

Мазаник Екатерина Николаевна
**РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА РАВНОГО ДОСТУПА К ЛЮБЫМ
ДОЛЖНОСТЯМ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНАХ В
УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ**

УО «Академии Министерства внутренних дел Республики Беларусь», доцент
кафедры конституционного и международного права, кандидат юридических
наук, доцент, mazanik.e@mail.ru

Для повышения эффективности государственного управления и формирования кадрового корпуса высококвалифицированных государственных служащих, способных выполнять поставленные задачи в современных условиях, необходимо внедрение инновационных технологий на государственной службе.

Обеспечению прав человека и гражданина в настоящее время уделяется значительное внимание, как в международном, так и национальном праве. Механизм любого современного государства эффективно функционирует, в том числе, посредством реализации права его граждан на равный доступ к государственной службе.

Содержание рассматриваемого права раскрывается в статье 21 Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 года (далее – Декларация), которая декларирует среди прочих «Каждый человек имеет право равного доступа к государственной службе в своей стране».

Рассматриваемое право закреплено в международных нормативных правовых актах. Так, статья 25 Международного пакта «О гражданских и политических правах» от 19 декабря 1966 года гласит: «Каждый гражданин должен иметь без какой-либо дискриминации и без необоснованных ограничений право и возможность: с) допускаться в своей стране на общих условиях равенства к государственной службе».

В ст. 29 Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека от 26 мая 1995 г. устанавливает, что каждый человек в соответствии с национальным законодательством имеет право и возможность в государстве, гражданином которого он является, допускаться в своей стране на общих условиях равенства к государственной службе.

В целях обеспечения международных обязательств рассматриваемое право в той или иной интерпретации закреплено в конституциях большинства европейских государств и государств-членов СНГ.

К примеру, в Конституции Российской Федерации отмечается, что граждане Российской Федерации имеют равный доступ к государственной службе (п. 4 ст. 32). В Латвии закреплено право каждого гражд-

данина «исполнять государственную службу» (ст. 101 Конституции Латвийской Республики), в Литве право «на равных условиях поступать на государственную службу» (ст. 33 Конституции Литовской Республики), в Македонии «право исполнять публичные функции» (ст. 23 Конституции Республики Македония), в Чехии право доступа к «публичным функциям» (ст. 21 Хартии основных прав и свобод от 9 января 1991 г.), а в Польше «право доступа к публичной службе на одинаковых принципах» (ст. 60 Конституции Республики Польша). [1, с. 116].

В Конституции Республики Беларусь от 15 марта 1994 года (далее – Конституция) рассматриваемому праву посвящена ст. 39, которая отражает положения ст. 21 Декларации. В тоже время имеются определенные различия. Часть 2. ст. 21 Декларации гласит: «Каждый человек имеет право равного доступа к государственной службе в своей стране». В статье 39 Конституции закреплено, что «Граждане Республики Беларусь в соответствии со своими способностями, профессиональной подготовкой имеют право равного доступа к любым должностям в государственных органах».

Несмотря на то, что право на равный доступ к государственной службе имеет международно-правовую природу, законодательство государств по регулированию отношений государственной службы существенно разнится.

Как видно из норм национального законодательства зарубежных стран и Республики Беларусь государствами используется разная терминология.

В настоящее время цифровизация проникает во все сферы общественных отношений, в том числе и государственной службы. В связи с этим назрела необходимость совершенствования правового регулирования системы государственной службы для обеспечения реализации права на равный доступ к государственной службе. В связи с изложенным выше представляется актуальным изучение опыта цифровизации государственной службы в зарубежных странах.

Одним из документов определяющих развитие государственной гражданской службы в России стал Указ Президента Российской Федерации от 24 июня 2019 года № 288 «Об основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2019 - 2021 годы», а вместе с ним План мероприятий («дорожная карта») по реализации основных направлений развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2019–2021 годы утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2019 года № 1646-р.

