

продукции национальных производителей на мировых товарных рынках, улучшения структуры экспорта, рационализации импорта, расширения рынков сбыта белорусских товаров, усиления экономического суверенитета страны и улучшения благосостояния населения.

Библиографические ссылки

1. Позднякова Ж.С. Международная экономическая интеграция: перспективы либерализации и упрощения торговли // Управление в современных системах. 2019. №1(21). С. 14-21.
2. Казанцева Л.В., Лунина М.Ю. Таможенный союз как форма международной экономической интеграции // Агропродовольственная политика России. 2015. №8(44). С. 16-19.
3. Вякина И.В. Концептуальные вопросы определения экономической безопасности на микро-, мезо- и макроуровнях // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2016. № 6. С. 73–85.
4. Кайгородцев А.А. Экономическая безопасность Казахстана в условиях турбулентности мировой экономики // Фундаментальные исследования. 2017. № 7. С. 136–140.

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НАУЧНОГО И НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В РАМКАХ ЕАЭС

Л.А. Киселева

*Академия управления при Президенте Республики Беларусь, ул. Московская 17, 220007,
г. Минск, Беларусь, kiselyowa@tut.by*

Освещается регулирование международного научного и научно-технического сотрудничества в рамках ЕАЭС нормами международного и национального права. Отмечаются меры, направленные на формирование единого научно-инновационного пространства и стимулирующие развитие интеграции в сфере науки, технологий и инноваций. Уделяется внимание вопросам исследовательской мобильности между государствами – членами ЕАЭС и гармонизации правового статуса научно-исследовательских работников с целью более эффективного юридического обеспечения научного и научно-технического сотрудничества, осуществляемого в рамках ЕАЭС.

Ключевые слова: интеграция; научная деятельность; правовой статус; научный работник; научное и научно-техническое сотрудничество; гармонизация; исследовательская мобильность.

В современных условиях интеграционная деятельность государств в сфере науки осуществляется в основном на региональном и двустороннем уровнях. Одной из основных целей Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) согласно ст. 4 Договора о Евразийском экономическом союзе (далее – Договор о ЕАЭС) является стремление к формированию единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов. Экономическое сотрудничество, осуществляемое в рамках ЕАЭС, в соответствии с основными целями его создания, предполагает также сотрудничество в научной и научно-технической сферах. Несмотря на то, что изначально в Договоре о ЕАЭС

сфера научно-технической интеграции в качестве самостоятельного интеграционного направления не выделена, однако, с течением времени в рамках ЕАЭС прослеживается тенденция к расширению сотрудничества во многих областях, в том числе в сфере науки и технологий. В качестве примера следует привести Декларацию о дальнейшем развитии интеграционных процессов в рамках ЕАЭС, принятой в Санкт-Петербурге 6 декабря 2018 г., в которой одним из ключевых направлений развития интеграционных процессов до 2025 года названо формирование «территории инноваций» и стимулирование научно-технических прорывов посредством объединения усилий государств – членов для проведения совместных научно-исследовательских работ.

Международно-договорная база ЕАЭС включает ряд многосторонних и двусторонних соглашений, заключенных между государствами ЕАЭС и закрепляющих основы осуществления научных исследований в целом и в отдельных отраслях экономики. Заключение двусторонних международных договоров между государствами – членами ЕАЭС, предусматривающих более глубокий уровень интеграции, не противоречит Договору о ЕАЭС (п. 2 ст. 114 Договора о ЕАЭС). В случае, если такие соглашения заключены до подписания данного Договора, они применяются в части, которая ему не противоречит, и дополняют регулирование тех вопросов, которые не охвачены договорной правовой базой ЕАЭС.

Государства-члены ЕАЭС являются одновременно и участниками более широкого интеграционного объединения – Содружества Независимых Государств (далее – СНГ), в рамках которого разработана правовая база международного научно-технического сотрудничества, которая может учитываться в ЕАЭС в силу совпадения целей и задач данных региональных объединений.

Сотрудничество государств-участников СНГ в области науки осуществляется рядом нормативных правовых актов. В частности, Соглашение о координации межгосударственных отношений в области фундаментальных исследований государств-участников Содружества Независимых Государств от 31 мая 2019 г. и др.

Целям гармонизации положений национального законодательства стран СНГ в сфере международного научного и научно-технического сотрудничества способствуют модельные законы: Модельный закон «О научной и научно-технической деятельности», принятый на 31-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ (постановление от 25 ноября 2008 г. № 31-15); Модельный закон «Об охране прав на научные открытия», принятый на 34-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ (постановление от 7 апреля 2010 г. № 34-9) и др.

