

ИСТОРИЯ С «ГРИФОМ»: СОВЕТСКАЯ ИСТОРИОГРАФИЯ ИСТОРИИ БЕЛОРУССКОЙ МИЛИЦИИ

А. В. Кащеев

*Учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики
Беларусь»,*

пр-т Машерова, 6, 220005, г. Минск, Беларусь, kascheevav@rambler. ru

Рассматриваются направления и особенности исследования истории белорусской милиции в советский период. Отмечается, что начало системного исследования истории советской милиции в целом, и белорусской милиции, в частности, связано с формированием сети ведомственных учреждений высшего образования. На территории БССР таким учреждением образования стала Минская высшая школа МВД СССР. При этом специфика деятельности органов милиции и проводимая в советском государстве историографическая политика оказали влияние на присвоение большинству работ по истории милиции с ограничительного грифа.

Ключевые слова: советская историография; милиция; БССР; историографическая политика; ограничительный гриф.

HISTORY WITH «GRIFF»: SOVIET HISTORIOGRAPHY OF THE HISTORY OF THE BELARUSIAN POLICE

A. V. Kascheev

*Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus, 220005, Minsk,
Masharov Avenue, 6, 220005, Minsk, Belarus, kascheevav@rambler. ru*

The directions and features of the study of the history of the Belarusian militia in the Soviet period are considered. It is noted that the beginning of a systematic study of the history of the Soviet militia in general, and the Belarusian militia in particular, is associated with the formation of a network of departmental institutions of higher education. On the territory of the BSSR, such an educational institution was the Minsk Higher School of the Ministry of Internal Affairs of the USSR. At the same time, the specifics of the activities of the militia bodies and the historical policy pursued in the Soviet state influenced the assignment of most works on the history of the militia with a stamp for official use.

Key words: Soviet historiography; police; BSSR; historical politics; restrictive stamp.

Исторические исследования у большинства историков не ассоциируются с некой тайной, доступ к которой должен быть ограничен для их коллег и простых читателей. При этом в рамках действующего законодательства многие вопросы, связанные с деятельностью, например, белорусских правоохранительных органов в тот либо иной период их существования, остаются недоступными для опубликования в открытой печати. Причины этого кроются в специфике деятельности таких органов, и связанных с ней ограничениях на доступ к материалам ведомственных архивов. Однако это совсем не значит, что история правоохранительных органов не изучалась ранее и не изучается сегодня, совсем наоборот.

Изучению различных аспектов деятельности правоохранительных органов всегда уделялось особое внимание. И советский период нашей истории в этом смысле является ярким примером. Одним из ключевых органов советской правоохранительной системы и «верной» опорой коммунистической партии являлась милиция. Советская (рабоче-крестьянская) милиция стала формироваться практически одновременно с установлением советской власти во главе с большевиками [13, с. 159]. Хотя появление милиции в качестве органа обеспечения правопорядка связано с победой Февральской революции 1917 г. в России. Создание милиции на территории Беларуси происходило как в рамках общероссийских общественно-политических процессов, так и в рамках построения национальной государственности в форме Социалистической Советской Республики Белоруссии.

Уже во второй половине 1920-х гг. появились первые публикации, посвященные белорусской милиции. Они были представлены небольшими заметками в ежемесячном журнале НКВД РСФСР «Административный вестник». Этот журнал был нацелен на широкое освещение как вопросов административного управления, так и практической деятельности «органов милиции, уголовного розыска, загсов и мест заключения». Однако только в 1927 г. появилось издание, претендующее на звание первой работы по истории белорусской милиции [12]. Оно являлось одновременно первым юбилейным изданием. Необходимо отметить, что публикации, появившиеся в 1920-ые гг. в условиях проведения новой экономической политики были доступны широкому кругу читателей и не имели ограничений по распространению.

Ситуация кардинально изменилась с усилением командно-административных начал в управлении СССР. Например, начавшая издаваться с 1931 г. ведомственная газета белорусской милиции «На варце Кастрычніка» имела гриф «Для служебного пользования» (далее – ДСП) и распространялась по подписке только среди сотрудников милиции. В 30–50-ые гг. XX в. крупных работ по истории органов внутренних дел (далее – ОВД) как СССР, так и БССР, не издавалось. Фактически с 1930-х гг. в советском обществе закрепилось представление о закрытости милиции и недопустимости широкого освещения ее деятельности в открытой печати. Более того, проводимая советским правительством политика жесткого контроля за доступом и работой в архивах исследователей, также способствовала этому. Такая ситуация сохранялась вплоть до введения гласности в СССР.