Развитие системы государственной службы постепенно переходит к платформенному развитию. Портал госслужба (gosszluzhba.gov.ru) — базовый государственный информационный ресурс в отношении информации о кадровом составе госслужбы.

Портал содержит информацию о государственной гражданской службе, а также базу вакансий как государственной гражданской, так и муниципальной службы.

Использование информационной платформы для развития системы государственной службы повышает степень прозрачности и открытости. Способствует развитию конкурентности кадровых процедур, а также более качественному отбору кандидатов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы, что в свою очередь повышает эффективность государственного управления.

В системе поиска и подбора персонала актуальным направлением является роботизация процесса найма, поскольку — по статистике компании просмотр кадровым работником поступающих резюме занимает 60% времени от всего процесса отбора. Одним из предложений оптимизации процесса поиска претендентов для замещения вакантных должностей государственной службы является использование ботов для обработки документов, предоставляемых кандидатами. В связи с большим объемом документов необходимых для поступления на государственную гражданскую службу кадровым структурам необходимо проанализировать большое количество информационных данных, связанных с образованием, стажем, профессиональными достижениями соискателя [2, с. 305].

По мнению отдельных авторов, искусственный интеллект может помочь в проведении сравнительного анализа резюме кандидата на замещение вакантных должностей государственной службы, размещенных на сайтах по поиску трудовых ресурсов, оценивать информацию о личности из различных баз данных, статусов в соцсетях и т.д.

Большинство исследователей цифровизацию государственной службы рассматривают в контексте формирования кадров государственной службы.

В Республике Беларусь Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 02.02.2021 г. № 66 утверждена Государственная программа «Цифровое развитие Беларуси» на 2021 – 2025 годы. В главе 5 «Подпрограмма «Цифровое развитие государственного управления» предусматривается переход к созданию (формированию) государственных цифровых платформ, в том числе на базе созданных в предыдущие годы решений, в целях снижения административной нагрузки, экономии

трудовых и временных ресурсов, упрощения получения различных документов.

Создание и функционирование цифровых платформ государственной службы, будет способствовать не только эффективному формированию кадрового потенциала государственной службы, но и реализации конституционного права равного доступа к любым должностям в государственных органах.

Библиографические ссылки

1. Пчелинцев, С. С. Реализация международно-правового принципа равного доступа граждан к государственной службе в Российской Федерации: новые подходы / С. С. Пчелинцев // Журнал российского права. – 2008. – № 11. – С. 112–117.

2. Братарчук, Т.В. Взгляд российских исследователей на проблемы профессионального развития государственных гражданских служащих / Т.В. Братарчук, А.С. Федорова // Государственное и муниципальное управление: вызовы и приоритеты. Материалы III международной научно-практической конференции: сборник научных статей по итогам конференции 8 декабря 2017 года. Т. 2 / отв. ред. С. А. Зуденкова.– М: РУСАЙНС, 2017.– С.304-308.

***Масловская Татьяна Станиславовна* КОНСТИТУЦИОННАЯ РЕФОРМА КАК ВАЖНЕЙШИЙ СПОСОБ КОНСТИТУЦИОННОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ**

Белорусский государственный университет, доцент кафедры конституционного права, кандидат юридических наук, доцент

Аннотация. В статье исследуются некоторые аспекты конституционной реформы как важнейшего способа конституционной модернизации. Обращается внимание на характерные особенности конституционной модернизации. Рассматривается практика проведения полных и частичных конституционных реформ в зарубежных странах.

Ключевые слова: конституция; конституционная модернизация; правовая модернизация; полная конституционная реформа; частичная конституционная реформа; конституционные преобразования; зарубежные страны.

Прогрессивное развитие государства и общества, динамичный характер которого наблюдается сегодня, предполагает конституционно-правовое обновление, конституционную модернизацию.

Термин «модернизация» с недавних пор стал использоваться в конституционном праве. Обратимся к его дефиниции. В словаре русско-