

науч.-практ. конф. «Социально-экономическое развитие организаций и регионов Беларуси: устойчивость, развитие и инновации» / УО «ВГТУ». Витебск, 2012. С. 88–93.

2. RICHES Think Paper 07. Public-Private Partnerships for Cultural Heritage: Opportunities, Challenges, Future Steps // RICHES Think Paper Collection [Electronic resource]. 2021. Mode of access: <https://resources.riches-project.eu/riches-think-paper-07-public-private-partnerships-for-cultural-heritage-opportunities-challenges-future-steps/>

3. Яшева Г. А. Государственно-частное партнерство: институциональные предпосылки и направления развития в Республике Беларусь // Вестник Витебского государственного технологического университета. 2015. № 29. С.164-180.

4. Influence of culture on social development through public and private partnership // Culture and creativity [Electronic resource]. 2021. URL: [https://www.culturepartnership.eu/upload/edi-
tor/2017/Factsheets/pdf-12/12_Influence%20of%20culture%20on%20social%20develop-
ment.%20Public%20and%20private%20partnership_ENG.pdf](https://www.culturepartnership.eu/upload/editor/2017/Factsheets/pdf-12/12_Influence%20of%20culture%20on%20social%20development.%20Public%20and%20private%20partnership_ENG.pdf).

О ФОРМАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПОВ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

О.М. Куницкая¹⁾, В.А. Курганов²⁾

¹⁾Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4, Минск, 220030,
Республика Беларусь, volhakun@mail.ru

²⁾Белорусский государственный университет, пр-т Независимости, 4, Минск, 220030,
Республика Беларусь, kurhanov@gmail.com

На основе достижений доктрины, запроса правоприменительной практики и зарубежных подходов к правовому регулированию осуществления инвестиций авторами исследуется проблематика теории правовых принципов осуществления инвестиций и их закрепления в законодательстве Республики Беларусь. Дается оценка качеству нормотворческой деятельности по данному вопросу, предлагается формализовать ряд принципов, часть из которых фактически реализована в законодательстве Республики Беларусь, а другая часть требует законодательного закрепления, что будет способствовать повышению качества защиты прав и законных интересов субъектов инвестиционных правоотношений.

Ключевые слова: принципы, осуществление инвестиций; инвестиционная деятельность; инвестиционные правоотношения; гарантии инвестиций.

Принципы отражают сущность всех явлений и процессов. Из различных принципов особо важное значение имеют правовые принципы, потому что право является базовым регулятором общественных отношений. Исключительно важное значение принципы права обретают в условиях изменяющихся и совершенствующихся общественных отношений, не исключая сферу экономики и ее значимой основы в виде инвестиций. Здесь принципы должны выступать в качестве естественно присущих данному явлению. Принципы права должны отражать общий смысл законов. Они служат основными ориентирами для правотворческой (оказывают влияние на весь процесс подготовки и издания нормативных актов), правоприменительной (реализация правовых предписаний на практике) и правоохранительной деятельности.

Основным назначением правовых принципов конструирование на их основе не только отдельных правовых норм, но и институтов или отраслей, а также всей системы права.

Новеллой отечественного законодательства об инвестициях после отмены Инвестиционного кодекса Республики Беларусь в 2013 году явилось закрепление основных принципов осуществления инвестиций. Так, согласно Закону Республики Беларусь от 12.07.2013 г. № 53-З «Об инвестициях» (далее – Закон об инвестициях) осуществление инвестиций основывается на принципах: верховенства права, равенства инвесторов, принцип добросовестности и разумности осуществления инвестиций, принцип недопустимости произвольного вмешательства в частные дела, принцип обеспечения восстановления нарушенных прав и законных интересов, их судебной защиты. При осуществлении инвестиций признается приоритет общепризнанных принципов международного права.

