

Обращаясь к опыту российского законодателя, отметим, что в Российской Федерации действует отдельный нормативный правовой акт, регулирующий порядок расчета вреда, причиненного недрам. Так, Постановление Правительства Российской Федерации от 4 июля 2013 г. № 564 «Об утверждении Правил расчета размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах» (в редакции от 10.03.2020 г.) устанавливает порядок расчета размера вреда, повлекшего утрату учтенных запасов и утрату неучтенных полезных ископаемых, размера вреда, не повлекшего утрату полезных ископаемых, но повлекшего нарушение свойств участка недр.

С учетом многообразного экологического и экономического значения недр, предлагаем на законодательном уровне утвердить порядок расчета размера вреда, причиненного недрам. По нашему мнению, при расчете размера вреда, помимо фактических расходов на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, необходимо учитывать стоимость учтенных запасов и неучтенных полезных ископаемых, утраченных в результате вреда, вызванного в том числе загрязнением недр, затоплением, обводнением, пожарами, а также самовольным использованием недрами.

Список использованных источников

1. Слепцов, А. В. Особенности применения гражданско-правовой ответственности за нарушения требований по охране недр / А. В. Слепцов // Итоги научных исследований ученых МГУ имени А. А. Кулешова 2019 г.: материалы науч.-метод. конф., Могилев, 29 янв. – 10 фев. 2020 г. / МГУ имени А. А. Кулешова; под ред. Н. В. Маковской, Е. К. Сычовой. – Могилев: МГУ имени А. А. Кулешова, 2020. – С. 227–228.

2. Лаевская, Е. В. Возмещение вреда, причиненного окружающей среде: проблемы правового регулирования / Е. В. Лаевская, В. Е. Лизгаро, И. С. Шахрай // Юридический журнал. – 2006. – № 3. – С. 67–70.

Холупко В. Э.

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРОИЗВОДСТВУ ПРОДУКЦИИ ЖИВОТНОВОДСТВА

РУП «Гродноэнерго»,

пр. Космонавтов, 64, 230003, Гродно, Беларусь, volt@energo.grodno.by

*Институт повышения квалификации и переподготовки кадров
Гродненского государственного университета имени Янки Купалы,
ул. Врублевского, 33, 230009, Гродно, Беларусь*

В соответствии с Доктриной национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 г., Декретом Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства», а также Директивой Президента Республики

Беларусь от 4 марта 2019 г. № 6 «О развитии села и повышении эффективности аграрной отрасли», на основании Законов Республики Беларусь от 2 июля 2010 г. № 161-З «О ветеринарной деятельности», от 20 мая 2013 г. «О племенном деле в животноводстве», от 15 июля 2015 г. № 287-З «Об идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных (стад), идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения», а также государственных программ и стандартов, технических нормативных правовых актов, строительных, ветеринарных и санитарных норм и правил, в Республике Беларусь сформировалась отраслевая структура правового регулирования деятельности по производству сельскохозяйственной продукции в области животноводства.

Согласно Общегосударственному классификатору «Виды экономической деятельности ОКРБ 005-2011» выращивание и разведение животных (в том числе племенных): крупного рогатого скота, лошадей, овец, коз, свиней, птицы и прочих сельскохозяйственных животных, а также получение молока и шкур животных, относится к деятельности в области производства продукции животноводства.

На первоначальном этапе осуществления деятельности по производству животноводческой продукции необходимо обеспечить наличие материально-технической базы. Порядок строительства животноводческих объектов регулируется нормами права, содержащимися в ТКП «Генеральные планы строительства сельскохозяйственных предприятий» (ТКП 45-3.01-164-2009), СН 3.02.09-2020 «Сельскохозяйственные здания», утвержденных постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 13 ноября 2020 г. № 84, однако в них имеются отсылочные нормы к самой специфике процессов производства и содержания животных.

Декретом Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 (далее – Декрет № 7) установлены требования к содержанию и эксплуатации капитальных строений, где осуществляется деятельность по содержанию, выращиванию сельскохозяйственных животных, производству продукции животного происхождения. Данные нормы распространяются на всех субъектов хозяйствования и организации независимо от организационно-правовых форм. В пункте 20 Декрета № 7 указывается, что система содержания сельскохозяйственных животных определяется в зависимости от вида и породы животных, их производственного назначения, а также состояния кормовой базы (наличие пастбищ, водопоя), производственной мощности объекта. Таким образом, для содержания животных необходимы не только помещения, но и принятие определенной «системы содержания животных» в каждой организации.

