

5. Селиванова К. А. Государственно-частное партнерство в реализации эколого-правового механизма в сельском хозяйстве // Право и экономика. 2016. № 4. С. 34–40.

## **РОЛЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ПРОЦЕССЕ ИНТЕГРАЦИИ В ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ**

*А.А. Квятювич*

*Учреждение образования «БИП – Университет права и социально-информационных технологий», ул. Октябрьская, 5, 220030, г. Минск, Беларусь, Antonina-kv@mail.ru*

Рассмотрены понятия экономической интеграции и экономической безопасности. Определены цель и основные задачи Евразийского экономического союза. Проанализирована экономическая безопасность Республики Беларусь на предмет соответствия функциям таможенных органов и определено значение роли таможенных органов Республики Беларусь в обеспечении национальной экономической безопасности, рассмотрены результаты деятельности таможенных органов, сформулированы предложения по совершенствованию. Исследовано значение деятельности таможенных органов стран-участниц ЕАЭС в обеспечении национальной экономической безопасности, а также их деятельность по соблюдению экономических интересов ЕАЭС. Сделаны выводы о возрастающей роли таможенных служб стран-участниц ЕАЭС в обеспечении экономической безопасности интеграционного Союза.

**Ключевые слова:** таможенные органы, экономическая безопасность, интеграция, Евразийский экономический союз, функции, внешнеэкономические связи

Мировая экономическая интеграция – это процедура сближения и коадаптации отдельных национальных экономик на основе развития глубоких, прочных взаимосвязей и разделения труда между государствами, взаимопроникновения их производственных структур в различных формах и на различных уровнях [1, с.14].

Главной причиной экономической интеграции является стремление к повышению экономической эффективности производства. На межгосударственном уровне интеграция происходит путем формирования региональных экономических объединений государств и согласования их внутренней и внешней экономической политики. Взаимодействие и взаимоприспособление национальных хозяйств проявляется, прежде всего, в постепенном создании «общего рынка» – в либерализации условий товарообмена и перемещения производственных ресурсов (капитала, труда, информации) между странами [2, с.16].

Интеграция – это долговременный и сложный процесс, который должен осуществляться при соблюдении экономических, политических, правовых, организационных и социальных условий для того, чтобы объединение функционировало в интересах каждой страны Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС). Интегрироваться необходимо поэтапно, взвешенно, без ущерба национальной экономике и угроз экономической безопасности государства.

Евразийский экономический союз – это международная организация, созданная странами-участницами ЕАЭС для подъема уровня экономического развития путем технологического и инвестиционного обмена между членами ЕАЭС, а также

укрепления национальных экономик. Странами-участницами ЕАЭС являются пять государств, такие как: Республика Беларусь, Российская Федерация, Республика Казахстан, Республика Армения и Кыргызская Республика.

Целью ЕАЭС является формирование общего экономического пространства для реализации совместной торговой политики и прогрессивного развития экономики стран-участниц ЕАЭС.

Основными задачами ЕАЭС являются:

- образование единой таможенной территории;
- создание единых органов управления ЕАЭС;
- унификация законодательства стран-участниц ЕАЭС;
- внедрение одинаковых механизмов регулирования экономикой и торговлей, основанных на законодательстве ЕАЭС;
- отмена таможенного контроля на внутренних границах стран-участниц ЕАЭС;
- применение единого таможенного тарифа;
- координация единой экономической и таможенной политики стран-участниц ЕАЭС;
- применение общих таможенных режимов.

Для Республики Беларусь ключевой задачей является экономическая безопасность страны, которая предполагает упорядоченную, взаимосвязанную систему, обеспечивающую экономическую независимость, эффективность, конкурентоспособность, стабильность, устойчивость, а также способствующую развитию национальной экономики.

