

## ОПЫТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЭКСТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ КЛИНИК (НА ПРИМЕРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ)

*Ю. А. Хватик<sup>1)</sup>, Т. В. Малинка<sup>2)</sup>*

<sup>1)</sup>*Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь*

<sup>2)</sup>*Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь*

Определен круг существующих вопросов формирования и внедрения новых механизмов развития системы здравоохранения. Описан опыт функционирования и правовой регламентации функционирования экстерриториальных клиник в Российской Федерации. Акцент сделан на основной нормативный акт – Федеральный Закон Российской Федерации от 29 июня 2015 года №160 «О международном медицинском кластере».

**Ключевые слова:** экстерриториальные клиники; правовое регулирование; развитие здравоохранения.

Кризис 2020 г. многие ученые называют медицинским: страны мира повсеместно сталкиваются с проблемами нехватки медикаментов и медицинского оборудования, коечного фонда, исследовательских мощностей. Все это ведет к снижению качества медицинского обслуживания, увеличивает уровень инвалидизации и летальности. Помимо этого, представители Всемирной организации здравоохранения неоднократно делали акцент на такой острый вопрос как низкая доступность медицинской помощи в ряде регионов, что обусловлено неравными возможностями стран с разным уровнем достатка, а также закрытием границ.

Данный кризис обнажил многие проблемы медицинского сообщества, но в то же время предоставил возможность для дальнейшего развития здравоохранения как одной из важнейших социальных сфер. В ходе оказания помощи пациентам врачам чётко видно насколько повысился запрос на социальную защищенность. Помимо этого, на фоне закрытия границ в период пандемии COVID-19 стала очевидна потребность создания максимального доступа к качественной системе здравоохранения в рамках конкретного государства. Эти факты акцентируют внимание на возрастающей необходимости формирования новых форм оказания медицинской помощи, что в свою очередь повлечет к разработке соответствующих правовых основ для развития этого направления деятельности.

На сегодняшний день одним из вариантов решения поставленного вопроса является создание экстерриториальных клиник – представительств иностранного медицинского оператора на территории особой экономической зоны со специальным правовым режимом. По сути, экстерриториальная клиника – это союз зарубежного медицинского оператора и отечественного инвестора. Первые обладают уникальными знаниями и технологиями, вторые хорошо понимают специфику национального бизнеса и заинтересованы в реализации не только коммерчески привлекательных, но и социально значимых проектов. Что в свою очередь служит платформой для быстрого трансферта в страну зарубежных медицинских технологий и знаний.

Примером такой клиники и опыта правовой регламентации может стать диагностический центр «Хадасса», открытый в Российской Федерации на территории инновационного Центра «Сколково», как часть медицинского кластера. Именно благодаря наличию особого правового режима центр «Хадасс» смог своевременно первым завезти в страну тесты для диагностики COVID-19. Особенностью деятельности центра является то, что, благодаря изменениям, внесенным в действующее законодательство, в рамках предоставления режима наибольшего благоприятствования организациям, задействованным в работе Международного медицинского кластера, в его работе используются фармакологические препараты и методики, которые уже прошли апробацию в странах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), но пока еще не сертифицированы официально Министерством здравоохранения Российской Федерации [1].

Зарубежные медицинские операторы готовы открывать свои клиники в медицинском кластере для того, чтобы оказывать высококлассную медицинскую помощь и передавать свои знания и культуру работы с пациентами российским врачам. Одним из условий вхождения в кластер для операторов является проведение образовательных программ для российских врачей, доля которых в клиниках будет составлять не менее 75%.

Территория медицинского кластера является единственным местом в России, где на уровне Федерального закона сняты административные барьеры для работы зарубежных клиник по своим стандартам при наличии всех разрешительных документов и регистраций в своей стране:

- протоколы лечения и медицинские методики могут применяться без получения лицензии, являющейся обязательной для ведения медицинской деятельности на территории России;
- медицинские препараты и оборудование разрешены для использования без необходимости их регистрации в России;
- не требуется подтверждения дипломов об образовании иностранных специалистов в области медицины, образования и НИОКР и разрешения на работу не лимитированы квотами.