С позиции норм права понятие «системы содержания животных» не приводится в законодательстве, и это может быть обусловлено следующим. Начиная с 1991 г. большинство сельскохозяйственных производителей имело план организационно-хозяйственного устройства и системы содержания животных были идентичные у многих организаций, что было обусловлено

аграрной политикой государства [1, с. 76]. Данный подход частично сохранился и по настоящее время. Так, в соответствии с п. 2 главы 2 Ветеринарно-санитарных правил содержания дойных животных и получения молока на молочно-товарных фермах, утвержденных постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 29 января 2019 г. № 10, любая организация, которая осуществляет деятельность по содержанию дойных животных и получению сырого молока, называется сельскохозяйственной организацией. Следовательно, нормы права по содержанию и кормлению животных являются идентичными для всех организаций, в том числе непрофильных в сельском хозяйстве. При этом содержанию животных и их кормлению данными правилами посвящены только 2 нормы из 51 (остальные касаются вопросов получения молока, доения животных).

В соответствии с п. 48 Зоогигиенических правил, устанавливающих требования к содержанию и кормлению племенных животных, племенных стад, получению и хранению спермы, эмбрионов, инкубационных яиц, икры, личинок, пчелопакетов, утвержденных постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 8 октября 2013 г. № 56, содержание и кормление племенных свиней, их выращивание также необходимо осуществлять в соответствии с технологией, принятой у каждого субъекта племенного животноводства. Следовательно, вопросы технологии кормления подлежат регулированию и локальными правовыми актами организации, в том числе являющимися непрофильными в сельском хозяйстве (что, представляется, осуществить на качественном уровне достаточно сложно).

В связи с реорганизацией колхозов и совхозов, появлением новых сельскохозяйственных производителей, отличающихся не только организационно-правовыми формами, но и видами основной деятельности, появляется необходимость в закреплении понятия «система содержания животных». Так, сельскохозяйственные филиалы РУП-облэнерго, занимающиеся животноводством, будучи в структуре одной системы Министерства энергетики Республики Беларусь отличаются между собой по видам выращиваемых животных, нормам кормления, привесом на одну кормо-единицу, условиям содержания, наличию или отсутствию собственной кормовой базы.

В соответствии с п. 24 Правил по охране труда при производстве продукции животноводства, утвержденных постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 28 декабря 2007 г. № 89, должны разрабатываться и приниматься технологические карты по осуществлению производства продукции животноводства или проекты производства работ. Таким образом, осуществление производства продукции животноводства отнесено актами законодательства к локальному уровню регулирования данной деятельности.

Анализ отраслевых регламентов (не являющихся нормативными правовыми актами), внедренных Министерством сельского хозяйства и

продовольствия Республики Беларусь в рамках постановления Совета Министров Республики Беларусь от 28 апреля 2014 г. № 399 «О некоторых вопросах нормирования и ответственности руководителей при производстве сельскохозяйственной продукции» для всех организаций, занимающихся производством сельскохозяйственной продукции, также показал, что вопросы содержания животных, их кормление отнесены зачастую к компетенции самих организаций. Например, в отраслевых регламентах: «Производство молока на молочнотоварных фермах и комплексах»; «Выращивание и откорм молодняка крупного рогатого скота», «Отраслевой регламент выращивания и откорма свиней» [2; 3] требования по технологии кормления и содержанию в качестве обязательных для применения доведены только для молодняка сельскохозяйственных животных и племенных животных, вплоть до указания количества кормлений в сутки, состава, нормы корма и рациона кормления. Для всех других животных основного стада доведены рекомендуемые нормы с указанием на то, что «кормление определяется в соответствии с принятой схемой кормления, рационом». А, например, в соответствии с таблицей 5 «Отраслевого регламента выращивания и откорма свиней» [3], рацион кормления зависит даже от характеристики самой организации. Так, предполагается наличие большего количества комбикорма в рационе свиньи при ее выращивании на крупном комплексе, а на товарной ферме, рацион питания больше включает травяной муки, зеленых кормов.

Таким образом, на наш взгляд, наличие в законодательстве понятия «система содержания сельскохозяйственных животных» способствовало бы развитию аграрного законодательства. Особенно важно включение в данную систему обязательных норм, устанавливающих типы, нормы кормления и содержания животных, от которых зависит, например, в филиале «Агрофирма «Старый Дворец» РУП «Гродноэнерго» около 59 % составляющих производства продукции животноводства.

Список использованных источников

1. Организация сельскохозяйственного производства : учебник / В. Н. Ариничев [и др.] ; под ред. Ф. К. Шакирова. – М. : Колос, 2000. – 504 с.
2. Организационно-технологические требования при производстве молока на молочных комплексах промышленного типа [Электронный ресурс] // Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь. – Режим доступа: https://mshp.gov.by/documents/animal/trebovaniya_moloko.pdf – Дата доступа: 24.05.2021.
3. Организационно-технологические нормативы производства продукции животноводства и заготовки кормов : сб. отраслевых регламентов / сост. В. Г. Гусаков [и др.] ; НАН Беларуси, ГНУ «Институт экономики НАН Беларуси». – Минск : Белорусская наука, 2007. – 284 с.