

ЕДИНОЕ ПРАВОВОЕ ПРОСТРАНСТВО ЕАЭС В СФЕРЕ ИНВЕСТИЦИЙ КАК ГАРАНТИЯ ПРАВ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТОРОВ

О.М. Куницкая

*Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск,
Беларусь, volhakun@mail.ru*

В статье проводится анализ проблем формирования единого правового пространства в ЕАЭС в области регулирования инвестиционных отношений. Ввиду существующих различий национальных правовых режимах иностранных инвестиций вследствие особенностей экономической политики, отсутствия конкретных правовых механизмов реализации норм международных договоров требуется гармонизации национального законодательства стран ЕАЭС в сфере осуществления инвестиций. По-прежнему остается актуальной необходимость: формирования единой трактовки основных понятий инвестиционной деятельности, установления единообразного подхода в отношении предоставления льгот инвесторам и гарантий защиты их прав, обеспечения информационной открытости инвестиционной деятельности; устранения имеющихся препятствий на пути свободного движения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы; поэтапного последовательного продвижения на пути формирования общих рынков со свободой взаимных инвестиций. Особую актуальность приобретает процесс гармонизации национальных хозяйственных законодательств.

Ключевые слова: инвестиционное взаимодействие; гармонизация; международные договоры; международные инвестиционные отношения.

Актуальность проблемы развития инвестиционного взаимодействия в Евразийском экономическом союзе (далее – ЕАЭС) обусловлена ролью инвестиций как финансово-экономического базиса, обеспечивающего цель экономического развития ЕАЭС в долгосрочном периоде – содействие достижению и поддержанию качественного и устойчивого экономического роста государств-членов и ЕАЭС в целом за счет реализации их конкурентных преимуществ (Решение Высшего Евразийского экономического совета от 16.10.2015 г. № 28 «Об основных направлениях экономического развития Евразийского экономического союза»).

Для решения поставленных экономических задач соседствующие государства сотрудничают в международной инвестиционной сфере, предоставляя правовые гарантии иностранным инвесторам в соответствии с режимом, предусмотренным в региональных многосторонних международных инвестиционных соглашениях [1, с. 85]. Важным региональным многосторонним международным соглашением на территории постсоветского пространства можно назвать Договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 г. (далее – Договор о ЕАЭС), учредивший Евразийский экономический Союз (далее – ЕАЭС).

Соотношение международного права и национального законодательства в правовом регулировании иностранных инвестиций всегда было одним из самых сложных вопросов в юриспруденции. Справедливо отмечено, что эффективное международное правовое регулирование инвестиционных отношений, в том числе в ЕАЭС, невозможно осуществить без гармонизации национального законодательства. Инвестиционные отношения регулируются в пропорциональном и рациональном сочетании

национальных и международной правовых систем (двухуровневое регулирование) [2, с. 77].

Анализ инвестиционного законодательства государств – участниц ЕАЭС показывает различия национальных правовых режимах иностранных инвестиций, несмотря на включение в единое экономико-правовое пространство. Закрепленные в Договоре о ЕАЭС принципы правового регулирования иностранных инвестиций находят различную реализацию в странах-участницах ЕАЭС вследствие особенностей экономической политики, определением приоритетных сфер для иностранного инвестирования и др.

Тем не менее, гармонизация национальных законодательств в сфере регулирования инвестиционной деятельности является ключевым направлением развития инвестиционного сотрудничества в ЕАЭС.

Следует отметить, что первые шаги в данном направлении на постсоветском пространстве уже предпринимались на основе общепризнанных принципов международного права еще в рамках СНГ и ЕврАзЭС.

Сближение инвестиционного законодательства на основе его гармонизации было предусмотрено рядом принятых нормативных правовых актов. В их числе можно назвать Соглашение о принципах сближения хозяйственного законодательства государств – участников СНГ (октябрь 1992 г.), Соглашение о правовом обеспечении формирования Таможенного Союза и Единого экономического пространства (октябрь 1999 г.), рекомендательный законодательный акт «Об общих принципах правового регулирования иностранных инвестиций в государствах – участниках Межпарламентской ассамблеи» (март 1994 г.), типовой проект законодательного акта «Основные принципы инвестиционной деятельности» (июнь 2003 г.), Рекомендации по гармонизации законодательств государств – членов ЕврАзЭС в сфере регулирования инвестиционной деятельности (ноябрь 2006 г.), Рекомендации по приведению законодательства Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации в соответствие с Соглашением о торговле услугами и инвестициях в государствах – участниках Единого экономического пространства (май 2011 г.), Концепция Основ законодательства ЕврАзЭС об инвестициях (апрель 2010 г.) и др.

