

Кузьмич И. П.

О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БИОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РАМКАХ ВЕТЕРИНАРНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Белорусский государственный университет

пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, ekolog_310@mail.ru

Законодательство Республики Беларусь не содержит универсального определения понятия биологической безопасности, фрагментарно используя данный термин в нормативных правовых актах, наполняя его разным содержанием в зависимости от сферы общественных отношений в рамках которых наиболее очевиден риск возникновения угроз соответствующего характера. Это, например, военная сфера, сфера здравоохранения, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, экологической и ветеринарной безопасности и некоторые другие. Так, в сфере здравоохранения биологическая безопасность характеризуется как система организационных, медико-биологических и инженерно-технических мероприятий и средств, направленных на защиту работников, населения и окружающей среды от воздействия условно-патогенных микроорганизмов и патогенно биологических агентов (постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 6 января 2017 г. № 2 «Об утверждении Санитарных норм и правил “Требования безопасности при осуществлении работ с условно-патогенными микроорганизмами и патогенными биологическими агентами, к организации и проведению их учета, хранения, передачи и транспортировки”»), а в ветеринарии – это комплекс мер, направленных на снижение угрозы заноса и распространения заразных болезней животных (Инструкция о порядке проведения регионализации, утверждена постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 16 мая 2017 г. № 31). В части действия Конвенции о биологическом разнообразии от 17 ноября 1995 г. и Картахенского протокола по биобезопасности от 29 января 2000 г., к которым Республика Беларусь присоединилась в 2002 г., биобезопасность рассматривается в контексте применения современной биотехнологии, способной оказать неблагоприятное воздействие на сохранение и устойчивое использование биологического разнообразия, с учетом также рисков для здоровья человека и с уделением особого внимания трансграничному перемещению любого живого измененного организма.

Отсутствие комплексного видения проблем, представляющих биологическую опасность, не позволяет объективно оценивать риски и своевременно выявлять угрозы по направлениям и в сферах, на первый взгляд напрямую не связанных с обеспечением биологической безопасности, а также выстроить систему законодательства, учитывающую все разнообразие общественных отношений, влияющих на состояние биологической безопасности. Не созданы предпосылки для формирования единой правовой основы и в рамках Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики

Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, в связи с отсутствием не только упоминания о биологической опасности в целом, но и о каких-либо отдельных аспектах, находящихся во взаимосвязи с данным видом угрозы.

В наиболее широком смысле понятие биологической безопасности представлено в Постановлении Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств № 35-11 «О Рекомендациях по гармонизации и унификации законодательства государств – участников СНГ в сфере обеспечения химической и биологической безопасности» (принято в г. Санкт-Петербурге 28 октября 2010 г.). Биологическая безопасность рассматривается как состояние защищенности человека и окружающей среды от воздействия патогенных биологических агентов, обеспечиваемое путем осуществления системы политических, правовых, экономических, технологических, организационных и иных мер. При этом под патогенными биологическими агентами понимаются микроорганизмы (бактерии, вирусы, хламидии, риккетсии, простейшие, грибы, микоплазмы), прионы, генно-инженерно-модифицированные организмы, яды биологического происхождения (токсины), способные при попадании в организм человека или животного вызвать клинически выраженное заболевание или носительство, а также любые объекты и материалы, подозрительные на содержание перечисленных агентов.

Опираясь на данный подход, позволяющий получить наиболее полное представление о состоянии биологической безопасности, предлагается рассмотреть проблему в контексте ветеринарного законодательства, затрагивая при этом аспект, не нашедший в нем прямого отражения. Речь идет о проблеме распространения резистентности (устойчивости) микроорганизмов к противомикробным препаратам. Например, в Основах государственной политики Российской Федерации в области обеспечения химической и биологической безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, утвержденных Указом Президента РФ от 11 марта 2019 г. № 97, распространение антимикробной резистентности обозначено в качестве одной из основных биологических угроз. И это не случайно. Антимикробная резистентность в настоящее время – одна из главных угроз глобальному сообществу [1]. Уже сегодня от лекарственно-устойчивых заболеваний в мире ежегодно умирают 700 тысяч человек, а к 2050 г. болезни, вызванные бактериями, устойчивыми к антибиотикам, будут убивать ежегодно около 10 миллионов человек [2]. И если эта проблема не будет решена, то в ближайшей перспективе самые обычные инфекции могут снова стать смертельными. Это означает, что бесконтрольное применение ветеринарных препаратов, относящихся к противомикробным, для лечения животных является прямой угрозой для здоровья людей и роль ветеринарного законодательства в решении данной проблемы приобретает особое значение.

Осознание реальности и масштаба данной угрозы на международном уровне нашло свое отражение в Кодексе здоровья наземных животных, содержащем целый ряд глав (гл. 6.7–6.11), посвященных проблеме

резистентности, нацеленных на сдерживание ее распространения [3]. Изменение национального ветеринарного законодательства в соответствии с рекомендациями ООН по ограничению использования противомикробных препаратов в животноводстве – существенный шаг в формировании эффективного правового механизма обеспечения биологической безопасности в стране.

