

Мороз Олег Васильевич
**СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА КАК
ЭФФЕКТИВНАЯ МЕРА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ
КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА КАЖДОГО НА
БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ**

Белорусский государственный университет, доцент кафедры экологического и аграрного права, кандидат юридических наук, доцент, moroz_ov@mail.ru

Аннотация. В публикации рассматриваются правовые критерии выделения объектов стратегической экологической оценки. Приводится отличие подходов к ее объектам в национальном законодательстве и Протоколе по стратегической экологической оценке к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

Ключевые слова: стратегическая экологическая оценка; природоохранная мера; проекты стратегической (программной) документации; проектные решения; планируемая хозяйственная и иная деятельность; объекты; критерии.

В Республике Беларусь право каждого на благоприятную окружающую среду является одним из конституционных прав, что указывает на особое его значение. В соответствии со статьей 13 Закона Республики Беларусь от 26 ноября 1992 года № 1982-ХП «Об охране окружающей среды» оно обеспечивается, в том числе мерами по предотвращению вредного воздействия на окружающую среду, в качестве одной из которых следует рассматривать стратегическую экологическую оценку (далее – СЭО). Превентивный характер данной природоохранной меры во многом предопределяет ее эффективность, так как предупреждение вредного воздействия на окружающую среду представляется более рациональным чем его устранение.

Основной круг норм, регламентирующих СЭО, содержится в Законе Республики Беларусь от 18 июля 2016 года № 399-З «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду» (далее – Закон о ГЭЭ, СЭО и ОВОС) и Положении о порядке проведения стратегической экологической оценки, требованиях к составу экологического доклада по стратегической экологической оценке, требованиях к специалистам, осуществляющим проведение стратегической экологической оценки, утвержденным Постановлением Совета Министров Республики Бела-

рუსь от 19 января 2017 года № 47. Исходя из перспективы присоединиться к Протоколу по стратегической экологической оценке (далее – Протокол по СЭО) к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте представляют интерес подходы к СЭО, предлагаемые в данном документе.

СЭО позволяет оценить воздействие хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду на стадии разработки проектных решений планируемой хозяйственной и иной деятельности, имеющих стратегический характер, и выработать природоохранные меры, направленные на минимизацию негативного влияния на окружающую среду. В соответствии с национальным законодательством ей подлежат отдельные типы (виды) проектов стратегической (программной) документации: проекты государственных, региональных и отраслевых стратегий, программ и градостроительные проекты общего и специального планирования, а также проекты изменений и (или) дополнений в данные документы. Кроме того, указывается содержательный критерий выделения таких объектов: они относятся к сферам деятельности, осуществление которых может приводить к негативному воздействию на окружающую среду, в том числе сельское хозяйство, промышленность, транспорт, энергетика, туризм [1].

Несмотря на то, что СЭО нашла закрепление в национальном законодательстве относительно недавно, сложилась определенная правоприменительная практика. К примеру, ей подлежали проекты Государственной программы «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов на 2021-2025 годы», Государственной программы «Комфортное жилье и благоприятная среда на 2021-2025 годы», Отраслевой программы повышения надежности систем газоснабжения Республики Беларусь на 2018-2020 годы, Стратегии обращения с отработавшим ядерным топливом Белорусской АЭС или Схема озелененных территорий общего пользования... Заводского района города Минска [2; 3], которая относится к градостроительному проекту специального планирования на местном уровне. Как видим, проектные решения, содержащиеся в такой документации, имеют масштабный и комплексный характер.

