

УДК 34.096:379.8

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОЛОНТЕРСКОЙ (ДОБРОВОЛЬЧЕСКОЙ) ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Е. А. Лазарчук

Белорусская государственная сельскохозяйственная академия, Горки, Беларусь

В статье приведен анализ современного состояния вопросов правового регулирования волонтерской (добровольческой) деятельности в Республике Беларусь и проекта закона «О волонтерской деятельности», а также предложен ряд возможных поправок в указанный законопроект в целях совершенствования волонтерских правоотношений.

Ключевые слова: волонтерство; волонтер; волонтерская деятельность.

LEGAL REGULATION OF VOLUNTEERING ACTIVITIES IN THE REPUBLIC OF BELARUS

A. Lazarchuk

Belarusian State Agricultural Academy, Gorki, Belarus

The article analyzes the current state of issues of legal regulation of volunteer activities in the Republic of Belarus and the draft law «On volunteer activities», as well as a number of possible amendments to this draft law in order to improve volunteer legal relations.

Keywords: volunteering; volunteer.

Волонтерство как феномен современного общества реализуется в самой разнообразной социально-ориентированной деятельности, включая социально-бытовую, информационно-правовую, экологическую, спортивную, медицинскую и другие сферы. Особую востребованность работа волонтеров приобрела в период 2020–2021 гг. в связи со сложившейся неблагоприятной эпидемиологической обстановкой, вызванной распространением коронавирусной инфекции.

Генеральная Ассамблея ООН 17 декабря 2015 г. приняла резолюцию № A/RES/70/129 «Интеграция добровольчества в дело мира и развития: план действий на следующее десятилетие и последующий период», в которой было отмечено, что добровольчество является важным компонентом любой стратегии устойчивого развития и нацелено на решение серьезных общественно значимых вопросов. В этой связи важным моментом является наличие правовой регламентации соответствующих волонтерских отношений и осуществление добровольческой деятельности на практике.

В Республике Беларусь единый правовой документ, который регламентировал бы волонтерство, отсутствует. В белорусском законодательстве волонтеры упоминаются фрагментарно, например в Законе Республики Беларусь от 22 мая 2000 г. № 395-З «О социальном обслуживании», Законе Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-З «О физической культуре и спорте», Законе Республики Беларусь от 24 октября 2000 г.

№ 437-3 «О Белорусском Обществе Красного Креста» и др. [1]. Но это не означает, что этот вид социальной активности не развивается. Наоборот, развивается и, несомненно, имеет не только социальную, воспитательную, но и экономическую ценность.

В Государственной программе «Образование и молодежная политика» на 2021–2025 гг. (подпрограмме 15 «Молодежная политика») отмечается, что в 2019 г. в работе 3937 волонтерских отрядов приняло участие 76,9 тыс. человек, а также обеспечена деятельность Межведомственного координационного совета по развитию молодежного волонтерского движения.

Ранее в Беларуси была принята Концепция организации молодежного волонтерского (добровольческого) движения в Республике Беларусь (утв. постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 16 ноября 2015 г. № 128). Ее нацеленность на ресурсное обеспечение, включающее кадровые, информационно-методические и финансовые ресурсы, позволило заложить организационно-правовые основы регулирования добровольческой (волонтерской) деятельности в Республике Беларусь.

В 2020 году на общественное обсуждение был вынесен проект закона Республики Беларусь «О волонтерской деятельности» [2]. В структуре законопроекта нашли отражение наиболее важные моменты правового регулирования волонтерской деятельности, но одновременно существуют ряд положений, нуждающихся в корректировке. Не определяя в качестве основной задачи настоящего исследования – анализ непосредственно самого законопроекта, с которым можно ознакомиться в свободном доступе в сети Интернет, – предлагаем следующие дополнения, которые по нашему мнению, позволят законодателю принять новый качественный закон.

Так, предлагаем пункт 6 статьи 1 законопроекта изложить в следующей редакции: *«Получатель волонтерской помощи – физическое или юридическое лицо, которые используют помощь волонтеров и(или) в интересах которых осуществляется волонтерская деятельность»*. Для получателей волонтерской помощи ст. 12 законопроекта определяет права и обязанности.

Дополнить статью 1 пунктом 6-1 следующего содержания: *«Бенефициар волонтерской помощи – социальные или социально-демографические группы, общество в целом, которым в результате деятельности волонтеров и волонтерских организаций, осуществления волонтерских программ (проектов) сообщается социально полезный результат.»*

Также, с учетом нормативных положений ч. 2 ст. 36 Закона Республики Беларусь, «О международных договорах Республики Беларусь», предлагаем дополнить пункт 1 статьи 2 законопроекта вторым абзацем следующего содержания: *«Действие норм международных договоров в сфере волонтерской деятельности определяется законодательными актами Республики Беларусь.»*

В статье 3 формулировку «свобода в определении целей, выборе направлений и форм волонтерской деятельности» заменить на «свобода в определении социально обоснованных целей, выборе направлений и форм волонтерской деятельности, не противоречащих общественной пользе и безопасности или ущемляющих права и защищаемые законом интересы других лиц». А также заменить формулировку «поддержка волонтерской деятельности государственными органами и организациями» на *«содействие волонтерской деятельности государственными органами и организациями.»*

