

Список использованных источников

1. Балащенко, С. А. Экологическое право : учебник / С. А. Балащенко, Т. И. Макарова, В. Е. Лизгаро. – Минск : Выш. школа, 2015. – 402 с.
2. Бринчук, М. М. Экологическое право : учебник [Электронный ресурс] Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2008.
3. Боголюбов, С. А. Конституционные основы охраны окружающей среды в государствах Европы / С. А. Боголюбов // Журнал российского права. – 2003. – № 6. – С. 85–96.
4. Гиззатуллин, Р. Х. Экологическая функция государства: теория и практика реализации : автореф. дис. ... д-ра. юрид. наук / Р. Х. Гиззатуллин. – М., 2014. – 56 с.
5. Суркова, И. С. Экологическое управление: проблемы теоретико-правового определения / И. С. Суркова // Юридические исследования. – Ставрополь: ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет». – 2013. – № 1. – С. 100–104.

Саскевич В. В.

ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ ДОСТУПНОСТИ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ

Белорусский государственный университет

пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, ekolog_310@mail.ru

При характеристике состояния национальной продовольственной безопасности в белорусских правовых актах подчеркивается достижение высокого уровня продовольственной независимости страны за счет развития собственного производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, что позволило утверждать о решении проблемы продовольственной безопасности в Республике Беларусь в количественном плане (Доктрина национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года, утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 декабря 2017 г. № 962, далее – Доктрина 2030) и даже о полном обеспечении продовольственной безопасности страны (Государственная программа «Аграрный бизнес» на 2021–2025 годы, утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 февраля 2021 г. № 59). В то же время полная оценка состояния продовольственной безопасности государства предполагает учет не только наличия продовольствия, но и иных показателей, характеризующих различные составляющие продовольственной безопасности. В частности, как в международных, так и национальных правовых документах физическая доступность продовольствия рассматривается в качестве неотъемлемого условия достижения продовольственной безопасности, без чего невозможна реализация права граждан на достаточное питание.

Рассмотрим ряд теоретико-правовые аспектов, относящихся к исследуемой теме, которые, на наш взгляд, требуют внимания.

1. Уточнение подхода к определению и правовое закрепление юридического понятия физической доступности продовольствия. Доктрина 2030 определяет его как «наличие сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на внутреннем рынке и возможность его приобретения, стабильное снабжение населения продуктами питания высокого качества на всей территории государства». Несмотря на то, что, как утверждается, в документе учитываются «основные понятия (категории), используемые в сфере продовольственной безопасности», приведенное определение не в полной мере соответствует общепринятым мировым подходам [1], различающим наличие продовольствия и его доступность (экономическую и физическую), и нуждается в соответствующей корректировке.

Кроме того, учитывая значимость обеспечения физической доступности продовольствия для реализации права граждан на достаточное питание, рассматриваемое понятие (впрочем, как и иные ключевые понятия в области продовольственной безопасности) необходимо определить на законодательном уровне в специальном законе, в целях применения норм которого и должны приниматься органами исполнительной власти ненормативные правовые акты права, в том числе Доктрина 2030.

2. Выработка критериев оценки физической доступности продовольствия с учетом уточненного подхода к определению данного понятия. На наш взгляд, индикаторы физической доступности сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, рекомендуемые Доктриной 2030 для оценки состояния национальной продовольственной безопасности, характеризуют преимущественно наличие продовольствия (связаны с его производством) и полно не отражают реальную ситуацию. Сказанное легко проиллюстрировать на примере СССР, где многие продовольственные товары имелись в наличии в стране, однако отсутствовали в свободной продаже и были доступны лишь для «избранных» социальных групп. Представляется, что рассматриваемая группа индикаторов должна позволять установить «стабильное снабжение населения продуктами питания высокого качества на всей территории государства», охватывая при этом показатели насыщения потребительского рынка продовольственными товарами, включая малонаселенные и удаленные населенные пункты, а также показатели обеспечения физической доступности достаточного количества безопасной и питательной пищи для физических лиц вне этого рынка (в частности, пребывающих в медицинских учреждениях, учреждениях социальной защиты населения, образования, местах содержания под стражей и содержания физических лиц, в отношении которых применено административное задержание, местах отбывания административного ареста, учреждениях, исполняющих наказания и т. д.).

С учетом происходящих процессов унификации и гармонизации законодательства Беларуси и России в рамках функционирования Евразийского экономического союза и Союзного государства приобретает актуальность вопрос о выработке согласованного подхода к определению понятия физической доступности продовольствия и методологии ее оценки.

Предусмотренное Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20, понятие не охватывает наличие продовольствия, как в нашем случае, является гораздо более узким по содержанию по сравнению с содержащимся в Доктрине 2030 и рассматривается как «уровень развития товаропроводящей инфраструктуры, при котором во всех населенных пунктах страны обеспечивается возможность приобретения жителями пищевой продукции или организации питания в объемах и ассортименте, которые соответствуют рекомендуемым рациональным нормам потребления». При этом физическая доступность продовольствия определяется как процентное отношение фактической обеспеченности населения разными видами торговых объектов по продаже продовольственных товаров и объектами по реализации продукции общественного питания к установленным Правительством Российской Федерации нормативам. Таким образом, и в России за рамками учитываемых при оценке продовольственной безопасности показателей остается обеспеченность физической доступности достаточного количества безопасной и питательной пищи для физических лиц, не являющихся потребителями, приобретающими продовольственные товары.

3. Разработка системы правовых гарантий физической доступности продовольствия с их последующим закреплением в законодательстве. Эффективность таких гарантий во многом определяется их юридической силой, упорядоченностью правового регулирования, необходимой детализацией законодательных норм, надлежащей правореализационной практикой. Такого рода правовые меры в праве Беларуси содержатся разрозненно, в то же время должна найти отражение на законодательном уровне целостная и полная их система. Следует поддержать высказанное в литературе мнение о необходимости принятия в Республике Беларусь Закона «О продовольственной безопасности» [2; 3], нормы которого могли бы решить обозначенные выше вопросы.

Список использованных источников

1. Замечание общего порядка 12 (Двадцатая сессия, 1999 год) [Электронный ресурс]: Комитет по экономическим, социальным и культурным правам ООН – Режим доступа: https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=E%2fC.12%2f1999%2f5&Lang=ru – Дата доступа: 01.05.2021.

2. Манкевіч, І. П. Тэарэтыка-прававыя аспекты забеспячэння харчовай бяспекі Рэспублікі Беларусь / І. П. Манкевіч // Весці Нацыянальнай акадэміі навук Беларусі. – 2011. – № 3. – С. 42.

3. Денисевич, А. В. Концептуальные подходы к развитию законодательства в сфере обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь (часть 2) [Электронный ресурс] / А. В. Денисевич // Консультант Плюс: Беларусь. Технология Проф / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2021.