Своеобразным интеграционным образованием внутри ЕАЭС является Союзное государство Беларуси и России, научно-техническое сотрудничество в котором помимо Договора о его создании осуществляется также рядом межправительственных соглашений.

Значительную активность проявляют государства – члены ЕАЭС при заключении двусторонних соглашений в области науки, что является результатом их членства в СНГ. По мнению М.В. Шугурова, отмеченные двусторонние соглашения по своему содержанию достаточно гармонизированы (включают сходные и практически идентичные положения). Они вносят определенный вклад в формирование общего научно-технологического пространства и выступают источником опыта правового регулирования межгосударственных связей.

Важной организационно-правовой формой осуществления и дальнейшего углубления научно-технического сотрудничества на региональном уровне выступают совместные научно-технические программы и проекты, в которых предусматривается перечень конкретных мероприятий, имеющих научно-исследовательский характер.

Как известно, международное научно-техническое сотрудничество отдельного государства регулируется не только международными договорами, но и положениями национального законодательства.

Вместе с тем правовые аспекты интеграции в научно-технической сфере не определяют, а лишь обеспечивают этот процесс, который возникает не по решению субъектов международного сотрудничества, а является следствием естественных, реальных процессов сближения участников интеграции, руководимых общими интересами. В процесс реализации международного сотрудничества в научной, научно-технической и инновационной сфере должны быть вовлечены реальные участники процесса создания и использования результатов научно-технической деятельности. Эффективное осуществление такого сотрудничества требует формирования единого научно-инновационного пространства со свободным перемещением исследователей, научных знаний и технологий. К необходимым мерам по образованию единого научно-инновационного пространства следует отнести:

- стимулирование мобильности ученых путем создания открытого единого рынка труда исследователей со схожими условиями труда и гарантиями работникам, что обеспечит возможность свободно сотрудничать через границы т.е. въезжать, пребывать, выполнять исследования в любом из государств – членов ЕАЭС;

- разработка и внедрение упрощенной процедуры о взаимном признании и эквивалентности документов об образовании, ученых степенях и званиях;

- развитие международного образовательного сотрудничества и академической мобильности, нацеленность образования на решение проблем научно-технологического и инновационного развития государств – членов ЕАЭС;

- развитие сотрудничества в области подготовки специалистов с высшим образованием, высшей научной квалификацией, а также профессиональной переподготовки и повышения их квалификации для научно-технологической сферы стран ЕАЭС;

- стимулирование научных обменов (обмен научными сотрудниками, обмен научной литературой, стажировки);

- информационное обеспечение развития сотрудничества, включающее предоставление широкого доступа для заинтересованных научных и образовательных организаций, субъектов инновационной инфраструктуры, промышленных организаций различных форм собственности к имеющимся научным информационным ресурсам, формирование и актуализация межгосударственных фондов и баз данных научной, научно-технической и инновационной продукции;

- разработка механизмов, регулирующих отношения, связанные с защитой, охраной, использованием и распределением прав на объекты интеллектуальной собственности, полученные в результате выполнения совместных исследований и разработок.

Важным аспектом правового обеспечения реализации указанных мер, развития научно-технического сотрудничества и интеграционного процесса в рамках ЕАЭС является своевременная нормотворческая деятельность его участников. В настоящее время законодательному регулированию международного научно-технического сотрудничества посвящены специальные статьи базовых законов о науке и государственной научно-технической политики государств – членов ЕАЭС.

Так, Закон Республики Армения от 5 декабря 2000 г. № ЗР-119 «О научной и научно-технической деятельности» (далее – Закон о науке Армении) включает отдельную ст. 24 «Международное научное и научно-техническое сотрудничество», определяющую права субъектов научной и научно-технической деятельности на участие в международном научном и научно-техническом сотрудничестве, в частности, право быть членом международных научных и научно-технических организаций и ассоциаций, участвовать в международных научных и научно-технических программах и проектах, научных и научно-технических программах и проектах иностранных государств, заключать контракты и другие соглашения с иностранными физическими и юридическими лицами.

Указанный Закон закрепляет возможность создания на территории Армении совместно с иностранными физическими и юридическими лицами, а также с научными организациями в установленном законодательством порядке научных организаций и центров. Аналогичные положения, направленные на развитие международного научного сотрудничества и предусматривающие возможность создания и функционирования на территории Республики Казахстан и Российской Федерации научных организаций и научных центров с участием иностранцев, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц, содержатся в законах Казахстана и России (п. 3 ст. 29 Закона Республики Казахстан от 18 февраля 2011 г. № 407-IV «О науке» (далее – Закон о науке Республики Казахстан), п. 1 ст. 16 Закона Российской Федерации от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике») (далее – Закон о науке Российской Федерации)).