Деятельность медицинского кластера регламентируется Федеральным Законом Российской Федерации от 29.06.2015 г. №160 «О международном медицинском кластере», в котором, в частности, отражено, что участники проекта, оказывающие медицинскую помощь, вправе использовать: лекарственные препараты и медицинские изделия, зарегистрированные в установленном порядке уполномоченными органами государственной власти, уполномоченными организациями в Российской Федерации или в иностранном государстве – члене ОЭСР и применяемые в стране регистрации.

Все это позволяет осуществить максимально быструю имплементацию и соответственно улучшить доступность медицинской помощи высокого качества без выезда за рубеж. Помимо этого, в экстерриториальных клиниках, входящих в состав медицинского кластера, планируются обучающие курсы, тренинги и стажировки для медицинских работников. Что является крайне важным для практикующих врачей в эпоху столь быстрых изменений, происходящих в медицине.

В Республике Беларусь потенциальной платформой для развития таких технологий с привлечением частного капитала, на наш взгляд, может стать Индустриальный парк «Великий камень», созданный в целях формирования условий для повышения конкурентоспособности отраслей экономики Республики Беларусь, основанных на новых и высоких технологиях, дальнейшего совершенствования организационно-

экономических и социальных условий для проведения разработок современных технологий и увеличения их экспорта, привлечения в эту сферу отечественных и иностранных инвестиций (что отражено в Декрете Президента Республики Беларусь от 22 сентября 2005г. № 12-1/6811 «О Парке высоких технологий»). Одним из направлений работы Парка названо развитие фармацевтики и биотехнологий.

Так, первым шагом в этом направлении стало обсуждение реализации проекта в сфере традиционной китайской медицины 23 февраля 2021 г. В ходе встречи обсуждались вопросы производства лекарственных средств традиционной китайской медицины в индустриальном парке, особенности импорта сырья и порядок регистрации лекарственных средств. По итогам встречи выработан алгоритм практических действий, позволяющий обеспечить оперативную организацию производства препаратов традиционной китайской медицины по лечению коронавирусной инфекции COVID-19. Обсуждались вопросы регистрации на территории Республики Беларусь препаратов растительного происхождения традиционной китайской медицины, а также возможность выращивать некоторые растительные компоненты на территории Республики Беларусь. Помимо выпуска медицинских препаратов, совместно с Институтом культуры и экономики «Цзинь Тай» и при непосредственном участии доктора Цай Чуаньцин в парке планируется создание лечебно-диагностического центра китайской традиционной медицины и Евразийского центра традиционной медицины и культурного обмена [2].

Таким образом, 2020 год показал, что закрытые границы не позволяют быстро внедрять новые технологии, поэтому существует потребность в создании резервов прочности заранее. Помимо этого, возникшая «новая нормальность» подчеркивает бесперспективность движения по инерции и требует формировать новые гибкие адаптивные подходы во всех сферах жизнедеятельности.

В такой ситуации создание экстерриториальных клиник (в том числе и в Республике Беларусь) соответствует всем требованиям нынешнего времени и позволяет предпринимательству внести серьезный вклад в развитие важного социального направления – системы здравоохранения. Помимо реализации социальной ответственности данный проект является потенциально выгодным и для инвестирующей стороны, что обусловлено возрастающей потребностью в качественной медицинской помощи, льготным режимом налогообложения, таможенными льготами, иными льготами и преференциями. Для этого важно создавать адекватные и оперативные правовые механизмы, которые помимо прочего будут отражать четкие критерии отбора медицинских операторов для участия в проекте.

#### **Библиографические ссылки**

1. В Сколково открыт филиал израильской клиники «Хадасса» [Электронный доступ] Режим доступа: <https://sk.ru/news/v-skolkovo-otkryt-filial-izrail'skoy-kliniki-hadassa/> (дата обращения: 11.10.2021).

2. Реализацию проекта в сфере традиционной китайской медицины обсудили в индустриальном парке «Великий камень» [Электронный доступ]. URL: <https://www.rceth.by/ru/News/459> (дата обращения: 11.10.2021).