Необходимо отметить, что среди ученых нет единства мнений относительно понятия «экономическая безопасность». В целом можно выделить три основных концептуальных подхода к определению сущности экономической безопасности, в каждом из которых представлены различные авторские трактовки указанного термина. Первый подход связан с рассмотрением экономической безопасности как совокупности условий и факторов, обеспечивающих развитие, эффективность экономики и защиту хозяйства от внешних и внутренних угроз (Л.И. Абалкин, А.И. Илларионов, Т.Н. Агапова, А.И. Татаркин, А.А. Куклин и др.). Второй подход определяет экономическую безопасность как состояние экономики, при котором обеспечиваются социально-экономическое развитие, защита экономических и национальных интересов и устойчивость к воздействию негативных и дестабилизирующих факторов (В.К. Сенчагов, С.Ю. Глазьев, Г.С. Вечканов, Д.В. Гордиенко, И.Я. Богданов, В.С. Загашвили, А.А. Пороховский, А.П. Градов и др.). Третий подход трактует понятие «экономическая безопасность» как свойство или характеристику экономической системы (В.Л. Тамбовцев, С.А. Афонцев, В.А. Савин, А.В. Возжеников, Е.М. Бухвальд, Н.Г. Гловацкая, С.В. Лазуренко, Ю.И. Владимиров, А.С. Павлов и др.) [3, с.75].

В Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575 дается следующее определение экономической безопасности: экономическая безопасность – состояние экономики, при котором гарантированно обеспечивается защищенность национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз.

Обеспечение экономической безопасности является гарантией защищенности национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз, а также условием стабильности и эффективной жизнедеятельности общества. Соответственно, обеспечение экономической безопасности относится к числу важнейших

национальных приоритетов. Экономическая безопасность страны представляет собой сложную систему, которая включает в себя различные виды безопасности: продовольственную, финансовую, энергетическую, инновационную, внешнеэкономическую и др.

Таможенные органы стран-участниц ЕАЭС активно участвуют в формировании национальных экономических систем, а также развитии интеграционных процессов.

Следует отметить, что таможенные органы Республики Беларусь занимают важнейшее место среди органов исполнительной власти, осуществляющих регулирование внешнеэкономической деятельностью страны, а также выполняющих функции обеспечения экономической безопасности государства.

В соответствии со ст.12 Закона Республики Беларусь от 10 января 2014 г. № 129-З «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» таможенные органы обеспечивают в пределах своей компетенции экономическую безопасность Республики Беларусь, защиту ее экономических интересов.

Таможенные органы Республики Беларусь выполняют разнообразные функции, которые направлены на обеспечение экономической безопасности страны, среди которых важное значение имеют такие как: контрольные, экономические, финансовые, правоохранительные, статистики и учета, защиты прав на объекты интеллектуальной собственности и международного сотрудничества. Данные органы осуществляют свои функции самостоятельно и во взаимодействии с различными государственными органами на основе нормативных правовых актов Республики Беларусь и международными договорами стран-участниц ЕАЭС.

Все товары, перемещаемые через таможенную границу Республики Беларусь, обязательно подлежат таможенному контролю, т.е. товар должен быть помещен под тот или иной таможенный режим.

Таможенные органы Республики Беларусь осуществляют контроль за соблюдением запретов и ограничений на ввоз товаров в Республику Беларусь и их вывоз из Республики Беларусь, установленных законодательством Республики Беларусь и международными договорами стран-участниц ЕАЭС по основаниям экономического и неэкономического характера. В современных условиях все страны применяют широкий комплекс способов защиты внутреннего рынка от конкуренции, содержащий тарифные и нетарифные методы поддержки отечественных производителей, валютные и кредитные средства и др.

Экономические функции таможенных органов оказывают значительное влияние на направление развития внешнеэкономических связей, прежде всего торговых, с другими странами. Для обеспечения экономической безопасности и защиты экономических интересов республики применяются различные правовые средства, при содействии которых государство предписывает правила в таможенных правоотношениях. Так, к таким средствам можно отнести запреты и ограничения.

Развитие внешнеэкономических связей требует постоянной модернизации таможенной службы. Основной целью модернизации является поиск наиболее целесообразных путей решения задач, стоящих перед таможенными органами в области регулирования внешней торговли и обеспечения экономических интересов государства.