В связи с этим необходимо отметить, что в Республике Беларусь сферы здравоохранения и ветеринарии разделены. Это отражается на характере и полноте требований, предъявляемых к ветеринарным препаратам. Правовую основу обращения на рынке лекарственных средств составляют нормы Законов «О здравоохранении» от 18 июня 1993 г. № 2435-XII и «Об обращении лекарственных средств» от 20 июля 2006 г. № 163-З, а ветеринарных препаратов – Закона «О ветеринарной деятельности» от 2 июля 2010 г. № 161-З. Никакой взаимосвязи между нормами данных законодательных актов не прослеживается. В отношении лекарственных средств и ветеринарных препаратов предусмотрена государственная регистрация и ведение соответствующих государственных реестров. Но процедуры государственной регистрации, как и сами реестры, также никак не связаны между собой. В сфере здравоохранения действуют приказы Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 29.12.2015 г. № 1301 «О мерах по снижению антибактериальной резистентности микроорганизмов», от 16.03.2012 г. № 292 «Об утверждении Инструкции о порядке проведения мониторинга резистентности клинически значимых микроорганизмов к антибактериальным лекарственным средствам в организациях здравоохранения». В сфере ветеринарии ни одного нормативного правового акта, посвященного данной проблеме, не принято.

Одновременно в рамках права ЕАЭС идет процесс по формированию по сути общего правового режима обращения на рынке лекарственных средств, в том числе используемых для ветеринарных целей, позволяющего существенно повысить требования к качеству и безопасности ветеринарных препаратов, обеспечить надлежащий контроль и надзор за их обращением на рынке. Это подтверждается положениями Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза (Решение Совета Евразийской экономической комиссии, 3 ноября 2011 г., № 77), которые распространяются и на ветеринарные лекарственные средства, требованием о соответствии регистрационных досье ветеринарных лекарственных средств Фармакопеи Евразийского экономического союза (Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии, 11 августа 2020 г., № 100), установлением по сути единых требований к маркировке лекарственных средств для медицинского применения и ветеринарных лекарственных средств (Решение Совета Евразийской экономической комиссии, 3 ноября 2016 г., № 76).

Анализ ветеринарного законодательства Республики Беларусь свидетельствует о том, что в отношении противомикробных препаратов в сфере ветеринарии не установлено особого правового режима, не

осуществляется мониторинг за их обращением на рынке, не предусмотрено повышенных требований к их утилизации, маркировке, упаковке, рекламе, отсутствует прямой запрет на их использование при производстве кормов, кормовых добавок, в том числе премиксов. Правовые категории «противомикробный препарат», а также «лечебный корм» законодательно не закреплены. Все вышеизложенное свидетельствует, что Республике Беларусь следует кардинальным образом пересмотреть свое национальное законодательство в контексте вовлечения в международный процесс по ограничению бесконтрольного применения противомикробных препаратов как при лечении людей, так и животных, что существенно повысит уровень обеспечения биологической безопасности в стране.

Список использованных источников

1. Устойчивость к противомикробным препаратам [Электронный ресурс] // Всемирная организация здравоохранения. – Режим доступа: <https://www.who.int/ru/news-room/fact-sheets/detail/antimicrobial-resistance>. – Дата доступа: 10.05.2021.

2. К 2050 году устойчивые к антибиотикам инфекции будут уносить 10 миллионов жизней ежегодно [Электронный ресурс] // Новости ООН. – Режим доступа: <https://news.un.org/ru/story/2019/04/1354081>. – Дата доступа: 11.05.2021.

3. Кодекс здоровья наземных животных (МЭБ). Том 1. Общие положения. Двадцать восьмое издание, 2019 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.fsvps.gov.ru/fsvps-docs/ru/oie/oie_terrestrial_code_g_t1.pdf. – Дата доступа: 10.05.2021.

Лизгаро В. Е.

ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ: НОВАЦИИ И ПЛАНИРУЕМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ¹

Белорусский государственный университет,

пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, ekolog_310@mail.ru

Эколого-правовая ответственность выступает важным звеном обеспечения охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. «Об охране окружающей среды» закрепляет ответственность за нарушение законодательства в рассматриваемой сфере в качестве одного из принципов, на которых должна осуществляться хозяйственная и иная деятельность юридических лиц и граждан, оказывающая воздействие на окружающую среду.

Институт эколого-правовой ответственности в силу своего межотраслевого характера [1; 2, с. 113–150] претерпел определенные

¹Статья подготовлена при финансовой поддержке БРФФИ в рамках гранта «Правовые проблемы формирования единого эколого-безопасного пространства государств – членов Евразийского экономического союза».