

## СИСТЕМЫ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И УКРАИНЕ

А.Л. Демидов<sup>1)</sup>, Д.С. Воробьев<sup>2)</sup>, Ю.П. Чубис<sup>3)</sup>

<sup>1)</sup> Белорусский государственный университет,  
г. Минск, Беларусь, ecoland@bsu.by

<sup>2)</sup> Белорусский государственный университет,  
г. Минск, Беларусь, ecoland@bsu.by

<sup>3)</sup> Белорусский государственный университет,  
г. Минск, Беларусь, ecoland@bsu.by

В работе рассмотрены ключевые особенности проведения оценки воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной деятельности в Республике Беларусь и Украине. Особое внимание уделено реализации принципа гласности и учета общественного мнения при проведении процедуры. Сделан вывод о разной степени участия общественности в принятии экологически важных решений и учета ее мнения при реализации планируемой деятельности.

**Ключевые слова:** окружающая среда; оценка воздействия на окружающую среду; отчет об оценке воздействия на окружающую среду; общественные обсуждения.

Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) представляет собой определение возможного воздействия на окружающую среду (ОС) при реализации проектных решений по планируемой хозяйственной деятельности, предполагаемых изменений ОС, прогнозирование ее состояния в будущем в целях принятия решения о возможности или невозможности реализации указанных решений, а также определение необходимых мероприятий по охране окружающей среды (ООС) и рациональному использованию природных ресурсов.

Оценка воздействия на окружающую среду в Республике Беларусь проводится в целях всестороннего рассмотрения возможных последствий в области ООС и рационального использования природных ресурсов и связанных с ними социально-экономических последствий; поиска обоснованных с учетом экологических и экономических факторов проектных решений и принятия эффективных мер по минимизации вредного воздействия планируемой деятельности на ОС и здоровье человека; определения возможности (невозможности) реализации планируемой деятельности на конкретном земельном участке.

Процедура ОВОС в Украине также направлена на предупреждение и предотвращение ущерба ОС, обеспечение экологической безопасности, ООС, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, в процессе принятия решений об осуществлении хозяйственной деятельности, которая может оказать значительное влияние на ОС, с учетом государственных, общественных и частных интересов.

Таким образом, в основе проведения ОВОС в Республике Беларусь и Украине заложены принципы потенциальной экологической опасности планируемой деятельности, обязательности проведения государственной экологической экспертизы (ГЭЭ), альтернативности вариантов размещения и (или) реализации планируемой деятельности, недопущения (предупреждения) возможных неблагоприятных воздействий на ОС, гласности и учета общественного мнения, объективности и научной обоснованности. Однако указанные выше принципы имеют ряд отличительных особенностей при реализации процедуры ОВОС.

В Республике Беларусь законодательство в области ОВОС основывается на Конституции и состоит из Закона Республики Беларусь от 18 июля 2016 г. № 399-З «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду» (в ред. от 15 июля 2019 г. № 218-З) и ряда подзаконных актов, устанавливающих порядок проведения ОВОС, требования к составу отчета об ОВОС, требования к специалистам, осуществляющим проведение ОВОС, порядок проведения общественных обсуждений (ОО).

В Украине правовые и организационные основы ОВОС также основываются на Конституции и установлены Законом Украины от 23 мая 2017 г. № 2059-VIII «Об оценке воздействия на окружающую среду» (в ред. от 17 октября 2019 г. № 199-IX, от 18 июня 2020 г. № 733-IX, от 15 июля 2021 г. № 1657-IX), который ввел европейскую модель процедуры ОВОС и отменил действовавший ранее Закон Украины от 9 февраля 1995 г. № 45/95-ВР «Об экологической экспертизе». Новый закон внедряет обязательства, предусмотренные Соглашением об ассоциации с ЕС в части Директив Европейского парламента и Совета ЕС 2011/92/ЕС от 13 декабря 2011 г. «Об оценке воздействия некоторых государственных и частных проектов на окружающую среду» и 2003/4/ЕС от 28 января 2003 г. «О доступе общественности к информации об окружающей среде». Кабинетом Министров Украины во исполнение требований упомянутого закона принят ряд документов, регламентирующих критерии определения планируемой деятельности, ее расширение и изменения, которые не подлежат процедуре ОВОС; порядок проведения общественных слушаний в процессе ОВОС; порядок передачи документации для предоставления заключения об ОВОС и финансирования ОВОС и порядок ведения Единого реестра по ОВОС.

