

ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИМУЩЕСТВА ГОСУДАРСТВА В ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОМ ПАРТНЕРСТВЕ

О.М. Куницкая

*Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск,
Беларусь, volhakun@mail.ru*

В статье на основе анализа теоретических положений и нормативных правовых актов некоторых стран, закрепивших институт государственно-частного партнерства анализ правового режима государственного имущества в государственно-частном партнерстве. Выявлены особенности передачи и использования государственного имущества для реализации соглашения о государственно-частном партнерстве. Обоснована необходимость установления дополнительных гарантий реализации имущественных прав государства как собственника данного имущества, устранения имеющихся недостатков правового регулирования соответствующих общественных отношений.

Ключевые слова: имущество государства; государственно-частное партнерство; соглашение о государственно-частном партнерстве; реализация имущественных прав государства.

Развитие хозяйственного оборота требует последовательной проработки самых разных аспектов государственно-частного партнерства (далее – ГЧП), предназначенного для достижения различных социально значимых целей, а также формирование соответствующего правового регулирования возникающих в связи с реализацией проектов ГЧП общественных отношений.

Общепризнанно, что необходимость государственно-частного партнерства возникает прежде всего в тех сферах, за которые государство традиционно несет ответственность, – *объекты общего пользования* (транспортная, коммунальная, социальная инфраструктура, объекты культуры, памятники истории и т.п.), и ремонт, реконструкцию и содержание объектов общего пользования, указанных сфер жизнедеятельности. Государство вынуждено сохранять контроль в этих сферах либо над определенным имуществом (оставаться собственником), либо над определенным видом деятельности [1, с. 35, 39, 40; 2, с. 25].

То есть данные инфраструктурные объекты относятся к сферам деятельности, связанным с предоставлением услуг широкому кругу потребителей. В научных исследованиях под объектами инфраструктуры понимаются физические «объекты и системы, которые прямо или косвенно предоставляют определенные услуги населению» [3, с. 7].

В теории ГЧП относят к одной из форм осуществления инвестиционной деятельности и определяют его как сотрудничество государственного и частного партнеров, осуществляемого на основе заключаемого между ними соглашения в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами власти доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества [4, с.21].

Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ в п. 2. ст.

7 устанавливает, что объектом соглашения о ГЧП может быть только имущество, в отношении которого законодательством не установлены принадлежность исключительно к государственной, муниципальной собственности или запрет на отчуждение в частную собственность либо на нахождение в частной собственности.

Анализ зарубежного законодательства (О государственно-частном партнерстве в Кыргызской Республике: Закон Кыргызской Республики от 22 февраля 2012 г., № 7; О частно-государственном партнерстве: Закон Республики Молдова, 10 июля 2008 г., №179-XVI) показал, что *объектом ГЧП является имущество или имущественный комплекс социального, экономического или производственного назначения, находящиеся в государственной или частной собственности, означающие существующие или создаваемые элементы инфраструктуры, а также инфраструктурные, т.е. общественно полезные услуги – услуги и (или) работы, производимые с использованием инфраструктурного объекта*. Это объекты социальной инфраструктуры и жизнеобеспечения во всех отраслях экономики, используемые для удовлетворения общественных потребностей, обеспечение которых возложено на государственные органы.

Ст. 1 Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2015 г., № 345-З «О государственно-частном партнерстве» (далее – Закон Республики Беларусь о государственно-частном партнерстве) определяет объект инфраструктуры как объект инженерной, производственной, социальной и транспортной инфраструктуры, находящийся в собственности Республики Беларусь и (или) ее административно-территориальной единицы или возводимый в рамках проекта государственно-частного партнерства.

Как видим белорусский Закон отходит от существующей уже практики правового регулирования за пределами Республики Беларусь, а в некоторой степени и от разработанной теории, например, определяя государство как единственного собственника имущества, и не включая оказание так называемых государственных (публичных) услуг в число объектов ГЧП.

Согласно ст. 5 данного Закона государственно-частное партнерство может осуществляться в отношении объектов инфраструктуры в следующих сферах: дорожная и транспортная деятельность; коммунальное хозяйство и коммунальные услуги; здравоохранение; социальное обслуживание; образование, культура; физическая культура, спорт, туризм; электросвязь; энергетика; переработка, транспортировка, хранение, поставка нефти; транспортировка, хранение, поставка газа, снабжение газом; агропромышленное производство; оборона, правоохранительная деятельность; научная, научно-техническая деятельность; иные сферы.

В соответствии со ст. 24 Закона Республики Беларусь о государственно-частном партнерстве осуществление в отношении объекта инфраструктуры проектирования, возведения и (или) реконструкции, реставрации, ремонта, модернизации, а также технического обслуживания и (или) эксплуатации является предметом соглашения о государственно-частном партнерстве.

По ст. 25 Закона Республики Беларусь о государственно-частном партнерстве в соответствии с соглашением о государственно-частном партнерстве государственный партнер вправе принимать на себя следующие обязательства:

передать частному партнеру во владение, пользование, в том числе в безвозмездное пользование, объект инфраструктуры, предназначенный для исполнения обязательств, предусмотренных соглашением о государственно-частном партнерстве;

передать частному партнеру во владение, пользование, в том числе в безвозмездное пользование, иное недвижимое и (или) движимое государственное имущество для

исполнения обязательств, предусмотренных соглашением о государственно-частном партнерстве;

принять в собственность возведенный частным партнером объект инфраструктуры на условиях, в порядке и в сроки, определенные соглашением о государственно-частном партнерстве.