Согласно Закону о науке Армении иностранные инвестиции в область науки и техники осуществляются в соответствии с законодательством. Аналогичные положения, определяющие порядок и формы осуществления иностранного инвестирования в сферу науки и техники, содержатся в законах Казахстана (п. 4 ст. 29 Закона о науке Республики Казахстан) и Российской Федерации (п. 2 ст. 16 Закона о науке Российской Федерации)).

В Законе о науке Республики Казахстан международному сотрудничеству в сфере науки посвящена специальная ст. 29 «Международное сотрудничество», в которой в качестве правовой основы международного научного сотрудничества названы соответствующие международные договоры, а также международные научные и научно-технические проекты и программы. Указанный Закон закрепляет право субъектов научной и научно-технической деятельности вступать в международные научные, научно-технические организации и объединения, а также право на участие в международных научных, научно-технических проектах и программах.

Вызывают особый интерес положения данного Закона, направленные на защиту национальных интересов в сфере научной и научно-технической деятельности, в соответствии с которым государственные органы Казахстана в установленном законодательством порядке осуществляют контроль за передачей научных и (или) научно-технических результатов, а также научной и (или) научно-технической продукции за пределы территории Республики Казахстан. Аналогичное положение, обеспечивающее национальную научно-технологическую безопасность Российской Федерации, закрепляется в п. 4 ст. 16 Закона о науке.

Закон Кыргызской Республики от 16 июня 2017 г. № 103 «О науке и об основах государственной научно-технической политики» (далее – Закон о науке Кыргызской Республики) включает специальную Главу 8 «Международное сотрудничество» в которой определены общераспространенные формы международного научно-

технического сотрудничества. конкретизируются права субъектов научно-технической деятельности на участие в таком сотрудничестве.

Следует отметить, что нормами международных договоров, участницей которых является Кыргызская Республика определяется использование совместно созданных результатов международной научной деятельности государственных научных организаций, полученных на территории Кыргызской Республики, а также осуществляется регулирование деятельности иностранных научных организаций и ученых на территории Кыргызской Республики (ст. 32, ст. 33 Закона о науке Кыргызской Республики).

Специальная ст. 16 «Международное научное и научно-техническое сотрудничество Закона о науке Российской Федерации закрепляет права субъектов научной и (или) научно-технической деятельности Российской Федерации на вступление в международные научные и научно-технические организации и объединения, на участие в международных научных и научно-технических программах и проектах, а также научных и научно-технических программах и проектах иностранных государств, право на заключение договоров (контрактов) и иных соглашений с иностранными юридическими лицами на работу как в Российской Федерации так и за ее пределами в установленном порядке.

В данном Законе отмечается, что Российской Федерацией поддерживается научное и научно-техническое сотрудничество с иностранными государствами на основе соответствующих международных договоров Российской Федерации, международных научных и научно-технических программ и проектов, а также оказывается содействие расширению научно-технического сотрудничества научных работников и научных и иных организаций.

Важным является положение Закона о науке Российской Федерации в котором обращается внимание на содействие со стороны органов государственной власти развитию научно-технического сотрудничества на основе многосторонних и двусторонних договоров с государствами СНГ и другими государствами – бывшими республиками СССР. Российский законодатель определяет государства, с которыми должно осуществляться международное научно-техническое сотрудничество, выделяя одно из направлений такого сотрудничества.

Полагаем, что в содержании базовых законодательных актах о науке и государственной научно-технической политике государств – членов ЕАЭС следовало бы указать на приоритетность научного и научно-технического сотрудничества в рамках ЕАЭС.

Следует отметить, что в отличие от других государств – участников ЕАЭС Закон Республики Беларусь от 21 октября 1996 г. № 708-XIII «О научной деятельности» (далее – Закон о научной деятельности Республики Беларусь), являясь базовым законодательным актом Республики Беларусь в сфере правового регулирования научной деятельности, не содержит специальной статьи, посвященной международному научному сотрудничеству, оставляя его, на наш взгляд, без должного внимания. В то же время в Законе Республики Беларусь от 19 января 1993 г. № 2105-XII «Об основах государственной научно-технической политики» (далее – Закон о научно-технической политике Республики Беларусь) отмечается, что государственные органы поддерживают и способствуют развитию международного научно-технического сотрудничества учреждений, организаций, предприятий, общественных научных и научно-технических объединений, отдельных ученых и специалистов Республики Беларусь, а также создают необходимые правовые и экономические условия для установления

ими равноправных отношений с зарубежными и международными субъектами научной и научно-технической деятельности (ч. 1 ст. 23 Закона о научно-технической политике Республики Беларусь).

