

ОСОБЕННОСТИ МИГРАЦИОННОГО ДВИЖЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН ЗА ПЕРИОД НЕЗАВИСИМОСТИ

Г.Н. Нюсупова¹⁾, Р.Ж. Келинбаева²⁾, Г.Б. Айдарханова³⁾

¹⁾ *Казахский национальный университет имени аль-Фараби,
г. Алматы, Казахстан, gulnara.nyusupova@kaznu.kz*

²⁾ *Казахский национальный университет имени аль-Фараби,
г. Алматы, Казахстан, zhar80@mail.kz*

³⁾ *Казахский национальный университет имени аль-Фараби,
г. Алматы, Казахстан, gauhar_222@mail.ru*

Статья посвящена анализу динамики миграции в Республике Казахстан за последние три десятилетия со дня независимости. В статье более подробно отмечены особенности современной миграции населения республики. Установлены основные факторы, влияющие на характер миграций. Показана роль нормативно-правового регулирования миграционных процессов. Исследования базировались на материалах Бюро национальной статистики Республики Казахстан.

Ключевые слова: миграция населения; квота; сальдо миграции; иммиграция; Казахстан; динамика населения.

Одним из факторов формирования человеческого капитала является миграция населения, тенденции развития которого за 30-летний период независимости Республики Казахстан имели различную направленность. Для страны с огромной, слабозаселенной территорией, с трансграничным положением на Евразийском континенте, значительной этнической неоднородностью и пространственной дифференциацией уровня, и темпов социально-экономического развития миграционные процессы играют весомую роль. За 30 лет новейшей истории Республики Казахстан в развитии миграционных процессов можно выделить пять этапов (рис. 1).



Рисунок 1 - Динамика общего сальдо миграции населения Республики Казахстан, чел.

Первый этап. Численность населения Республики Казахстан в 1991 г. составляла 16,8 млн человек. Наибольшие темпы сокращения численности населения на 7,7% характерны периоду 1990-х гг., вызванные как естественным сокращением населения, так и высокой эмиграцией. В начале 1990-х гг. доминировала «вынужденная миграция», связанная с распадом СССР и суверенизацией новых государств. Незначительная иммиграция (в основном – этнических казахов, возвращающихся на историческую родину) многократно перекрывающаяся эмиграционным оттоком, привела к сокращению «русскоязычного» населения. За 1990-е гг. приток иммигрантов составил около 805 тыс. чел., однако количество выбывших превзошло более чем в 3 раза. Особенно быстро сокращалось население севера Республики Казахстан. Существовало два основных маршрута эмиграции: в страны СНГ и в дальнее зарубежье (в страны Европы и Америку).

Второй этап характеризуется как период социально-экономической стабилизации и роста республики. За 2004-2011 гг. число иммигрантов превышало число эмигрантов. Повышение иммиграции было прежде всего из стран Центральной Азии, Китая и Монголии за счет притока в страну этнических казахов. Большинство прибывших размещались в г. Нур-Султан, г. Алматы и южные регионы, увеличивая отрицательное сальдо северных регионов.

Третий этап. Минимальное сальдо внешней миграции в Республике Казахстан пришлось на 2008 г., когда кризисные явления в экономике стали наиболее очевидны. И с 2012 г. наблюдается повторное увеличение темпов эмиграции, когда миграционные процессы стали определяться общемировыми закономерностями - мировым финансово-экономическим кризисом. Количество иммигрантов снижалось в среднем на 12,2% ежегодно с 2005 г., тогда как число эмигрантов росло на 9,6% с 2015 г.

Политика поддержки этнической иммиграции, в 2012 г. сменился на отказ от квотирования в отношении этнических иммигрантов. Вводится «квота переселения внутренних мигрантов», когда граждане переселялись из регионов с неблагоприятными экологическими условиями проживания и низким потенциалом развития в экономически перспективные регионы для постоянного проживания».

Четвертый этап характеризуется тем, что миграционные процессы рассматриваются через призму концепции изменения «человеческого капитала», начинают акцентироваться не только на количественные показатели, но, и на качественные характеристики мигрантов.