Как видим, по сути, здесь обозначены две разновидности объектов инфраструктуры:

1) объект инфраструктуры, находящийся в собственности Республики Беларусь и (или) ее административно-территориальной единицы и передаваемый частному партнеру для исполнения соглашения о ГЧП;

2) объект инфраструктуры, возводимый в рамках проекта ГЧП.

По правовому режиму данные объекты различаются.

Статья 27 Закона Республики Беларусь о государственно-частном партнерстве определяет правовой режим объектов инфраструктуры и иного имущества, *передаваемых* частному партнеру для исполнения соглашения о государственно-частном партнерстве.

В п. 1 ст. 27 данного Закона говорится о том, что *улучшения, произведенные на объектах инфраструктуры, находящихся в государственной собственности, техническое обслуживание и (или) эксплуатация которых осуществляются на основе соглашения о государственно-частном партнерстве, являются государственной собственностью*. Исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности, возникшие при исполнении условий соглашения о государственно-частном партнерстве с участием средств республиканского и (или) местных бюджетов, также принадлежат государству.

В п. 2. ст. 27 Закона указывается, что право собственности на объекты инфраструктуры, *возведенные в результате исполнения* условий соглашения о государственно-частном партнерстве с использованием средств республиканского и (или) местных бюджетов, *передается государству* на условиях, в порядке и в сроки, предусмотренные законодательством Республики Беларусь и соглашением о государственно-частном партнерстве, если иное не установлено данным соглашением.

Немаловажным положением является также то, что объекты инфраструктуры, находящиеся в государственной собственности и (или) возведенные с использованием средств республиканского и (или) местных бюджетов, не могут выступать предметом залога. Объекты инфраструктуры и иное имущество не подлежат отчуждению на период срока действия соглашения о государственно-частном партнерстве, за исключением перемены партнера по соглашению о государственно-частном партнерстве в соответствии с Законом.

При этом частный партнер несет риск случайной гибели или случайного повреждения объекта инфраструктуры и иного имущества, переданных ему во владение, пользование, в том числе в безвозмездное пользование, по соглашению о государственно-частном партнерстве, а также имущества, созданного в результате исполнения такого соглашения, если иное не установлено соглашением о государственно-частном партнерстве.

Примерно такого содержания нормы в специальных Законах Российской Федерации и Республики Казахстан.

Правда в ст. 12 Закона Республики Казахстан от 31 октября 2015 г. № 379-V «О государственно-частном партнерстве» уточняется, что в случае, если по объекту государственно-частного партнерства осуществляется компенсация инвестиционных

затрат, то объект государственно-частного партнерства подлежит передаче в государственную собственность.

На основании изложенного можно заключить, что особенности правового режима имущества государства в ГЧП состоят в следующем:

1) его использование имеет целевой характер, а именно предназначено исключительно для исполнения соглашения о государственно-частном партнерстве;

2) если государством частному партнеру передаются объекты инфраструктуры для реконструкции, реставрации, ремонта, модернизации объекта инфраструктуры, то их улучшения – это собственность государства. При этом риск случайной гибели или случайного повреждения данного имущества, переданного частному партнеру, несет частный партнер;

3) если при создании объектов инфраструктуры использовались средства бюджетов, то право собственности на возведенные объекты инфраструктуры передается государству;

4) объекты инфраструктуры, находящиеся в государственной собственности и (или) возведенные с использованием средств республиканского и (или) местных бюджетов, не могут выступать предметом залога;

5) Объекты инфраструктуры и иное имущество не подлежат отчуждению на период срока действия соглашения о государственно-частном партнерстве, за исключением перемены партнера данному по соглашению

Правовой режим объекта инфраструктуры определяет на период действия соглашения о ГЧП и будет зависеть от двух обстоятельств, а именно создается или реконструируется объект ГЧП.

В первом случае, право собственности на созданные (возведенный) объект инфраструктуры передается Республике Беларусь или ее административно-территориальной единице, во втором случае, право владения, пользования, в том числе безвозмездного пользования объектом инфраструктуры передается частному партнеру для реконструкции, реставрации, ремонта, модернизации объекта инфраструктуры.

Библиографические ссылки

1. Айрапетян М. С. Зарубежный опыт использования государственно-частного партнерства // Гос. власть и местн. самоуправление. 2009. № 2. С. 35–42.

2. Запатрина И. В. Потенциал публично-частного партнерства для развивающихся экономик. Киев: издат. центр Союза собственников жилья, 2011.

3. Вахтинская И. С. Гражданско-правовые признаки концессионного соглашения: автореф. дис. канд. юрид. наук. Моск. гос. ун-т им. М.В. Ломоносова. М., 2008.

4. Борщевский Г.А. Государственно-частное партнерство. 2-е изд. перераб. и доп. М.: Юрайт, 2018.