В научной литературе отмечается, что предметная сфера охвата СЭО в Законе о ГЭЭ, СЭО, ОВОС более узкая и недостаточно определенная, чем это предусмотрено Протоколом по СЭО. Предлагается расширить круг ее объектов, включив в него проектные решения, содержащиеся в различных документах государственного планирования. Отмечается, что для этого нужно четко определиться в законодательстве с пониманием документации стратегического планирования. Акцентиру-

ется внимание на том, что концепция «плана и программы», реализованная в Протоколе по СЭО, включает документы государственного планирования не столько по названию, сколько содержательно [4, с. 109-110, 115-117]. Действительно, в законодательстве отсутствует как определение стратегической (программной) документации, так и легальные критерии причисления к таковой. Остается проблемой создание ее единого реестра, что также не способствует выявлению тех типов (видов) программ, которые имеют потенциал негативного воздействия на окружающую среду в случае их реализации, для дальнейшего правового закрепления таковых в качестве объектов СЭО. Следует отметить, что определенный обзор можно получить в отношении градостроительных проектов общего и специального планирования, а также вносимых в них изменений, так как в соответствии с Законом Республики Беларусь от 05 июля 2004 года N 300-З «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» они подлежат регистрации в градостроительном кадастре.

На наш взгляд, при совершенствовании правового регулирования соответствующих отношений следует учитывать, что подход, предлагаемый в Протоколе по СЭО, который основывается главным образом на содержательном критерии выделения ее объектов, позволяет исключить такие варианты, когда содержательно программный документ логично рассматривать как подлежащий СЭО, а по наименованию данная природоохранная мера на него не распространяется. С другой стороны, могут существовать типы (виды) программных документов с проектными решениями, реализация которых не влечет вредное воздействие на окружающую среду и отсутствие их правового закрепления в качестве объектов СЭО будет способствовать упрощению правоприменения. Но такой подход типизации в законодательстве стратегической документации, подлежащей СЭО, требует ревизии всех программных документов для выявления типа (вида) стратегической документации, которая может содержать проектные решения с потенциалом вредного воздействия на окружающую среду.

Учитывая разнообразие документов стратегического планирования, в перспективе потребуются анализ широкого их круга, в том числе предполагаемых Законом Республики Беларусь от 05 мая 1998 года N 157-З «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь» прогнозов социально-экономического развития Республики Беларусь на краткосрочную перспективу и основных направлений ее социально-экономического развития. К примеру, существует Комплексный план развития электроэнергетической сферы до 2025 года с учетом ввода Белорусской атомной элек-

тростанции и Национальный план действий по развитию «зеленой» экономики в Республике Беларусь, утвержденные постановлениями Совета Министров Республики Беларусь от 01 марта 2016 года № 169 и от 21 декабря 2016 года № 1061 соответственно. Они не подлежат СЭО, но возможно имеют потенциал экологической опасности.

Указанные в национальном законодательстве объекты СЭО можно отнести к стратегическим документам государственного планирования, так как их принятие требуется в силу нормативных правовых актов, а также они подлежат разработке и (или) принятию государственным органом. Правовое закрепление данного требования к программным документам будет соответствовать Протоколу по СЭО, и позволит отграничить от документов, которые могут носить стратегический характер, но не относятся к государственному планированию.

Библиографические ссылки

1. Мороз, О.В. Объекты стратегической экологической оценки в правовом контексте / О.В. Мороз // Проблемы управления. – № 3 (81). – 2021. – С. 124-130.

2. Общественные обсуждения по экологически значимым вопросам [Электронный ресурс] // Гомельский областной исполнительный комитет. – Режим доступа : <http://www.gomel-region.by/ru/ekovoprosy-ru/>. – Дата доступа : 10.08.2021.

3. Об общественном обсуждении экологического доклада по стратегической экологической оценке по объекту «Схема озелененных территорий общего пользования, в том числе объектов озеленения, подлежащих охране в соответствии с Законом Республики Беларусь» [Электронный ресурс] // Администрация заводского района города Минска. – Режим доступа : <http://zav.minsk.gov.by/obschestvennoe-obsuzhdenie/5355-20180619-obschestvennoe-obsuzhdenie>. – Дата доступа : 10.08.2021.

4. Лаевская, Е.В. Правовое регулирование стратегической экологической оценки: международный и зарубежный опыт, состояние и перспективы развития в Республике Беларусь : моногр. / Е.В. Лаевская ; Нац. центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь. – Минск : Четыре четверти, 2017. – 172 с.