Процедура ОВОС в Республике Беларусь включает следующие этапы:

- разработка и утверждение программы проведения ОВОС;
- проведение международных процедур в случае возможного трансграничного воздействия планируемой деятельности;
- разработка отчета об ОВОС;
- проведение ОО отчета об ОВОС, в том числе в случае возможного трансграничного воздействия планируемой деятельности с участием затрагиваемых сторон;

- в случае возможного трансграничного воздействия планируемой деятельности проведение консультаций с затрагиваемыми сторонами по полученным от них замечаниям и предложениям по отчету об ОВОС;

- доработка отчета об ОВОС, в том числе по замечаниям и предложениям, поступившим в ходе проведения ОО отчета об ОВОС и от затрагиваемых сторон, в случаях выявления условий, не учтенных в отчете (планируется увеличение суммы валового выброса загрязняющих веществ в атмосферный воздух и (или) объемов сточных вод более чем на 5% от первоначально предусмотренной; планируется предоставление дополнительного земельного участка; планируется изменение назначения объекта) и (или) внесения изменений в утвержденную проектную документацию при выявлении вышеперечисленных условий;

- проведение ОО доработанного отчета об ОВОС;

- утверждение отчета об ОВОС заказчиком с условиями для проектирования объекта в целях обеспечения экологической безопасности планируемой деятельности;

- представление на ГЭЭ разработанной проектной документации, а также утвержденного отчета об ОВОС, материалов ОО отчета об ОВОС с учетом международных процедур;

- представление в случае возможного трансграничного воздействия планируемой деятельности в Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь утвержденного отчета об ОВОС и принятого в отношении планируемой деятельности решения для информирования затрагиваемых сторон.

Согласно законодательству Украины, ОВОС – это процедура, предусматривающая:

- подготовку отчета об ОВОС;

- проведение общественного обсуждения;

- анализ уполномоченным органом информации, предоставленной в отчете об ОВОС, любой дополнительной информации, которую предоставляет субъект хозяйствования, а также информации, полученной от общественности во время ОО, при осуществлении процедуры оценки трансграничного воздействия;

- предоставление уполномоченным органом мотивированного заключения об ОВОС;

- учет вывода из ОВОС в решении о проведении планируемой деятельности.

При этом важно отметить, что первый из перечисленных выше шагов помимо непосредственно подготовки отчета об ОВОС включает в себя определение необходимости проведения процедуры ОВОС (скрининг), подачу уведомления о планируемой деятельности (скоупинг) и проведение общественного обсуждения уведомления о планируемой деятельности. В течение 20 рабочих дней со дня

официального опубликования сообщения о планируемой деятельности, которая подлежит ОВОС, общественность может предоставить замечания и предложения до планируемой деятельности, объема исследований и уровня детализации информации, подлежащей включению в отчет по ОВОС.

Приоритет своевременности и эффективности информирования общественности, гласности и учета общественного мнения по вопросам воздействия планируемой деятельности на окружающую среду имеет схожий механизм реализации и в Российской Федерации [1], где заказчик также на первом этапе процедуры не только информирует общественность, но и проводит предварительные консультации с целью определения участников процесса оценки воздействия на окружающую среду, в том числе заинтересованной общественности.

При разработке украинской модели ОВОС одной из основных задач являлась минимизация потенциальных коррупционных рисков. Министерство защиты окружающей среды и природных ресурсов Украины в этих целях ведет Единый реестр по ОВОС [2], который через сеть Internet обеспечивает свободный доступ информации о проведении процедуры ОВОС. При проведении общественных слушаний на конкурсной основе могут привлекаться организаторы общественных слушаний, которые должны быть независимыми, объективным и беспристрастным, не иметь потенциального конфликта интересов по планируемой деятельности.

Таким образом, при провозглашении общих принципов проведения ОВОС планируемой деятельности в Республики Беларусь и Украине в процедуре оценки имеются определенные отличия, наиболее значимым из которых является степень участия общественности в принятии экологически важных решений и учет мнения общественности при реализации планируемой деятельности. В процессе оценки воздействия на окружающую среду в Украине обеспечивается своевременное и эффективное информирование общественности. При проведении процедуры ОВОС в Республике Беларусь ознакомление общественности с решениями по планируемой деятельности возможно только после разработки отчета об ОВОС и начала общественного обсуждения, доработка отчета по замечаниям и предложениям общественности предусмотрена только в перечисленных выше случаях, что не оставляет возможности всем заинтересованным сторонам повлиять на содержание отчета об ОВОС.

#### **Библиографические ссылки**

1. Особенности проведения оценки воздействия на окружающую среду в Республике Беларусь / Демидов А.Л., Воробьев Д.С., Олешкевич О.М., Пенкрат И.В. // Современная экология: образование, наука, практика. Материалы международной научно-практической конференции (г. Воронеж, 4-6 октября 2017 г.). – Воронеж: Издательство «Научная книга», 2017. – Том 2. – С. 292-296.
2. Єдиний реєстр з оцінки впливу на довкілля [Электронный ресурс]. URL: <http://eia.menr.gov.ua>. (дата доступа: 20.09.2021).