

БЕЛОРУССКО-РОССИЙСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ПО ПОГРАНИЧНЫМ ВОПРОСАМ В КОНТЕКСТЕ СТРОИТЕЛЬСТВА СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА: ИСТОРИОГРАФИЯ ПРОБЛЕМЫ

О. Г. Машиаров

*ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»
ул. Славинского 4, 220103, г. Минск, Беларусь, oondips@mail. ru*

В статье анализируется состояние научных исследований в относительно новом направлении исторической науки – истории пограничной службы, и ее взаимосвязи с исследованиями по истории белорусско-российских отношений. Отмечается, что, хотя в историографии много внимания уделяется белорусско-российским отношениям, в работах белорусских и российских исследователей (в том числе в диссертациях по историческим, политическим и юридическим наукам) вопросы двустороннего сотрудничества по обустройству и охране Государственной границы Республики Беларусь (пограничным вопросам) не нашли должного отражения. Проводится анализ основных работ, посвященных новейшей истории пограничной службы Республики Беларусь, а также выстраиванию взаимодействия пограничных ведомств постсоветских государств (в том числе Беларуси и России) в рамках СНГ, Союза Беларуси и России и Союзного государства.

Ключевые слова: Государственная граница Республики Беларусь; Союзное государство; белорусско-российские отношения; сотрудничество по пограничным вопросам; историография.

BELARUS-RUSSIAN BORDER COOPERATION IN THE CONTEXT OF CONSTRUCTION OF THE UNION STATE: HISTORIOGRAPHY OF THE PROBLEM

O. G. Masharov

*State Educational Institution «Institute of the Border Guard Service of the Republic of
Belarus»
st. Slavinsky 4, 220103, Minsk, Belarus, oondips@mail. ru*

The article analyzes the state of scientific research in a relatively new direction of historical science – the history of the border service, and its relationship with research on the history of Belarusian-Russian relations. It is noted that, although historiography pays a lot of attention to Belarusian-Russian relations, in the works of Belarusian and Russian researchers (including dissertations on historical, political and legal sciences), issues of bilateral cooperation in the development and protection of the State Border of the Republic of Belarus (border issues) have not been properly reflected. The analysis of the main works devoted to the recent history of the border service of the Republic of Belarus, as well as building the interaction of border agencies of post-Soviet states (including Belarus and Russia) within the CIS, the Union of Belarus and Russia and the Union State is carried out.

Key words: State border of the Republic of Belarus; Union State; Belarusian-Russian relations; cooperation on border issues; historiography.

С обретением в 1991 г. независимости Республика Беларусь получила возможность проводить самостоятельную внутреннюю и внешнюю политику. В первые годы республика придерживалась открытого внешнеполитического курса, направленного на взаимодействие со всеми европейскими странами. Несмотря на активные политические контакты правительства В. Ф. Кебича с Россией, до лета 1994 г. внешнеполитические приоритеты Беларуси еще оставались в стадии формирования. После президентских выборов 1994 г. российский вектор во внешнеполитическом курсе республики занял приоритетные позиции.

Большое влияние на выстраивание белорусско-российского многостороннего сотрудничества оказала необходимость координации усилий по охране новой внешней границы. Тяжелое экономическое положение двух государств способствовало подписанию 21 февраля 1995 г. Договора между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о совместных усилиях в охране Государственной границы Республики Беларусь. Это открывало новые возможности в формировании двустороннего сотрудничества по пограничным вопросам.

За последние три десятилетия в пограничной службе Республики Беларусь проведена определенная работа по изучению новейшей истории ведомства. Начало этому процессу было положено во второй половине 90-х гг. XX в., когда увидели свет первые брошюры о созданных после 1992 г. погранотрядах и альманах к 80-летию пограничной службы [1]. Популяризаторская работа была продолжена в 2000-е годы, когда исторические очерки о пограничных отрядах и группах стали более объемными, а к 90-летию пограничной службы было подготовлено специальное издание (автор-составитель Л. В. Спаткай) [2].

Однако все эти, как и более поздние издания (автор-составитель А. М. Суворов) [3], носили не научный, а популярный характер. Они преимущественно включали хронику (фотохронику) событий или предлагали варианты ее некоторой литературной обработки. При этом анализ содержания пограничной службы в них отсутствовал. Более того, в подобных изданиях нередко встречалась ошибочная информация, которая затем массово тиражировалась. И только после выхода в свет учебного пособия по истории пограничной службы Беларуси [4] этот пробел был частично восполнен.

В свою очередь, в научных публикациях рассматривались преимущественно правовые аспекты пограничной безопасности Республики Беларусь (А. И. Бородич [5], С. В. Верлуп [6]), а также

вопросы становления и развития системы подготовки кадров (офицерских, прапорщиков, специалистов и младших командиров) для пограничной службы Беларуси [4, с. 435–449]. Однако во всех этих работах практически не затрагивалась проблема белорусско-российского сотрудничества по пограничным вопросам.

В современной историографии достаточно много внимания уделяется белорусско-российским отношениям и, в частности, проблеме формирования Союза Беларуси и России (1997) и Союзного государства (1999). Однако в работах белорусских [7] и российских исследователей [8] (в т. ч. в диссертациях по историческим, политическим и юридическим наукам [9, 10]) вопросы белорусско-российского сотрудничества в пограничной сфере не нашли отражения. И только в монографии А. М. Лукашевича, посвященной становлению пограничных войск Республики Беларусь [11, с. 9–14], эта проблема была обозначена как чрезвычайно актуальная. Отдельные аспекты реализации белорусско-российской программы «Обустройство границ» затрагивались в публицистической статье С. Головки [12], однако ее содержание не выходило за пределы официального пресс-релиза.

