

Бондаренко Н. Л.¹⁾, Конаневич Ю. Г.²⁾

СОЦИАЛЬНОЕ НАЗНАЧЕНИЕ И МЕЖОТРАСЛЕВЫЕ СВЯЗИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО, ХОЗЯЙСТВЕННОГО И КОНДИЦИОННОГО ПРАВА

*¹⁾Белорусский государственный университет
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, finance204@mail.ru*

*²⁾Академия управления при Президенте Республики Беларусь,
ул. Московская 17, 220089, г. Минск, Беларусь*

Экологическое право как отрасль права характеризуется уникальной природой, которая проявляется в ее социальном назначении, предмете правового регулирования и системных межотраслевых связях с иными отраслями и в первую очередь с хозяйственным и кондиционным правом.

Социальное назначение экологического права состоит прежде всего в том, что его нормами обеспечивается реализация положений ст. 2 Конституции Республики Беларусь (закрепляющей, что человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства) и ст. 46 Конституции Республики Беларусь (гарантирующей право на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права и возлагающей на государство обязанность по осуществлению контроля за рациональным использованием природных ресурсов в целях защиты и улучшения условий жизни, а также охраны и восстановления окружающей среды).

Под экологией традиционно понимается не просто состояние природы, как естественного места обитания человека, а нечто большее – состояние окружающей среды и социума в тесном их взаимодействии. В толковом словаре С. И. Ожегова и Н. Ю. Шведовой слово «экология» характеризуется как «состояние организмов, населяющих общую территорию, их отношение друг к другу и к окружающей среде: экология леса, водоема, почвы; экология человека или социальная экология (взаимодействие человека, общества и окружающей среды); экология культуры» [1, с. 907]. Поэтому экологическое право следует рассматривать не только как отрасль права, определяющую и регулируемую правовой режим окружающей человека природы, но и как отрасль права, призванную создавать и обеспечивать экологическую культуру общества в целом и каждого отдельного индивида в частности. Данное обстоятельство означает использование эколого-правовых норм при реализации и защите основных прав человека и гражданина, которые являются объективно производными по отношению к окружающим человека естественным условиям обитания.

Соответственно, экологическая культура современного общества является основой для формирования и регулирования культуры производства материальных и нематериальных благ, потребляемых человеческим обществом, и осуществления в рамках такого производства природопользования. Экологическое право регулирует условия и порядок безопасного и эффективного использования природных ресурсов в процессе осуществления хозяйственной деятельности; а хозяйственное право, с одной стороны,

является «потребителем» экологическо-правовых норм при организации и осуществлении хозяйственной деятельности (процесса производства материальных и нематериальных благ, потребляемых человеком), а с другой стороны – отраслью права, регулирующей порядок и условия осуществления хозяйственной деятельности в сфере обеспечения экологической культуры (например, хозяйственную деятельность экспертных организаций, специализирующихся на сфере проведения экологических экспертиз и т. п.). Хозяйственное право, как совокупность правовых норм, регулирует порядок и условия осуществления хозяйственной деятельности, что позволяет нам констатировать тесную взаимосвязь экологического и хозяйственного права.

Иными словами, экологическое и хозяйственное право выступают в качестве основных профилирующих отраслей права, служащих основой для формирования целого ряда основных специальных отраслей. Так, например, процесс производства в агропромышленном комплексе есть специфическая сфера хозяйственных правоотношений, регулируемых нормами аграрного права. Соответственно, хозяйственная деятельность в целом является предметом хозяйственного права, а комплекс специфических видов и форм хозяйственной деятельности, присущий агропромышленному комплексу, составляет предмет аграрного права. При этом, с нашей точки зрения, особенностью аграрного права является присутствие в его предмете ряда институтов, выступающих в качестве предмета других основных профилирующих отраслей права (экологического права (природопользование как таковое) и основных специальных отраслей права (например, кондиционного права – отрасли права, предметом которой выступает кондиционное регулирование).

Реализация конституционной обязанности государства по осуществлению контроля за рациональным использованием природных ресурсов в целях защиты и улучшения условий жизни, а также охраны и восстановления окружающей среды предполагает установление и обеспечение соблюдения нормативов, стандартов и условий производства материальных и нематериальных благ, обеспечивающих национальную безопасность посредством реализации национальных интересов в экономической сфере. Иными словами, речь идет о совокупности общественных отношений, составляющих такое важнейшее направление функционирования государства, как кондиционное регулирование (составляющее, с нашей точки зрения, предмет самостоятельной отрасли права – кондиционного права).