Тем не менее с конца 1950-х и до распада СССР история ОВД активно изучалась, что нашло свое отражение в публикациях, которые имели соответствующий ограничительный гриф. Работа в данном направлении активизировалась в связи с изменениями в кадровой политике, нацеленной на подготовку высококвалифицированных специалистов. В этой связи произошло расширение сети учреждений образования системы МВД, увеличились сроки обучения и переподготовки, изменились образовательные программы. В результате проведенных мероприятий одним из преподаваемых предметов стала история ОВД, которая рассматривалась как историко-правовая дисциплина. В структуре Высшей школы милиции МВД СССР (с 1974 г. – Академия МВД СССР) было создано отдельное структурное подразделение – кафедра истории ОВД. Для обеспечения образовательного процесса была необходима научная основа, которую формировали диссертационные исследования сотрудников ОВД. Последние в свою очередь обладали возможностью работать с материалами по истории ОВД и публиковать результаты своих исследований в специальных изданиях. Одними из первых к изучению истории ОВД приступили юристы в рамках специальности 12. 00. 01 – Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве. В результате на базе Академии МВД СССР сформировалась целая научная школа по истории ОВД во главе с доктором юридических наук, профессором Р. С. Мулукаевым, который одним из первых рассмотрел организационно-правовые основы формирования советской милиции в 1917–1920 гг. [14]. Все защищенные в рамках данной научной школы в советский период диссертации, например, А. В. Вениосова [3], имели ограничительный гриф ДСП.

Начало изучения истории белорусской милиции также связано со становлением ведомственного образования на территории БССР. В 1958 г. в Минске было создано Минское отделение факультета заочного обучения Высшей школы МВД СССР, которое в 1966 г. было преобразовано в Минский очно-заочный факультет МООП РСФСР⁷. Сотрудники этого факультета приняли непосредственное участие в подготовке юбилейного издания, посвященного 50-летию белорусской милиции [11]. Его

⁷ В 1960 г. союзно-республиканское МВД СССР было ликвидировано, его функции, а также подразделения центрально подчинения, в частности учреждения образования, были переданы республиканским МВД. В 1962 г. республиканские МВД были преобразованы в Министерства охраны общественного порядка (МООП). В 1966 г. было создано союзно-республиканское МООП СССР, которому были переподчинены учреждения образования. В 1968 г. МООП СССР было преобразовано в МВД СССР.

авторский коллектив проделал значительную работу по сбору и анализу материала по истории белорусской милиции, отмечая, что системных научных исследований по данной тематике к концу 1960-х гг. еще не существовало [11, с. 7].

В рамках празднования 50-летия создания Советского государства силами МООП БССР и Минского очно-заочного факультета Высшей школы МООП СССР была проведена теоретическая конференция, по итогам которой издан сборник материалов. В нем были и работы по истории белорусской милиции, в частности, В. Н. Бохурова, в которой представлена деятельность милиции на территории Западной Беларуси в 1939–1941 гг. [1, с. 73–74]. Как юбилейное издание, так и сборник материалов конференции опубликованы с грифом ДСП и были ориентированы на сотрудников милиции и обучающихся указанного факультета. Следует отметить, что в 60-е гг. XX в. исследования по истории белорусской милиции не носили системный характер, их появление было обусловлено ведомственным либо личным интересом ученого, что подтверждалось отсутствием диссертационных исследований по данной тематике, подготовленных сотрудниками/работниками органов внутренних дел.

Начало системного исследования истории белорусской милиции связано с созданием Минской высшей школы МВД СССР (далее – МВШ МВД). При этом одной из первых защищенных в БССР диссертаций по данной проблеме, была работа Н. И. Ильинского [8]. В отличие от представителей научной школы по истории ОВД, действующей в Академии МВД СССР, исследователи истории белорусской милиции чаще всего защищали диссертации по историческим наукам. Фактически за первые 15 лет существования МВШ МВД ее сотрудники подготовили и защитили диссертационные работы охватывающие практически весь период существования белорусской милиции. В 1984 г. докторскую диссертацию защитил Н. И. Ильинский [9]. Его работа стала логическим продолжением той тематики, которую он начал разрабатывать еще при подготовке и защите кандидатской диссертации. Через год докторскую диссертацию защитил А. Ф. Вишнеvский, который разрабатывал историю белорусской милиции довоенного периода [5]. В 1987 г. кандидатскую диссертацию защитил А. В. Шарков, разрабатывающий проблемы деятельность ОВД на территории Беларуси в годы Великой Отечественной войны [16]. В 1991 г. доктором исторических наук стал В. А. Ананич, который основное внимание сконцентрировал на деятельности ОВД в

1971–1985 гг. [2]. Результаты научных исследований указанных авторов нашли непосредственное отражение в образовательном процессе МВШ МВД и легли в основу целого ряда учебных пособий [4, 6, 10, 17]. Более того, они стали основой юбилейного издания, посвященного 70-летию белорусской милиции [15]. Большинство изданных в этот период публикаций было предназначено только для служебного пользования.

