственный университет, аспирант кафедры
конституционного права

Аннотация. Анализируется реализация принципа прозрачности, закрепленного в Договоре о Евразийском экономическом союзе, при принятии решений органами Евразийского экономического союза, в частности, Евразийской экономической комиссией. Предлагается для реализации данного принципа предоставить право аккумулировать предложения при проведении общественных обсуждений проектов актов Союза национальным государственным органам.

Ключевые слова: принцип прозрачности; Евразийский экономический союз; общественные обсуждения проектов решений органов Союза; Евразийская экономическая комиссия.

В соответствии со статьей 34 Конституции Республики Беларусь гражданам Республики Беларусь гарантируется право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений, политической, экономической, культурной и международной жизни, состоянии окружающей среды.

В своем решении от 18.01.2017 № Р-1084/2017 «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2016 году» Конституционный Суд Республики Беларусь обращает внимание, что для утверждения верховенства права предлагается предпринять необходимые меры. Эти меры должны обеспечивать соблюдение принципов примата права, равенство и ответственность перед законом, разделение властей, процессуальную и правовую прозрачность, недопущение произвола.

В практике деятельности межгосударственных объединений складываются правила, которые можно определить как общие принципы организационно-правовых механизмов [1]. Применительно к «построению» межгосударственных интеграционных объединений, выделяют такой принцип, как прозрачность деятельности органов. Этот принцип опирается на право доступа граждан интеграционного образования к информации, включая требование прозрачности процедур принятия решений в органах данного объединения, что усиливает их

демократический характер и повышает доверие публики к деятельности администрации. [2, с. 121].

Понятие «транспарентность» (от англ. transparency – «прозрачный», «прозрачность») означает отсутствие секретности, открытость, доступность, публичность, гласность.

Статьей 69 Договора о Евразийском экономическом союзе (далее – ЕАЭС, Союз) принцип транспарентности нашел свое отражение в Договоре о ЕАЭС. Каждое государство-член в соответствии данной статьей, обеспечивает открытость и доступность своего законодательства по вопросам, регулируемым настоящим разделом, а именно разделом XV – торговля услугами, учреждение, деятельность и осуществление инвестиций.

Договором установлены обязательства государств-членов Союза: по обеспечению предварительное опубликование проектов нормативных правовых актов

опубликованию в срок, обеспечивающий правовую определенность и обоснованные ожидания лиц, права и (или) обязательства которых могут быть затронуты этими нормативными правовыми актами, но в любом случае до даты их вступления в силу (введения в действие).

обеспечению размещения в сети Интернет сведений о порядке направления лицами замечаний и предложений по ним, а также сведения о сроке проведения общественного обсуждения проекта нормативного правового акта в целях предоставления всем заинтересованным лицам возможности направить свои замечания и предложения.

по общественному обсуждению проектов нормативных правовых актов и, по возможности, учету полученных замечаний и предложений при доработке проектов нормативных правовых актов

созданию механизма, обеспечивающего представление ответов на письменные или электронные запросы любого лица о действующих и (или) планируемых к принятию нормативных правовых актах

обеспечение рассмотрения обращений лиц других государств-членов по вопросам, регулируемым указанным разделом, в соответствии со своим законодательством.

В Республике Беларусь создан институт общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов.

В соответствии со статьей 7 Закона Республики Беларусь от 17.07.2018 № 130-З «О нормативных правовых актах» по решению Президента Республики Беларусь, иного субъекта права законодательной инициативы, нормотворческого органа (должностного лица) либо государственного органа (организации), осуществляющих подготовку проекта нормативного правового акта, проект нормативного правового акта

может быть вынесен на публичное (общественное или профессиональное) обсуждение в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте "Правовой форум Беларуси", а также путем парламентских слушаний, в средствах массовой информации либо иными способами, не противоречащими законодательству. Вместе с тем исходя из анализа норм данного закона и принятого в его исполнение Положения о порядке проведения публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28.01.2019 № 56 проекты решений ЕЭК не подлежат общественному обсуждению в рамках названных нормативных правовых актов.