В большинстве зарубежных государств центральный орган таможенного управления входит в структуру министерства финансов. Подчинение таможенных органов министерству финансов объясняется тем, что первоначально в деятельности таможи преобладала фискальная функция, сводившаяся к сбору пошлин, которые направлялись в государственный бюджет. В настоящее время таможенные органы по-

прежнему выступают одним из важных источников поступлений доходов в государственный бюджет, т.к. они взимают таможенные платежи, иные платежи, взимание которых возложено на них, контролируют правильность исчисления и своевременность уплаты указанных платежей и принимают меры по их принудительному взысканию.

Осуществление финансовой функции создает условия для укрепления экономической безопасности государства, а также для достижения стабильного экономического роста. При помощи данной функции обеспечивается формирование финансовых потоков государства в объемах, необходимых для выполнения государственных функций и задач.

Таможенные органы Республики Беларусь осуществляют правоохранительную деятельность, защищая экономическую безопасность страны, т.к. в соответствии со ст. 8 Закона Республики Беларусь от 10 января 2014 г. № 129-З «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» они являются правоохранительными.

В качестве правоохранительных таможенные органы защищают экономический суверенитет и безопасность Республики Беларусь, права и законные интересы участников таможенных правоотношений. Правоохранительная направленность деятельности таможенных органов наиболее ярко проявляется в процессе применения должностными лицами таможенных органов мер принудительного характера в целях борьбы с правонарушениями и преступлениями.

Правоохранительная деятельность таможенных органов направлена на обеспечение таможенного дела средствами, присущими только правоохранительным органам, на выявление и пресечение правонарушений и преступлений при перемещении товаров и других предметов через таможенную границу. Это дает возможность таможенным органам выявлять и пресекать различные правонарушения и преступления при осуществлении таможенного контроля, при перемещении товаров через границу, при уплате таможенных платежей.

Таможенные органы вправе осуществлять производство по делам об административных таможенных правонарушениях и рассматривать такие дела в соответствии с законодательством об административных правонарушениях; осуществлять дознание и производство неотложных следственных действий в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством, а также проводить оперативно-розыскную деятельность.

Одной из важных функций таможенных органов Республики Беларусь является ведение таможенной статистики внешней торговли Республики Беларусь и статистики взаимной торговли Республики Беларусь со странами-участницами ЕАЭС, а также специальной таможенной статистики.

Ведение таможенной статистики имеет существенное значение в обеспечении экономической безопасности, т.к. на основе информации, т.е. данных о внешней торговле Республики Беларусь принимаются соответствующие управленческие решения в экономической сфере. Пресечение и недопущение правонарушений и преступлений может иметь экономический характер и оказывать влияние на состояние экономической безопасности как национальных государств ЕАЭС, так и интеграционного союза.

Таможенные органы играют важную роль в защите правообладателей объектов интеллектуальной собственности при перемещении их через таможенную границу. Первостепенными действиями в повышении эффективности таможенного контроля товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, является взаимодействие законодательных и таможенных органов стран-участниц ЕАЭС по вопросам

обеспечения правового регулирования защиты интеллектуальной собственности, постоянное сотрудничество с правообладателями и международными организациями, осуществляющими деятельность по защите прав интеллектуальной собственности.

Таможенные органы обеспечивают выполнение международных обязательств Республики Беларусь по вопросам таможенного дела, взаимодействуют с таможенными и иными государственными органами иностранных государств, международными организациями, занимающимися таможенным делом.

Республика Беларусь с целью обеспечения экономической безопасности, а также в соответствии с международными обязательствами республики осуществляет мероприятия, содействующие развитию внешнеторговой деятельности. При развитии экономического взаимодействия между государствами необходимо проводить совместную работу по совершенствованию правоохранительной деятельности таможенных органов и пополнять нормативно-правовую базу с целью недопущения совершения правонарушений и преступлений в сфере таможенного дела.

Таможенные органы стран-участниц ЕАЭС осуществляют взаимодействие по оказанию взаимной административной помощи. Под взаимной административной помощью понимаются действия таможенного органа одной страны-участницы ЕАЭС, совершаемые по поручению таможенного органа другой страны-участницы ЕАЭС или совместно с ним в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства ЕАЭС и предупреждения, пресечения, расследования нарушений таможенного законодательства ЕАЭС. Таким образом, в ходе совместной деятельности национальные таможенные органы действуют в направлении развития и углубления интеграционных процессов и обеспечения экономической безопасности как своего государства, так и ЕАЭС в целом.

