

ТРИ РАЙОНИРОВАНИЯ БЕЛАРУСИ В ЦЕЛЯХ НАУЧНОГО ПОЗНАНИЯ И УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫМ РАЗВИТИЕМ

Г.В. Ридевский

*НИИ труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь
г. Минск, Беларусь, ridgeo@yandex.ru*

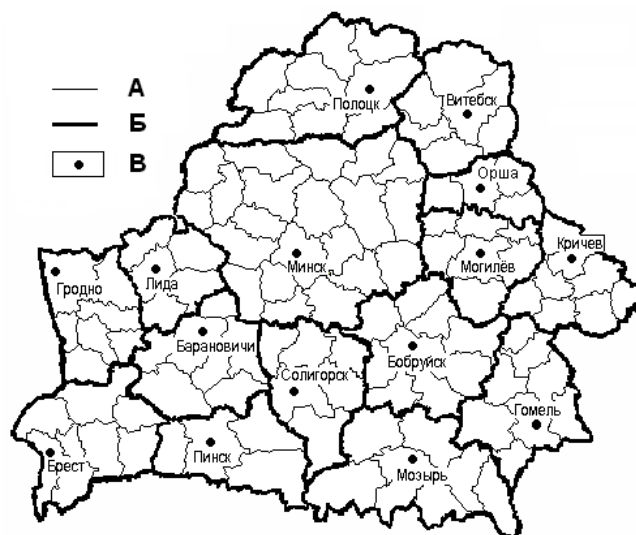
В статье рассмотрено значение социально-эколого-экономического, планировочного и административно-хозяйственного районирования для научного познания и управления региональным развитием Беларуси. При этом социально-эколого-экономическое районирование Беларуси, ориентированное на выделение системы социально-эколого-экономических районов, рассматривается как основа не только научного познания территории страны с позиций социально-экономической географии, но и основа планировочного и административно-хозяйственного районирования, т.е. управления региональным развитием и реформирования административно-территориального устройства Беларуси в целях устойчивого и инклюзивного развития.

Ключевые слова: социально-эколого-экономическое районирование; планировочное районирование; административно-хозяйственное районирование; научное познание; управление; региональное развитие; регионы Республики Беларусь.

Районирование в географии традиционно осуществляется в целях научного познания и практического использования. В условиях хозяйственного освоения любой территории четко проявляется общественно-географическая зональность, которая носит ярко выраженный центр-периферийный или узловый характер. Явление общественно-географической зональности впервые обосновал И. Тюнен в 1826 г., выделивший систему концентрических зон, формирующихся вокруг крупного городского центра [7].

С позиций сегодняшнего дня очевидно, что расселение населения, размещение хозяйства и территориальная организация процессов природопользования тесно взаимосвязаны и носят узловый (центр-периферийный) характер. Поляризация пространства в результате центр-периферийных процессов, является конфигуратором всех районов, выделяемых экономико-географами, поскольку все они являются узловыми (нодальными) или поляризованными.

Взаимосвязь расселения, хозяйства и процессов природопользования позволила выделить в Беларуси систему социально-эколого-экономических районов (СЭЭР). 15 СЭЭР Беларуси, сложившихся к началу 70-х годов XX в. (рис. 1) – это своеобразный итог социально-экономического и экологического развития Беларуси на протяжении нескольких последних столетий, уходящий к XII в. – времени появления в стране первых удельных княжеств, многие из которых близки по охвату территории к современным СЭЭР. Социально-эколого-экономическое районирование страны, осуществлённое впервые в 2003 г. [4], показало близкое сходство этого районирования с ранее выделявшимися системами расселения (территориальными комплексами), сложившимися в Беларуси [8], что еще раз показало высокий уровень тождественности территориальных систем расселения с территориальными системами хозяйствования и природопользования.