Одним из тревожных тенденций является отрицательное сальдо миграции лиц с высшим и средним специальным образованием на протяжении почти всей второй половины 2000-х до сегодняшних дней (рис. 2).

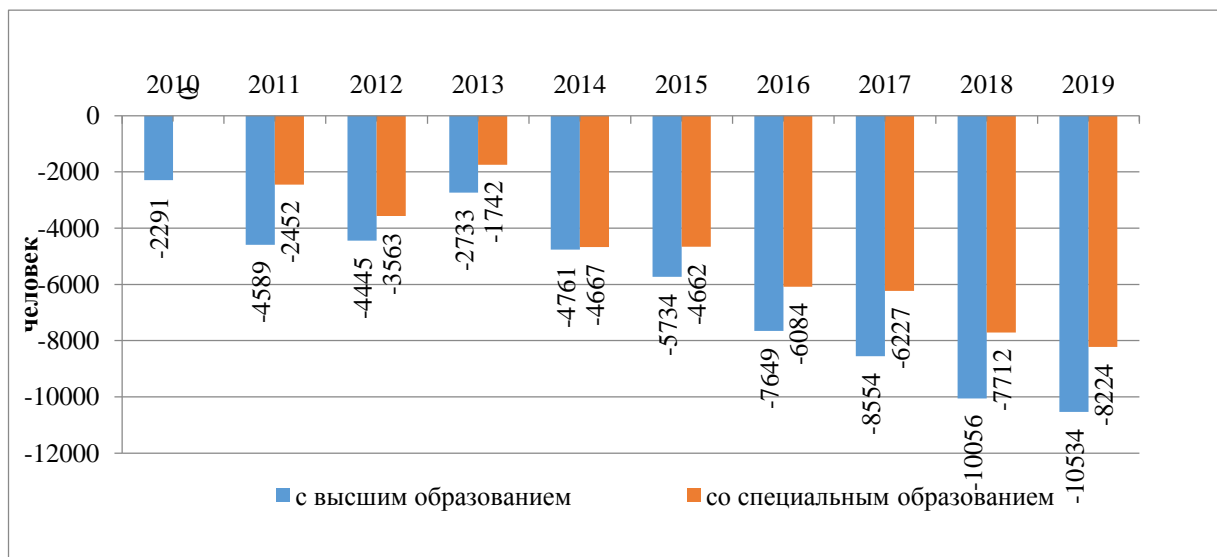


Рисунок 2 - Сальдо миграции лиц с высшим и средним специальным образованием в Казахстане за 2010-2019 гг.

Это говорит о тенденции «утечки мозгов» и влиянии внешней миграции на качество человеческого капитала. Так, в 2019 г. лица с высшим образованием (12,6 тыс. чел) составили 27,93% из общего числа эмигрантов.

При этом приезжают больше иммигранты с низкой квалификацией из стран Центральной Азии в поисках работы и более высокой зарплаты, что носит нерегулируемый характер и создает конкуренцию на внутреннем рынке труда. Основные регионы, куда направлялся поток трудовых мигрантов с нерегулируемым статусом – г. Нур-Султан и г. Алматы, южные регионы.

Согласно статданным в 2020 г. было зарегистрировано 783360, а за первое полугодие 2021 г. – 251273 иммигрантов (www.gov.kz/memleket/entities/qriim). Основные регионы, в которые направляется поток мигрантов с урегулированным статусом – Атырауская (16%) Мангистауская (15%), Алматинская (15%) области и г. Шымкент (10%).

В то же время с 2016 г. начинает расти трудовая эмиграция из Республики Казахстан. Замедление экономического роста, вызванное низкими ценами на нефть в 2015 г., снижение курса тенге способствовали росту трудовых мигрантов. Большая часть эмигрантов направляется в Россию, Республику Корею, страны Запада. В целом, выезжают трудоспособное население с высшим образованием, владеющие иностранными языками и имеющие опыт работы.