Под экономической безопасностью ЕАЭС понимается «политика, направленная на достижение такого состояния экономического развития объединения, которое способно обеспечить: 1) создание системы общих экономических интересов стран-членов; 2) удовлетворение потребностей всех участников союза; 3) создание общей конкурентоспособности экономической системы на основе эффективного разделения труда между странами; 4) защиту экономических интересов членов союза» [4, с. 137].

Исходя из вышесказанного, считаем, что таможенные органы стран-участниц ЕАЭС должны обеспечивать экономическую безопасность своих стран совместными действиями, в частности, обмениваться необходимой информацией, проводить совместные операции в целях противодействия правонарушений и преступлений в сфере таможенного дела.

В связи с изложенным, можно отметить, что деятельность таможенных органов направлена на обеспечение экономической безопасности, развитие внешнеэкономических связей и предпринимательской инициативности внутри страны, а также на соответствие в организационном и правовом аспекте международным стандартам в сфере таможенного дела. Важнейшую роль в обеспечении экономической безопасности страны играют именно таможенные органы, т.к. они, осуществляя различные функции прямо или косвенно участвуют в обеспечении экономической безопасности республики в целом. При этом обеспечение экономической безопасности страны не является прерогативой только таможенных органов Республики Беларусь. Экономическая безопасность должна поддерживаться всей системой государственных органов.

Государство должно обеспечивать экономическую безопасность путем усовершенствования экспортного потенциала, увеличения конкурентоспособности

продукции национальных производителей на мировых товарных рынках, улучшения структуры экспорта, рационализации импорта, расширения рынков сбыта белорусских товаров, усиления экономического суверенитета страны и улучшения благосостояния населения.

### **Библиографические ссылки**

1. Позднякова Ж.С. Международная экономическая интеграция: перспективы либерализации и упрощения торговли // Управление в современных системах. 2019. №1(21). С. 14-21.
2. Казанцева Л.В., Лунина М.Ю. Таможенный союз как форма международной экономической интеграции // Агропродовольственная политика России. 2015. №8(44). С. 16-19.
3. Вякина И.В. Концептуальные вопросы определения экономической безопасности на микро-, мезо- и макроуровнях // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2016. № 6. С. 73–85.
4. Кайгородцев А.А. Экономическая безопасность Казахстана в условиях турбулентности мировой экономики // Фундаментальные исследования. 2017. № 7. С. 136–140.

## **МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НАУЧНОГО И НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В РАМКАХ ЕАЭС**

*Л.А. Киселева*

*Академия управления при Президенте Республики Беларусь, ул. Московская 17, 220007,  
г. Минск, Беларусь, kiselyowa@tut.by*

Освещается регулирование международного научного и научно-технического сотрудничества в рамках ЕАЭС нормами международного и национального права. Отмечаются меры, направленные на формирование единого научно-инновационного пространства и стимулирующие развитие интеграции в сфере науки, технологий и инноваций. Уделяется внимание вопросам исследовательской мобильности между государствами – членами ЕАЭС и гармонизации правового статуса научно-исследовательских работников с целью более эффективного юридического обеспечения научного и научно-технического сотрудничества, осуществляемого в рамках ЕАЭС.

**Ключевые слова:** интеграция; научная деятельность; правовой статус; научный работник; научное и научно-техническое сотрудничество; гармонизация; исследовательская мобильность.

В современных условиях интеграционная деятельность государств в сфере науки осуществляется в основном на региональном и двустороннем уровнях. Одной из основных целей Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) согласно ст. 4 Договора о Евразийском экономическом союзе (далее – Договор о ЕАЭС) является стремление к формированию единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов. Экономическое сотрудничество, осуществляемое в рамках ЕАЭС, в соответствии с основными целями его создания, предполагает также сотрудничество в научной и научно-технической сферах. Несмотря на то, что изначально в Договоре о ЕАЭС