Следует отметить, что на пространстве СНГ принципы осуществления инвестиций закреплены и поименованы таковыми только в двух государствах: в Республике Беларусь (ст. 5 Закона об инвестициях) и Республике Молдова (ст. 5-8 Закона Республики Молдова № 81-XV от 18.03.2004 «Об инвестициях в предпринимательскую деятельность»). В Молдове таковыми признаются свобода осуществления инвестиций, недискриминация инвестиций, прозрачность, исполнение инвесторами обязанностей.

Концепция Основ законодательства ЕврАзЭС об инвестициях, утвержденная Постановлением Бюро Межпарламентской Ассамблеи Евразийского экономического сообщества от 06.04.2010 г. № 9 (принята в г. Санкт-Петербург) закрепляет следующие принципы осуществления инвестиционной деятельности: неприкосновенность права собственности; единство правовых условий осуществления инвестиционной деятельности; стабильность прав участников инвестиционной деятельности; свобода распоряжения прибылью и ее репатриации; свобода движения финансовых потоков; информационная открытость инвестиционной деятельности.

В юридической литературе справедливо отмечается, что законодательство государств также устанавливает ряд основополагающих начал инвестиционного законодательства, которые зачастую неоправданно именуются гарантиями прав инвесторов [1, с. 293]. Так, согласно пункту 1 статьи 15 Федерального Закона Российской Федерации от 25.02.1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» гарантирует всем субъектам инвестиционной деятельности независимо от форм собственности: обеспечение равных прав при осуществлении инвестиционной деятельности; гласность в обсуждении инвестиционных проектов; право обжаловать в суд решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц; защиту капитальных вложений.

Закон Республики Казахстан от 08.01.2003 г. № 373-III «Об инвестициях» в качестве составляющих правового режима инвестиций закрепляет гарантии правовой защиты деятельности инвесторов на территории Республики Казахстан, использования доходов, гласности деятельности государственных органов в отношении инвесторов и обеспечение доступа инвесторов к информации, связанной с осуществлением инвестиционной деятельности. Принцип гласности в деятельности, связанной с реализацией инвестиционной деятельности, в Кыргызской Республике сформулирован в заключительных положениях Закона Кыргызской Республики от 27.03.2003 г. № 66 «Об инвестициях в Кыргызской Республике». В Республике Беларусь принцип свободы осуществления инвестиций не содержится в ст. 5 Закона, однако получил отражение

в ст. 6 Закона, где установлены правовые ограничения при осуществлении инвестиций.

Наиболее высокий уровень правовой регламентации принципов осуществления инвестиций характерен для Молдовы. Эти принципы относимы к инвестиционной деятельности и, помимо поименования в законодательстве, соответствующий нормы Закона содержат подробное описание, раскрывающее сущность данных принципов.

Закрепление принципов осуществления инвестиций в Республике Беларусь вызывает некоторые вопросы. Сформулированные принципы верховенства права, приоритета общепризнанных принципов международного права являются общеправовыми и их формулирование в Законе представляется излишним. Ряд принципов дублируют основные начала гражданского законодательства.

В правовой науке рассмотрение принципов гражданского права в качестве принципов осуществления инвестиционной деятельности оценивается неоднозначно [1; 2; 3, с. 92]. Полагаем, что исключение действия данных принципов в силу комплексного характера инвестиционных правоотношений нецелесообразно и невозможно, практика показывает необходимость их закрепления [4]. Но на основании формализованных в Законе только общеправовых принципов и принципов гражданского права без адаптации к особенностям инвестиционной деятельности мы не можем определить сущностные различия между содержанием инвестиционных правоотношений и обычных гражданско-правовых отношений.

В доктрине отсутствует единое мнение по вопросу состава принципов осуществления инвестиций. В.В. Гуцин и А.А. Овчинников в качестве основных начал определяют принципы законности; свободы инвестиционной деятельности; защиты инвесторов от деятельности органов власти по принудительному изъятию данного имущества; свободного использования инвестиций, форм или прав требования на имущество, вложенное в порядке инвестирования; государственных гарантий на обеспечение финансового возврата, компенсации в отношении средств инвесторов, вложенных в порядке инвестиционных соглашений (о разделе продукции); государственного регулирования инвестиционной деятельности [3, с. 95].