В Республике Казахстан с 2015 г. увеличивается миграционная подвижность населения внутри страны (как региональной, так и межрегиональной). За последние 9 лет численность внутренних мигрантов увеличилась с 366 тыс. до 1115,7 тыс. чел. или 6,1% населения страны в 2019 г., из которых 61% приходится на региональный переезд (рис. 3).

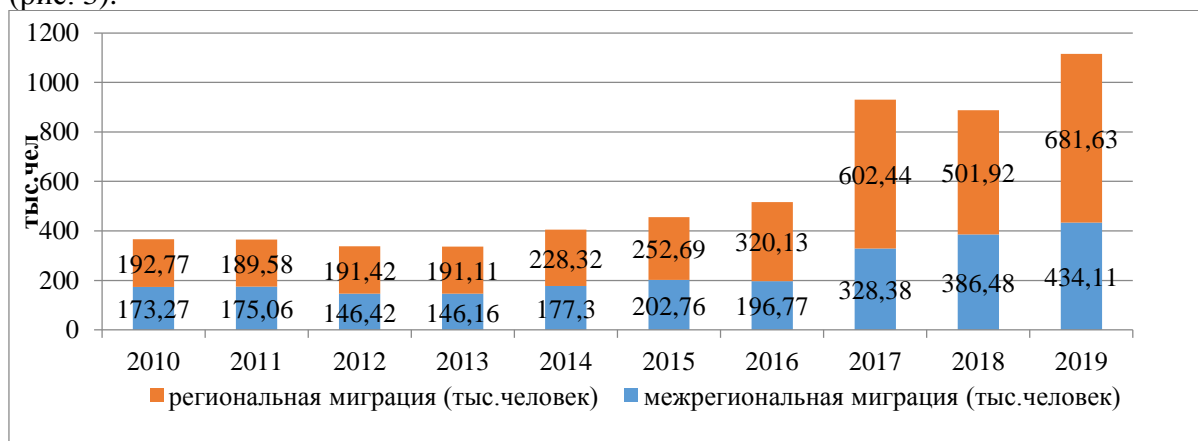


Рисунок 3 - Динамика внутренней миграции в Казахстане, 2010–2019 гг.

Центрами притяжения внутренней миграции в 2019 г. остаются города Нур-Султан (40%), Алматы (49%) и Шымкент и Мангистауская область, где сальдо внутренней миграции составило положительное значение в 1,2 тыс. чел. (рис. 4).