Политика гласности и распад СССР оказали существенное влияние на отечественную историческую науку. Отказ от марксистско-ленинских подходов в исторических исследованиях и свободный доступ к архивным источникам значительно расширил проблемное и тематическое поле исследований. В этих условиях наработки советской историографии подверглись существенной ревизии, в связи с чем наличие ограничительного грифа у большинства публикаций по истории белорусской милиции теряло всякий смысл. В 1995 г. появился первый «негрифованный» учебник по истории белорусской милиции [7], а на протяжении следующего десятилетия большинство из выше упомянутых работ лишились грифа ДСП и стали доступны широкому кругу читателей. Они сохраняют актуальности и сегодня, являясь одной из интереснейших страниц белорусской историографии.

Библиографический список

1. 50 лет Советского государства и права: материалы теорет. конф., Минск, 10 окт. 1967 г. / М-во охраны обществ. порядка БССР ; Минский фак. Высш. школы МООП СССР ; ред. кол.: И. О. Тимошенко (глав. ред.) [и др.]. Минск, 1968.
2. Ананич В. А. Деятельность милиции Белорусской ССР по обеспечению общественного порядка и борьбе с преступностью (1971–1985 гг.): автореф. дис. ... д-ра ист. наук. Минск, 1991.
3. Вениосов А. В. Деятельность советской милиции по реализации решений местных органов власти в сфере охраны общественного порядка в период строительства социализма (1921–1936 гг.): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1986.
4. Вишневский А. Ф. Организационное укрепление милиции Советской Белоруссии в годы восстановления народного хозяйства и создания фундамента социализма (1921–1932 гг.): учебное пособие. Минск: Победа, 1982.
5. Вишневский А. Ф. Организация и деятельность милиции Советской Белоруссии в годы строительства социализма (1917–1937 гг.): автореф. дис. ... д-ра ист. наук. Минск, 1985.
6. Вишневский А. Ф. Совершенствование деятельности милиции Белорусской ССР по защите интересов советского государства и охране общественного порядка (1921–1937 гг.): учебное пособие. Минск: Победа, 1988.
7. Вишневский А. Ф., Ильинский Н. И., Сороковик И. А. История милиции Беларуси (1917–1994 гг.) : учебник. Минск : Академия милиции, 1995.
8. Ильинский Н. И. Деятельность Компартии Белоруссии по укреплению органов милиции (1944–1950 гг.): автореф. дис. ... канд. ист. наук. Минск, 1975.

9. Ильинский Н. И. Деятельность милиции Белорусской ССР по охране общественного порядка и борьбе с преступностью (1946–1960 гг.): автореф. дис. ... д-ра ист. наук. Минск, 1984.
10. Ильинский Н. И. Деятельность органов милиции Белорусской ССР по охране общественного порядка и борьбе с преступностью (1946–1959 гг.): учебное пособие. Минск: МВШ МВД СССР, 1982.
11. История милиции Белорусской ССР (1917–1967 гг.). Минск: Типография МООП БССР, 1967.
12. Кароткі нарыс гісторыі міліцыі Беларусі 1917–1927. Менск : Друкарня Заходняй чыгункі, 1927.
13. Мулукаев Р. С. К вопросу о правовых основах регулирования организации и деятельности советской милиции (октябрь 1917–1991 гг.) // Труды Академии управления МВД России. 2017. № 4. С. 158–163.
14. Мулукаев Р. С. Организационно-правовые основы становления советской милиции (1917–1920 гг.): учебное пособие. М.: Академия МВД СССР, 1975.
15. Очерки истории милиции Белорусской ССР, 1917–1987 / Под ред. В. А. Пискарева. Минск: Беларусь, 1987.
16. Шарков А. В. Деятельность органов внутренних дел Белорусской ССР в годы Великой Отечественной войны 1941–1945: автореф. дис. ... канд. ист. наук. Минск, 1987.
17. Шарков А. В., Павлов В. П. Деятельность органов внутренних дел Белорусской ССР в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 гг.: учебное пособие. Минск: Победа, 1989.