Рекомендательный законодательный акт «Об общих принципах правового регулирования иностранных инвестиций в государствах – участниках Межпарламентской ассамблеи» от 18.03.1994 г. определял общие правовые основы осуществления иностранных инвестиций для создания равных экономических условий.

Принятые нормативные правовые акты были не совсем успешной попыткой решения проблемы гармонизации в инвестиционной сфере на постсоветском пространстве [3, с. 33].

В последующем особое значение приобрело подписание Договора о ЕАЭС, который закрепил поэтапную либерализацию условий взаимного инвестирования. Приложение 16 к данному Договору содержит нормы, согласно которым государства-участники обязуются обеспечивать на своей территории справедливый и равный инвестиционный режим для отношений с участием иностранного элемента. Протокол о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций закрепляет недопустимость дискриминации в отношении иностранных инвесторов и их профессиональной деятельности.

Правовой анализ содержания данных документов показывает, что экономическое сотрудничество в рамках общих договоров СНГ, ЕврАзЭС, как и иных

интеграционных образований нацелено на достижение двух основных целей в инвестиционной области:

- создание наиболее благоприятных условий для развития инвестиционных потоков между государствами – участниками;
- определение единых подходов к инвестициям из третьих стран.

Вместе с тем названные выше международные договоры не устанавливают конкретных правовых механизмов реализации их норм.

К вышеназванному составу также следует причислить международные конвенции, регулирующие международные инвестиционные отношения, и к которым присоединились государства – члены ЕАЭС. Вашингтонская конвенция от 18.03.1965 г. «О порядке разрешения инвестиционных споров между государствами и юридическими, физическими лицами других государств» является ключевым источником из числа многосторонних соглашений в области международных инвестиционных отношений. Вступив в силу 14 октября 1966 г. Конвенция создала специальный международный институт по правовому разрешению инвестиционных споров между государствами и частными лицами других государств на международном уровне. Однако ее не ратифицировали два участника ЕАЭС: Российская Федерация и Киргизская Республика. При этом принятие Дополнительных правил Международного центра по урегулированию инвестиционных споров позволяет передачу споров в МЦУИС в случае, если конвенция не вступила в силу для обеих или же одной из договаривающихся сторон. Это значит, что даже в случае, когда страна не ратифицировала Вашингтонскую конвенцию, инвесторы имеют право обращаться к механизму защиты Дополнительных правил МЦУИС при условии закрепления данного положения в международном инвестиционном договоре [2, с. 79].

Безусловно, международные договоры должны выступать ключевым инструментом регулирования инвестиционных отношений с иностранным элементом, но ратификация Вашингтонской конвенции является весомым шагом на пути интеграции стран не только в мировое экономическое пространство [4, с. 208], но и при создании единого инвестиционного пространства в ЕАЭС.

Эффективное осуществление регулирования инвестиционной деятельности сложно осуществить без гармонизации национального законодательства стран – участниц. Решение именно этой задачи является одним из наиболее приоритетных на данный момент развития осуществления инвестиций в рамках интеграционного объединения ЕАЭС.

Национальное законодательство не может создать условия, которые обеспечили бы безграничные трансграничные движения капитала, а главное, гарантии для инвесторов для осуществления ими деятельности в другом государстве.

Существенный прогресс в сфере гармонизации регулирования инвестиционной деятельности был достигнут после подписания Договора о ЕАЭС, создавшего условия для либерализации движения капиталов посредством гармонизации валютного законодательства. Приложение 15 к Договору о ЕАЭС закрепляет необходимость в обеспечении конвертируемости национальных валют по текущим статьям платежного баланса без ограничений.

Данный вопрос является самым чувствительным в евразийской интеграции. Государства – члены ЕАЭС с целью сохранения суверенитета строят внутреннюю политику, обеспечивающую защиту национальных интересов и снижение рисков, что создает дополнительные ограничения для свободного движения капиталов между государствами.

Для создания единого правового пространства в сфере инвестиционной деятельности необходимо свободное движение капиталов, а для этого требуются сходные принципы и методы их правового регулирования. На данном этапе развития ЕАЭС это не представляется возможным. Тем не менее, с момента заключения Договора о ЕАЭС государства-члены проводят последовательно поэтапную либерализацию условий взаимного осуществления инвестиций в целях обеспечения свободы инвестиционной деятельности.

Кроме того, применение определенных мер, предусмотренных п. 7 ст. 65 Договора о ЕАЭС (например, защита общественной морали, поддержание общественного порядка, защита жизни или здоровья людей, невмешательство в частную жизнь, обеспечение безопасности и многие другие), не должно приводить к скрытым ограничениям в осуществлении инвестиций.

Важен тот факт, что недопустимо ухудшение условий взаимного доступа по сравнению с условиями, который действовали на дату подписания Договора о ЕАЭС. Также каждое государство-член ЕАЭС отменяет действующие и не вводит новые ограничения в отношении переводов и платежей в связи с инвестициями.