Названным Законом определены следующие формы международного научно-технического сотрудничества: выполнение совместных научных исследований и разработок, научно-технических программ на основе международных договоров, соглашений и контрактов; проведение совместных исследований и разработок в международных коллективах специалистов, международных институтах, на совместных предприятиях и в организациях; осуществления взаимного обмена научно-технической информацией, создания и использования объединенных межгосударственных информационных фондов и банков данных; проведение международных конгрессов, конференций, симпозиумов и других научных совещаний; взаимного обмена научными, научно-педагогическими и научно-техническими кадрами, студентами и аспирантами, а также совместной подготовки специалистов; осуществления международного научно-технического сотрудничества в иных формах, не противоречащих законодательству. Международному научному и научно-техническому сотрудничеству способствует предусмотренная законодателем возможность для субъектов научной и научно-технической деятельности Республики Беларусь участвовать в выполнении международных программ и проектов, заключать договоры, соглашения и контракты с иностранными и международными организациями, вступать в иностранные и международные научные сообщества, ассоциации и союзы в соответствии с законодательством.

Таким образом, признание важности международного научно-технического сотрудничества нашло свое отражение в специальных статьях законов государств – членов ЕАЭС о науке и государственной научно-технической политике. В каждом государстве – члене ЕАЭС сформировалось определенное законодательство, обеспечивающее правовые условия для международного научно-технического сотрудничества, однако, необходимы дополнительные правовые средства, заложенные в национальных законодательствах государств-участников, способствующие формированию единого научно-инновационного пространства и стимулирующие развитие интеграции в сфере науки, технологий и инноваций.

Международное сотрудничество в сфере научных исследований предполагает создание условий для реализации права субъектов научной и научно-технической деятельности на осуществление международного сотрудничества.

Субъектами научной деятельности согласно ст. 7 Закона о научной деятельности Республики Беларусь являются физические и юридические лица, объединения физических и (или) юридических лиц, осуществляющих научную деятельность. В указанной статье содержится исчерпывающий перечень субъектов научной деятельности, в который помимо физических лиц и временных научных коллективов, являющихся объединением физических лиц, включены научные организации, учреждения образования и организации, реализующие образовательные программы послевузовского образования.

При этом к научной организации согласно определению, закрепленному в ст. 1 Закона о научной деятельности Республики Беларусь относится юридическое лицо, в функции которого входит выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ, учредительным документом которого в качестве одного из его органов управления должен быть предусмотрен ученый (научно-

технический) совет и которое прошло в установленном порядке аккредитацию научной организации.

Следует отметить, что научные работники Российской Федерации согласно положениям ст. 4 Закона о науке Российской Федерации вправе создавать на добровольной основе общественные объединения (в том числе научные, научно-технические и научно-просветительские общества, общественные академии наук), в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об общественных объединениях. Органы государственной власти Российской Федерации могут привлекать на добровольной основе общественные объединения научных работников к подготовке проектов решений в области науки и техники, проведению экспертиз, а также на основе конкурсов к выполнению научных и научно-технических программ и проектов, финансируемых за счет средств федерального бюджета.

В Российской Федерации основным критерием получения статуса научной организации является выполнение научной и (или) научно-технической деятельности в качестве основной деятельности. В соответствии с п. 1 ст. 5 Закона о науке РФ научными организациями признаются юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, общественное объединение научных работников, осуществляющие в качестве основной деятельности научную и (или) научно-техническую деятельность.

Закон о науке Армении включает специальную. ст. 11 «Общественные объединения ученых, научных работников», закрепляющую право ученых и научных работников в установленном законодательством порядке создавать на добровольных началах общественные объединения, включая научные, научно-технические и научно-просветительские общества, союзы, общественные академии наук, которые развертывают целенаправленную деятельность по развитию соответствующей области науки. Государственные органы Армении могут привлекать общественные организации ученых, научных работников, включая общественные академии наук, к участию на добровольных началах в подготовке проектов решений и проведении экспертиз, имеющих отношение к развитию науки.

Таким образом, в отличие от Республики Беларусь в законодательстве отдельных государств – членов ЕАЭС (Армения, Россия) более выразительно указывается на значимость научных общественных объединений, что свидетельствует о перспективах их участия в процессе международного научного и научно-технического сотрудничества, в том числе в рамках ЕАЭС.

В целях вовлечения общественных научных объединений в интеграционные процессы в сфере научных исследований в рамках ЕАЭС, представляется необходимым закрепить их в качестве равноправного субъекта в перечень субъектов научной деятельности, включенный в ч. 2 ст. 7 Закона о научной деятельности Республики Беларусь, в случае осуществления ими в качестве основной деятельности научной и (или) научно-технической деятельности.