Определенный вклад в исследование проблемы белорусско-российского сотрудничества по пограничным вопросам внес и автор данной статьи. В течении 2018–2021 гг. вышли в свет несколько публикаций, в которых раскрывался процесс формирования договорно-правовой базы пограничного сотрудничества двух государств [13], были определены основные функции Пограничного комитета Союза Беларуси и России / Союзного государства [14]. При этом наибольшее внимание уделялось анализу основных принципов финансирования и реализации совместной программы «Обустройство границ» (1996–2001) [15], а также выявлению новых подходов при разработке «Программы обустройства внешней границы Союзного государства на период 2002–2005 годы» [16].

Таким образом, проблема белорусско-российского сотрудничества по пограничным вопросам является новой и практически не исследованной в белорусской историографии. В публикациях автора данной статьи нашли отражение промежуточные результаты научного поиска по различным аспектам двустороннего сотрудничества Беларуси и России в пограничной сфере, что позволило установить важную роль сотрудничества Беларуси и России по пограничным вопросам в формировании и развитии Союзного государства, выявить проблемные поля их взаимодействия.

Библиографический список

1. Граница: 80-летию пограничных войск посвящается: альманах Погранич. войск Респ. Беларусь. Минск, 1998.
2. Пограничная служба Республики Беларусь: 90 лет на страже границ Отечества / авт.-сост. Л. В. Спаткай; редкол.: И. А. Рачковский [и др.]. Минск: Междунар. центр культуры книги, 2008.
3. На переднем рубеже. Пограничная служба Беларуси / авт.-сост. А. М. Суворов; редкол.: А. П. Лаппо [и др.]. Брест Минск: Полиграфика, 2018.
4. История пограничной службы Беларуси: учеб. пособие / В. С. Гедько [и др.]; под общ. ред. В. С. Гедько. Минск: ИВЦ Минфина, 2017.
5. Бородич А. И. Пограничная безопасность Республики Беларусь. Минск, 2019 [Электронный ресурс] // litres. ru. URL: <https://www.litres.ru/aleksey-ivanovich-bo/pogranichnaya-bezopasnost-respubliki-belarus-monograf/chitat-onlayn/> URL: 10. 10. 2020.
6. Верлуп С. В. Национальная безопасность на государственной границе: Идеи, мнения, предложения. Минск: ВА РБ, 2018.
7. Беларусь в интеграционных проектах / А. К. Акулик [и др.]; науч. ред. В. А. Бобков; Нац. акад. наук Беларуси, Ин-т экономики. Минск: Беларус. навука, 2011.
8. 20 лет Совету командующих Пограничными войсками 1992–2012. М.: Изд-во «Неография», 2012.
9. Варакин А. А. Стратегическое партнерство по обеспечению пограничной безопасности государств – участников СНГ: автореферат дис. ... канд. полит. наук: 23. 00. 04. М., 2015.
10. Архипов А. И. Деятельность органов государственной власти по определению статуса и институционализации государственной границы: автореферат дис. ... канд. полит. наук: 23. 00. 02. Минск, 2020.
11. Лукашевич А. М. Становление пограничных войск Республики Беларусь (1991–1997). Минск: ИПС РБ, 2019.
12. Головки С. Граница, которая объединяет. Целевые программы помогают укреплять рубежи Союзного государства / С. Головки // Беларуская думка. 2013. № 9. С. 10–15.
13. Машаров О. Г. Концепция пограничной политики Союза Беларуси и России: история подготовки (1997–1998 гг.) // Беларусь у эпоху геапалітычных і сацыяльных зрухаў Новага і Навейшага часу. Да 25-годдзя кафедры гісторыі Беларусі новага і навейшага часу гістарычнага факультэта Беларускага дзяржаўнага ўніверсітэта: матэрыялы міжнар. навук.-практ. канф., Мінск, 22 лістап. 2019 г. / Беларус. дзярж. ун-т; рэдкал.: А. Г. Каханойскі (старш.) [і інш.]. Мінск: БДУ, 2019. С. 311–314.
14. Машаров О. Г. Пограничный комитет – отраслевой орган Союза Беларуси и России: создание, функции, деятельность (1997–2000 гг.) // Труды РИВШ. Исторические и психолого-педагогические науки: сб. науч. статей / ГУО «РИВШ»; редкол.: В. А. Гайсёнок (пред.) [и др.]. Минск: РИВШ. 2019. Вып. 19, ч. 1. Истор. науки. С. 331–341.
15. Машаров О. Г. Программа «Обустройство границ» как основа белорусско-российского сотрудничества по пограничным вопросам в 1996–2001 гг. // Фарміраванне беларускай дзяржаўнасці ва ўмовах геапалітычных зрухаў ХХ ст.: матэрыялы міжнар. навук. канф., Мінск, 29–30 ліст. 2018 г. / Беларус. дзярж. ун-т; рэдкал.: А. Д. Кароль (старшыня) [і інш.]. Мінск: БДУ, 2018. С. 213–218.

16. Машаров О. Г. Программа обустройства внешней границы Союзного государства на период 2002–2005 гг. // Вестник Академии МВД Республики Беларусь. 2021. № 1 (41). С. 195–200.