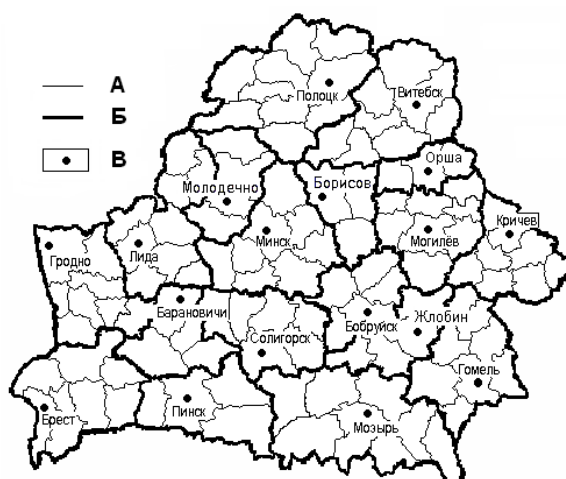
А – границы районов, Б – границы СЭЭР, В – города – центры СЭЭР

Рисунок 1 – Социально-эколого-экономические районы Республики Беларусь [4]

Каждый СЭЭР включает в себя относительно крупный городской центр и систему окружающих его административных районов, представляющих зону его жизнеобеспечения. В границах СЭЭР повсеместно протекают процессы регионополитизации [6, с. 37]. СЭЭР Беларуси – территориальные системы с относительно сбалансированным природно-ресурсным и социально-экономическим потенциалом. Сбалансированность ресурсного потенциала, территориальная целостность и значимый ресурсный потенциал позволяет рассматривать СЭЭР Беларуси в качестве потенциальных объектов и субъектов новой региональной политики, ориентированной на устойчивое и сбалансированное развитие.

Несовпадение границ областных регионов и СЭЭР Беларуси одна из причин необходимости планировочного и административно-хозяйственного районирования, которые в отличие от первого, носят практикоориентированный характер, но основой практикоориентированного планировочного и административно-хозяйственного районирования должно быть социально-эколого-экономическое районирование, поскольку оно наиболее точно отражает, реально сложившиеся в стране территориальные системы расселения, хозяйствования и природопользования – СЭЭР.

Планировочное районирование Беларуси – выявление планировочных районов (ПР) на основе СЭЭР с учетом существующих ныне областных границ (рис. 2), т.е. это внутриобластные регионы максимально приближенные к СЭЭР. Планировочное районирование – начальный этап перехода к новой региональной политике, при осуществлении которой ПР становятся её новыми и главными объектами. Основная цель планировочного районирования – планирование, прогнозирование и программирование развития ПР, без осуществления назревшей административной реформы и сохранения областных регионов страны. Всего в Беларуси может быть выделено 18 ПР в основе которых лежат 15 СЭЭР [6, с. 220-225]. При этом в составе обширного Минского СЭЭР в границах Минской области выделяются три ПР: Минский, Борисовский и Молодечненский, а в составе Бобруйского СЭЭР Бобруйский и Жлобинский ПР.

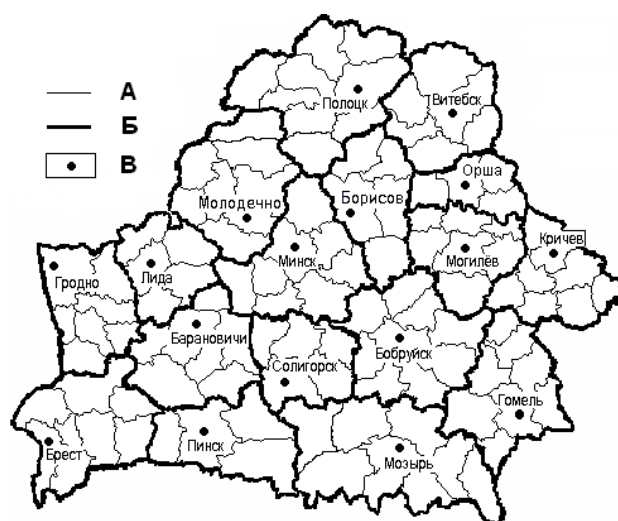


А – границы районов, Б – границы ПР, В – города – центры ПР

Рисунок 2 – Планировочные районы Республики Беларусь, 2005 г. с изменениями 2020 г. [5; 6, с. 220-225]

Административно-хозяйственное районирование – выделение административно-хозяйственных районов (АХР) как новых объектов и субъектов региональной политики при проведении в стране реформы административно-территориального деления. АХР следует рассматривать как потенциальные единицы административно-территориального деления Беларуси субнационального уровня при упразднении современных областных регионов, которые не обладают территориальной целостностью и представляют собой конгломераты СЭЭР, поскольку в каждой современной области можно выделить 2-3 СЭЭР.