В статье 4 законопроекта текст изложить в следующей редакции:

«Общественно полезными целями волонтерской деятельности являются:

- ◆ *формирование социально-ответственной гражданской позиции, направленной на взаимопомощь и согласие в обществе;*
- ◆ *оказание помощи нуждающимся в ней физическим и юридическим лицам, социально-демографическим группам, обществу в целом;*
- ◆ *пропаганда гуманизма, терпимости и милосердия;*
- ◆ *духовное развитие личности и ее творческого потенциала посредством включения различные виды социально значимой деятельности;*
- ◆ *иные общественно полезные цели».*

Главу 2 предлагаем структурировать и разделить на две отдельных главы таким образом, чтобы в Главе 2 с названием «Участники волонтерской деятельности» были бы размещены статьи, определяющие правовой статус этих участников. А в главе 3 «Организация и обеспечение волонтерской деятельности» содержались бы соответствующие статьи, регулирующие организационные, финансовые и иные вопросы.

Таким образом, предлагается в новую Главу 2 «Участники волонтерской деятельности» включить ст. 6 «Волонтер», ст. 10 «Права и обязанности волонтера», ст. 11 «Права и обязанности волонтерской организации», ст. 12 «Права и обязанности получателя волонтерской помощи», ст. 13 с новым названием «Ответственность участников волонтерской деятельности». А в новую главу 3 «Организация и обеспечение волонтерской деятельности» включить ст. 7, 8, 9, 14, 15, 16, 17, 18.

Предлагаем пункт 2 статьи 11 законопроекта дополнить *обязанностью волонтерской организации обеспечивать соблюдение волонтерами законодательства об информации, информатизации и защите информации* (в частности норм, закрепленных в ст. 18 Закона об информации, информатизации и защите информации «Информация о частной жизни физического лица и персональные данные»).

Статья 13 законопроекта также нуждается в существенной корректировке, так как ответственность участников волонтерской деятельности необходимо конкретизировать и разбить на отдельные пункты. При этом необходимо учесть не только гражданско-правовую, но и иные виды ответственности (административную, уголовную и др.).

Полагаем, что статья 14 законопроекта носит декларативный характер и не устанавливает правовых гарантий исключения подмены трудовых отношений осуществлением волонтерской деятельности, в том числе мер юридической ответственности за подмену трудовых отношений осуществлением волонтером его деятельности. Также отметим, что статья 16 законопроекта не согласуется с нормами трудового законодательства о предоставлении дней отдыха волонтерам, которые являются работниками в организациях или у индивидуальных предпринимателей. Кроме того, в Главе «Заключительные положения» отсутствуют нормы, касающиеся внесения изменений в Трудовой кодекс Республики Беларусь по указанным вопросам.

В законопроекте *не урегулирован вопрос об обучающейся молодежи*, ведь осуществление волонтерской деятельности не должно нарушать образовательный и воспитательный процессы в учреждениях образования, в которых они обучаются. И соответственно,

отсутствуют предложения по корректировке статей Кодекса Республики Беларусь об образовании и законодательства об образовании в целом.

Подводя итог проведенному исследованию можно сделать вывод, что принятие отдельного закона о волонтерской деятельности является важным и необходимым этапом в развитии этого социального феномена. Одновременно отметим, что это повлечет необходимость внесения изменений и дополнений в трудовое, образовательное, административное и иное законодательство. В целом совершенствование правовой регламентации добровольческих отношений повысит заинтересованность граждан в волонтерской активности и одновременно обеспечит достижение социально значимых задач, стоящих перед государством, соблюдая оптимальный баланс интересов личности и общества.

Список использованных источников

1. Лазарчук, Е. А. Организационно-правовые основы добровольческой (волонтерской) деятельности в Республике Беларусь / Е. А. Лазарчук, О. А. Бобер // «Аграрная наука в обеспечении продовольственной безопасности и развитии сельских территорий»: сборник материалов Междунар. науч.-практ. конф., Луганск, 25.01–08.02.2021 г. – Луганск: ГОУ ВО ЛНР «Луганский государственный аграрный университет», 2021. – С. 369–372.

2. Проект закона Республики Беларусь «О волонтерской деятельности» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://forumpravo.by/files/Proekt_Zakon_volonteryy_06.11.20.pdf. – Дата доступа: 25.10.2021.

УДК 378.14:372.881

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБУЧЕНИЯ ИНОСТРАННОМУ ЯЗЫКУ В РАЗНОУРОВНЕВЫХ ГРУППАХ НЕЯЗЫКОВОГО ВУЗА

Н. М. Левданская, Л. Н. Никитина

Международный государственный экологический институт имени А. Д. Сахарова
Белорусского государственного университета,
Минск, Беларусь

Методической основой разноуровневого обучения является индивидуализация, дифференцированный уровень требований, высокий уровень предлагаемого материала, разноуровневая система проверки знаний, умений и навыков.

Ключевые слова: разноуровневые группы; мотивация; дифференцированный подход; лично-ориентированный подход; оценка знаний.