Процедура общественного обсуждения проектов решений органов Союза предусмотрена п. 132 Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного решением Высшего Евразийского экономического совета № 98, подписанного в г. Москва 23.12.2014 (далее – Регламент). Так, Евразийская экономическая комиссия (далее – Комиссия, ЕЭК) обеспечивает предварительное опубликование на официальном сайте Союза подготовленных Комиссией проектов решений органов Союза как минимум за 30 календарных дней до планируемой даты их принятия для представления заинтересованными лицами своих комментариев и предложений по проектам (далее в настоящем разделе – общественное обсуждение). Сбор и обобщение комментариев заинтересованных лиц осуществляет ЕЭК.

Республиканским органом государственного управления, уполномоченным Правительством Республики Беларусь на осуществление координации работы в Республике Беларусь по вопросам функционирования Евразийского экономического союза, взаимодействия с Евразийской экономической комиссией, является Министерство экономики согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 27 сентября 2016 г. № 772 «О вопросах рассмотрения, подготовки и отмены актов отдельных органов Евразийского экономического союза».

Процедура принятия актов Союза регламентирована Договором о ЕАЭС, а также Регламентом ЕЭК.

Решения Высшего совета и Межправительственного совета принимаются консенсусом. Решения Комиссии ЕЭК принимаются большинством голосов (простым или квалифицированным в зависимости от регулируемого вопроса). Вместе с тем Регламентом предусмотрена возможность отмены либо изменения акта Комиссии государством-членом или членом Совета Евразийской экономической комиссии.

Так, предложение об отмене решения Комиссии, принятого Коллегией, или о внесении в него изменений может быть внесено в Комис-

сию на имя Председателя Коллегии государством-членом или членом Совета в форме заявления не позднее 15 календарных дней с даты опубликования этого решения, а в отношении решения Комиссии, принятого Коллегией, относящегося к документам ограниченного распространения, - с даты его принятия, но не позднее даты вступления в силу (п. 104 Регламента).

П. 115 Регламента установлено, что государство-член в случае несогласия с решением Совета либо в случае истечения срока, установленного для рассмотрения Советом указанного вопроса, но не позднее 30 календарных дней с даты официального опубликования решения Комиссии, а в отношении решений Комиссии, предусматривающих более короткий срок вступления в силу - не позднее наступления указанного срока может направить в Комиссию письмо за подписью главы правительства государства-члена с предложением о внесении соответствующего вопроса на рассмотрение Межправительственного совета и (или) Высшего совета.

Вопросы, касающиеся отмены или изменения решений, принятых Комиссией или Межправительственным советом, рассматриваются соответственно Межправительственным советом или Высшим советом на заседании, проводимом в соответствии с порядком организации проведения заседаний Межправительственного совета или порядком организации проведения заседаний Высшего совета соответственно.

Таким образом, на сегодняшний день функция сбора информации по поступившим предложениям относительно проектов актов органов Союза отнесена ведению наднационального органа Союза – ЕЭК. В то же время для обеспечения соблюдения принципов конституционности (законности), транспарентности в принятии решений органов Союза, полагаем целесообразным закрепить на уровне национальных нормативных правовых актов обязанности по сбору предложений при проведении общественных обсуждений проектов актов Союза в целях формирования позиции Республики Беларусь по данным вопросам либо членов Совета ЕЭК (к которым относятся представители государств-членов) за профильными государственными органами при координации Министерства экономики.

Библиографические ссылки

1. Шибаева Е. А. Право международных организаций. Вопросы теории. - М., 1986. – 160 с.
2. Капустин А.Я. Международно-правовые основы институциональной системы евразийской интеграции // Журнал российского права. – 2013. - № 10 с. 116-121.