С.П. Мороз рассматривал равенство субъектов инвестиционного права; свободу договора; свободу выбора инвестором объекта инвестиций; самостоятельного осуществления инвестором своей деятельности; защиту прав и законных интересов инвесторов; государственное регулирование инвестиционной деятельности в качестве принципов, охватывающих все институты инвестиционного права [5, с. 26]. При формулировании принципов мы во многом солидарны с мнением В.Н. Лисицы [1; с. 254]. Формализации и подробному урегулированию подлежит принцип свободы осуществления инвестиций, который бы означал свободу выбора способа осуществлений инвестиций, объекта инвестиционной деятельности, правовой формы инвестиций; свободы договора; свободное использование доходов, полученных от вложенных инвестиций.

Важное значение имеют принципы сочетания интересов государства и интересов инвестора; стабильности осуществления инвестиций (который должен заключаться в наличии «дедушкиной» и стабилизационной оговорок); принцип государственной поддержки осуществления инвестиций; принцип предоставления национального режима иностранным инвесторам; принцип подчинения иностранного инвестора праву принимающего государства. Необходимо поименование принципа единства правовых условий осуществления инвестиций.

Особенно следует обратить внимание на принцип гласности (открытости, транспарентности) деятельности государственных органов, который должен заключаться не только в традиционном свободном опубликовании нормативных правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность, предоставлении необходимой информации инвесторам, но и в своевременном доведении до всеобщего сведения граждан информации об инвестиционных программах и инвестиционных проектах.

Полагаем, что предлагаемые и уже имеющиеся принципы должны быть закреплены отдельными нормами в главе 1 Закона «Общие положения».

Таким образом, принятие Закона об инвестициях в 2013 году характеризовалось формализацией принципов осуществления инвестиций, и закрепленными началами невозможно определить сущностные особенности содержания правового регулирования инвестиционных отношений.

На основе доктринальных подходов и запроса правоприменительной практики приходим к выводу, что исключение действия принципов гражданского права в силу комплексного характера инвестиционных правоотношений нецелесообразно и невозможно. Подлежат формализации принципы, непосредственно характеризующие осуществление инвестиций и инвестиционную деятельность: принцип свободы осуществления инвестиций; принцип сочетания интересов государства и интересов инвестора; принцип стабильности осуществления инвестиций; принцип государственной поддержки осуществления инвестиций; принцип предоставления национального режима иностранным инвесторам; принцип подчинения иностранного инвестора праву принимающего государства; принцип гласности (открытости, транспарентности) деятельности государственных органов.

Библиографические ссылки

1. Лисица В. Н. Правовое регулирование инвестиционных отношений: теория, законодательство и практика применения: монография. Новосибирск, 2011.
2. Бакиновская О. А. К вопросу о реализации принципов инвестиционного права // Правовая культура в современном обществе : материалы IV Международной научно-практической конф., Могилёв, 14 мая 2021 г. / Могилевский институт МВД Республики Беларусь ; редкол.: И. А. Демидова (отв. ред.) [и др.]. Могилёв, 2021. С. 12-17.
3. Гуцин В. В. Инвестиционное право : учебник. М : Эксмо, 2009.
4. Паращенко В. В. Актуальные проблемы реализации принципа добросовестности и разумности осуществления инвестиций в современных условиях // Государство и право в XXI веке : материалы международной научно-практической конференции, посвященной 95-летию юридического факультета Белорусского государственного университета, 26 - 27 ноября 2020 года, г. Минск / БГУ, Юридич. фак.; редкол.: Т. Н. Михалёва. Минск : БГУ, 2021. С. 550 – 553.
5. Мороз С. П. Актуальные проблемы инвестиционного права: курс лекций. Алматы : НИЦ КОУ, 2013.