Хозяйственное, экологическое право и кондиционное право тесно связаны между собой через предмет их правового регулирования. Предметом хозяйственного права являются общественные отношения, складывающиеся по поводу организации и осуществления публичной и частной хозяйственной деятельности (организационные, процессуальные и иные отношения, возникающие в процессе осуществления предпринимательской деятельности, складывающиеся по поводу реализации государственной экономической политики, обеспечения национальной экономической безопасности и

осуществления непредпринимательской хозяйственной деятельности, корпоративного и ведомственного управления организацией). Систему хозяйственного права составляют такие подотрасли (тяготеющие к определению их в качестве самостоятельных отраслей), как торговое право, строительное право, транспортное право, корпоративное право, энергетическое право, IT-право, промышленное право и др. Предметом экологического права являются общественные отношения, возникающие в связи с использованием природных ресурсов и иным антропогенным воздействием на окружающую среду, и отношения, обусловленные требованиями охраны окружающей среды от негативных последствий хозяйственной и иной деятельности человека [2, с. 11]. В развитие данного тезиса отметим, что основополагающим критерием, формирующим предмет экологического права, следует признать социальное назначение норм экологического права, регулирующих отношения, складывающиеся по поводу обеспечения национальной безопасности в целом посредством формирования и обеспечения экологической культуры.

Наличие в составе природной среды специфических отдельных компонентов и природных комплексов, обусловило, по мнению Т. И. Макаровой, выделение в экологическом праве: земельного права, горного права, водного права, лесного права и др. [2, с. 21]. Полагаем, что социальное значение указанных сфер правоотношений, позволяет выдвинуть тезис не просто об их функционировании в качестве элементов системы отрасли «Экологическое право», а об их самостоятельности в рамках объективно сформировавшегося эколого-правового цикла отраслей права. При этом порядок осуществления хозяйственной деятельности экологическое право не регулирует. Предметом кондиционного права выступают общественные отношения, складывающихся по поводу установления и обеспечения соблюдения нормативов, стандартов и условий производства материальных и нематериальных благ в обществе, их распределения, перераспределения и в отдельных случаях – потребления. Систему кондиционного права составляют такие специфические институты (тяготеющие к выделению в подотрасли кондиционного права), как международная система стандартизации, национальное техническое нормирование и стандартизация, система единства измерений, товароведение, государственная экспертиза в различных сферах и экспертная деятельность, осуществление внутригосударственного и международного аудита, санитарно-эпидемиологическое, ветеринарное, фитосанитарное регулирование, регулирование промышленной, ядерной и радиационной безопасности и др.

Соответственно, экологические, хозяйственные и кондиционные правоотношения являются разнородными по своей природе общественными отношениями, самостоятельными, но взаимосвязанными элементами механизма пруденциального регулирования, в равной степени способствующими реализации государством единой политики по обеспечению национальной экономической безопасности, являющейся

одним из сегментов национальной безопасности в целом в силу статей 23, 44, 79, 107 Конституции Республики Беларусь и Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575. Следует подчеркнуть, что объектом пруденциального регулирования является установление минимальных экономических стандартов осуществления хозяйственной деятельности, в то время как общественные отношения, складывающиеся по поводу осуществления хозяйственной деятельности, объектом пруденциального регулирования не являются [3, с. 15].

Несмотря на то обстоятельство, что экологические правоотношения имеют более универсальную природу, в силу чего являются неотъемлемым элементом практически всех известных типов, видов и форм общественных отношений (т. е. экологические правоотношения – это условная «среда обитания и хозяйственной деятельности человечества»), кондиционные правоотношения также присутствуют во всех известных типах, видах и формах общественных отношений, выступая в качестве их «средства измерения» (включая выполнение функции «средства измерения» для экологических правоотношений). При этом институциональной средой хозяйственных правоотношений является сфера производства материальных и нематериальных благ, обеспечивающих функционирование социума.

Список использованных источников

1. Ожегов, С. И. Толковый словарь русского языка : 80 000 слов и фразеологических выражений / С. И. Ожегов, Н. Ю. Шведова. – 4-е изд., дополненное. – М. : Азбуковник, 1999. – 944 с.
2. Балашенко, С. А. Экологическое право : учебник / С. А. Балашенко, Т. И. Макарова, В. Е. Лизгаро. – 2-е изд., перераб. – Минск : Вышэйшая школа, 2021. – 399 с.
3. Конаневич, Ю. Г. Фискальное право : монография / Ю. Г. Конаневич. – Минск : Ковчег, 2018. – 233 с.

Василевич Г. А. О ЮРИДИЧЕСКОМ ЗНАЧЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

*Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, gregory_1@tut.by*

В современных условиях патерналистский тип отношений между государством и человеком, между государством и обществом себя изживает, выстраивается новый характер отношений между этими субъектами. Рост правовой культуры, правового сознания граждан меняет сложившуюся ранее парадигму отношений: растет число людей, которые осознают себя полноправными субъектами процесса управления делами государства. Важнейшим средством этого является местное самоуправление, оптимальное сочетание представительной и непосредственной демократии.