В обязанности государств-членов входит обеспечение справедливого и равноправного режима на своей территории в отношении инвестиций и деятельности с инвестициями, которая осуществляется инвесторами других государств-членов. Этот режим не может быть менее благоприятным по сравнению с тем, который предоставляется национальным инвесторам и инвесторам любого третьего государства. Это не дискриминирует иностранных инвесторов государств-членов ЕАЭС и их профессиональную деятельность. Однако по праву государства – члена ЕАЭС деятельность инвесторов может быть ограничена в какой-либо части (например, инвестиции в деятельность организаций, занимающих доминирующее положение на товарных рынках страны).

Инвесторам гарантируется право использования и распоряжения в любых целях доходами, полученными в результате осуществлений инвестиций, перевода денежных средств в любую страну по их усмотрению и обязательной защиты своих инвестиций государство, а также право на возмещение ущерба, причиненного их инвестициям в результате различных непредвиденных обстоятельств на территории государства-члена.

Инвесторы защищены от национализации их инвестиций, любой формы дискриминации и могут рассчитывать на выплату быстрой и адекватной компенсации.

При возникновении инвестиционных споров, касающихся размера, условий и порядка выплаты ущерба, они разрешаются по возможности путем проведения переговоров. Если спор не разрешен переговорами, то по выбору инвестора он передается на рассмотрение в суд государства-реципиента, международного коммерческого арбитража при торговой палате любого государства, согласованного участниками спора либо в арбитражный суд *ad hoc*, либо в Международный центр по урегулированию инвестиционных споров.

Если же споры связаны с толкованием или применением положений Договора о ЕАЭС или предусмотренных сторонами инвестиционных соглашений, то они разрешаются путем проведения консультаций и переговоров. В противном случае стороны могут обратиться в Суд ЕАЭС (если иное не предусмотрено договором или соглашением между сторонами).

Таким образом, можно заключить, что международные процессы осуществления инвестиций в рамках ЕАЭС пока что не могут быть урегулированы нормами

национального права и двусторонними договорами в полном объеме. Невозможно создать условия, которые могли бы обеспечить безграничное трансграничное движение капиталов и еще гарантии для инвесторов для осуществления их профессиональной деятельности в другом государстве.

Инвестиционная деятельность в международном формате могла бы преобразовать мировое пространство в единую экономическую зону, однако для этого требуется развитие международных правовых норм универсального характера.

Необходима поэтапная гармонизация национальных законодательств в сфере регулирования инвестиционной деятельности в ЕАЭС. Одним из перспективных направлений сотрудничества может стать заключение многостороннего регионального соглашения о едином инвестиционном пространстве на основе национального режима. Уже существующие документы СНГ могут послужить основой для гармонизации и унификации законодательств стран-участниц в области иностранных инвестиций [5, с. 12].

По итогам проведенного исследования можно заключить, что по-прежнему остается актуальной необходимость:

формирования единой трактовки понятий инвестиционной деятельности, инвестиций, субъектов, объектов и форм инвестиционной деятельности, источников инвестиций, установления единообразного подхода в отношении предоставления льгот иностранным инвесторам и гарантий защиты их прав, обеспечение информационной открытости инвестиционной деятельности;

устранения имеющихся препятствий на пути свободного движения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы. Свободное движение капиталов требует сходных принципов, форм и методов их правового регулирования, способствующих созданию единого правового пространства;

поэтапного последовательного продвижения по пути от зоны свободной торговли к экономическому и валютному союзу через полноценный общий финансовый рынок, в котором свободе взаимных инвестиций отводится ключевая роль.

Особую актуальность приобретает процесс гармонизации национальных хозяйственных законодательств в целом и особенно в сфере регулирования инвестиционной деятельности.

Библиографические ссылки

1. Юлов Д. В. Договор о Евразийском экономическом союзе как система гарантий прав иностранных инвесторов // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2019. № 6. С. 84-94
2. Чугуевская Е. В. Развитие международного инвестиционного права в рамках Евразийского экономического союза // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2021. Т. 15. № 3. С. 77–81.
3. Абрамов В. Л. Инвестиционное сотрудничество государств – членов ЕАЭС как ключевой фактор их устойчивого развития // Финансовый журнал. 2016. № 4 (32). С. 30-36
4. Новикова Т.В. Имплементация международных договоров о защите и поощрении иностранных инвестиций в правовой системе Российской Федерации // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2014. № 2. С. 206-209
5. Веселкова Е. Е. Международно-правовое регулирование иностранных инвестиций в рамках евразийской интеграции // Современная наука. 2015. № 2. С. 8-15.