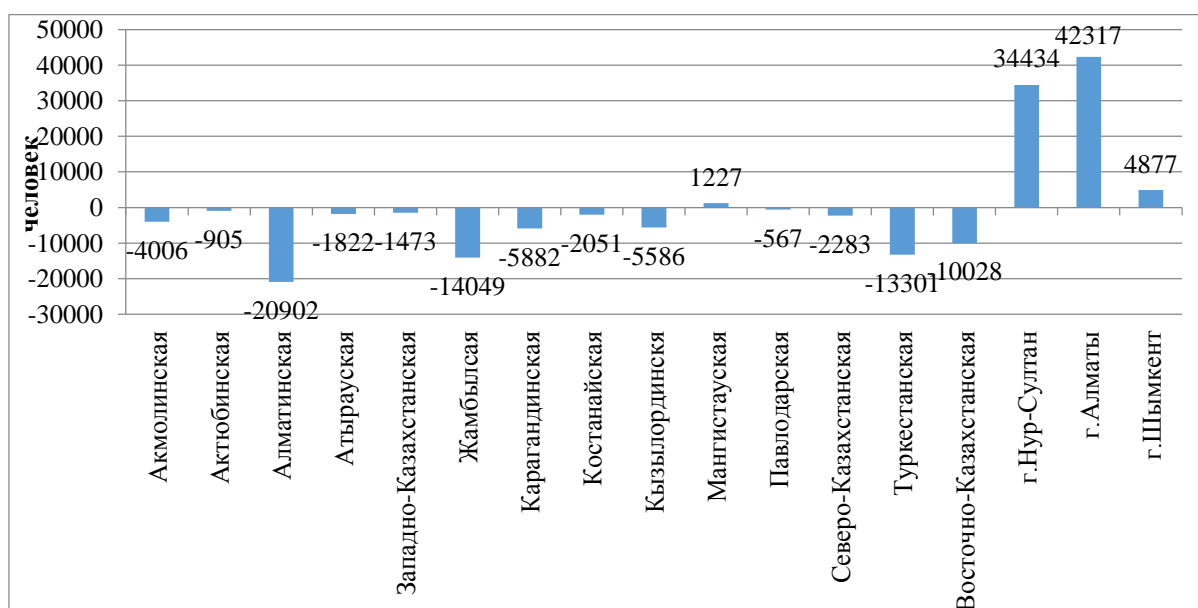


Рисунок 4 - Сальдо внутренней миграции в регионах Казахстана в 2019 г.

В 2019 г. в результате внутренней миграции количество городских жителей увеличилось на 70,7 тыс. чел., основными причинами которой являются неблагоприятная социально-экономическая ситуация, отдаленность от городов, отсутствие работы и низкая развитость инфраструктуры.

В 2015 г. в целях устранения диспропорций в расселении населения предусматривалось экономическое стимулирование переселения населения, обеспечиваемых мерами государственной поддержки и содействия занятости из трудоизбыточных в регионы с высоким потенциалом развития рынка труда (северные и восточные).

Пятый этап. Пандемия COVID-19 внесла коррективы в развитие глобализационных процессов, что не могло не сказаться на динамике миграции как в мире, так и в Республике Казахстан.

К началу 2021 г. население Республики Казахстан составило 18 877 128 чел., что на 245 349 человек больше, чем в 2020 г. Формирование населения происходит за счет двух основных факторов – естественного прироста населения и миграции, сальдо которого составило в 2020 г. -17718 человека. Отток населения за 2020 г., в условиях пандемии и закрытых границ, уменьшился на 53,5% по сравнению с 2019 г. (stat.gov.kz) (рис. 5). Коэффициент интенсивности миграции в 2020 г. сократился по сравнению с 2019 г. в 2 раза и составил -0,90 на 1000 человек. Впервые за последние несколько лет количество выезжающих сократилось на 35,6%. Количество прибывших также сократилось на 6,6%.



Рисунок 5 - Миграция населения Республики Казахстан в 2020 г.

Поскольку в марте 2020 г. Республика Казахстан была заблокирована для сдерживания распространения коронавируса, миллионы рабочих потеряли работу. Эффект по-разному ощущался разными группами, включая иммигрантов. Социально-экономические последствия глобальной пандемии COVID-19 с появлением угроз здоровью, включают в себя жесткие ограничения на передвижение и приостановку деятельности труда, что создает ряд проблем для мигрантов.

Заключение. Таким образом, различный характер миграции в регионах Республики Казахстан обуславливают ряд факторов:

- неравномерный уровень социально-экономического развития регионов приводит к неодинаковой привлекательности территорий для мигрантов;
- различия в транспортно-географическом положении регионов. Удобство расположения к транспортным магистралям, близость к крупным городам и государственной границе привлекают мигрантов, поскольку в таких регионах проще

реализовать предпринимательский потенциал в сфере челночной торговли, найти работу в крупном городе;

- дифференциация природно-климатических условий всегда предопределяла масштабы и характер миграционных потоков внутри страны. Очевидно, что привлекательность южных регионов обусловлена помимо прочих обстоятельств также благоприятным климатом. Все это позволяет развиваться многим отраслям экономики – сельскому хозяйству, торговле, курортному обслуживанию, общественному питанию;

- подходы к реализации миграционной политики могут отличаться и отчасти влиять на характер и масштабы миграционного притока.

Все эти тенденции говорят о необходимости регулирования темпов и географии миграционных потоков, стимулирования качественного состава миграции путем применения эффективных миграционных процедур и улучшения качества жизни населения.

Библиографические ссылки

1. Министерство внутренних дел Республики Казахстан. Режим доступа: www.gov.kz/memleket/entities/qriim. Дата доступа: 04.09.2021 г.

2. Бюро национальной статистики Республики Казахстан. Режим доступа: stat.gov.kz. Дата доступа: 04.09.2021 г.