Всего в Беларуси можно выделить 17 АХР [6, с. 235-241]. АХР максимально приближены к системе СЭЭР Беларуси, но предполагают деления Минского СЭЭР на три АХР: Минский, Борисовский и Молодечненский (рис. 3). Следует отметить, что до начала 70-х годов XX в. Борисовский и Молодечненский СЭЭР были самостоятельными СЭЭР Беларуси, а затем были поглщены активно растущим Минским СЭЭР (эксплозия пространства). Резкое доминирование Минского СЭЭР, над другими СЭЭР Беларуси по площади территории, численности населения и экономическому потенциалу, позволяет считать выделение Борисовского и Молодечненского СЭЭР целесообразным в целях организации эффективного регионального управления.



А – границы районов, Б – границы АХР, В – города – центры АХР

Рисунок 3 – Административно-хозяйственные районы Республики Беларусь, 2020 г. [6, с. 235-241]

АХР Беларуси территориальные системы расселения, хозяйствования и природопользования подобны на округа центральной и восточной части современной Беларуси выделенные в 1924 г. при административно-хозяйственном районировании БССР, проводившемся при непосредственном участие известного белорусского географа и экономиста А.А. Смолича. Административно-хозяйственное районирование 1924 г. – самый удачный опыт реформирования административно-территориального деления Беларуси в XX в.

Планировочное районирование может стать промежуточным этапом перехода от существующих областных регионов к АХР – потенциальным единицам административно-территориального деления Беларуси субнационального уровня.

Постепенно идеи социально-эколого-экономического, планировочного и административно-хозяйственного районирования находят признание на государственном уровне. В 2016 г. в Беларуси выделены внутриобластные регионы признанные стать основными объектами перспективного размещения производительных сил страны [2], по своему смыслу и охвату территории подобные на ПР Беларуси 2005 г. В 2019 г. в Беларуси выделены города (административно-территориальные единицы) ускоренного развития [1], которые представляют собой важнейшие города большинства СЭЭР (АХР) Беларуси за исключением областных центров. С 2015 г. в стране реализуется Программа социально-экономического развития Юго-Восточного региона Могилёвской области [3] – первая комплексная программа социально-экономического развития одного из СЭЭР, поскольку Юго-восточный регион Могилёвской области территориально практически совпадает с Кричевским СЭЭР (ПР, АХР).

Социально-эколого-экономическое, планировочное и административно-хозяйственное районирование Беларуси – наиболее важное достижение белорусской социально-экономической географии последних десятилетий, но достижение пока не в полной мере признанное на высшем уровне государственного управления в целях оптимизации регионального развития. Одна из причин этого малочисленность и разобщенность национального сообщества экономико-географов Беларуси.

Библиографические ссылки

1. Об ускоренном развитии отдельных административно-территориальных единиц [Электронный ресурс]: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 18 сентября 2019 г., № 627 // Нац. Правовой Интернет-портал Респ. Беларусь, 21.09.2019, 5/47051. – Минск, 2019.
2. Об утверждении схем комплексной территориальной организации областей и генеральных планов городов-спутников [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 18 января 2016 г., № 13 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь, 21.01.2016, 1/16234. – Минск, 2016.
3. Программа социально-экономического развития юго-восточного региона Могилёвской области на период до 2020 года [Электронный ресурс]: Решение Могилёвского областного Совета депутатов, 27 июля 2015, № 12-1 // Нац. правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 03.12.2015, 9/73588. – Минск, 2015.
4. Ридевский, Г.В. Социально-эколого-экономическое районирование Республики Беларусь / Г.В. Ридевский // Восточная Европа: вопросы исторической, общественной и политической географии. Сборник научных статей. – Псков: Издательство ПГПИ, 2003. – С.87–96.
5. Ридевский, Г.В. Планировочное районирование Республики Беларусь / Г.В.Ридевский // Белорусский экономический журнал. – 2005. – № 5. – С.4–10.
6. Ридевский, Г.В. Центр-периферийные процессы и развитие регионов Беларуси: монография // Г.В. Ридевский. – Минск: Транстехника, 2020. – 346 с.
7. Тюнен, И. Изолированное государство / И. Тюнен. – Москва: Экономическая жизнь, 1926. – 326 с.
8. Шпит, Ю.В. Принципы и методы комплексной территориальной организации регионов (на примере Генеральной схемы комплексной территориальной организации Белорусской ССР) / Ю.В. Шпит // Сочетание отраслевого и территориального управления экономикой республики. – Минск: Наука і тэхніка, 1991. – С. 185-225.