

РАЗДЕЛ 3. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ИНСТИТУТЫ ИМПЕРИИ В РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В ПЕРИОД «ДОЛГОГО XIX ВЕКА»

Кейко Ю. В.

УО «Гродненский государственный университет имени Янки Купалы»,
Гродно, Беларусь

Kejko J.

Yanka Kupala State University of Grodno, Belarus

УДК 94(476)

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА ПРОЦЕССА ПРАВОСЛАВНОГО ХРАМОВОГО СТРОИТЕЛЬСТВА В БЕЛАРУСИ (60-Е ГОДЫ XIX ВЕКА)

LEGISLATIVE BASE OF THE PROCESS OF ORTHODOX CHURCHES CONSTRUCTION IN BELARUS (60-s OF THE XIX CENTURY)

В статье показано создание законодательной базы процесса православного храмового строительства на территории Беларуси в 60-е гг. XIX в. Источниковой основой являются положения Строительного устава Российской империи и церковно-строительные правила, разработанные Министерством внутренних дел. Анализ документов позволяет определить порядок формирования юридической базы церковного строительства в изучаемый период и выделить его особенности.

Ключевые слова: законодательство; православное храмовое строительство; Беларусь.

The article shows the creation of a legislative base for the process of Orthodox churches construction in Belarus in the 60-s of the XIX century. The source basis is the provisions of the Construction charter of the Russian Empire and the church building rules developed by the Ministry of internal affairs. The analysis of documents allows us to determine the order of formation of the legal base of church construction in the studied period and highlight its features.

Keywords: legislation; Orthodox churches construction; Belarus.

Православное храмовое строительство в 60-е гг. XIX в. являлось одним из главных направлений политики царского правительства, во многом обусловленное необходимостью подавления восстания 1863–1864 гг. на территории Литвы, Польши и Беларуси. Данное мероприятие было закреплено в двух пунктах «Записки о некоторых вопросах по устройству Северо-Западного края», представленной 14 апреля 1864 г. виленским генерал-губернатором графом Михаилом Николаевичем Муравьевым императору Александру II. В разделе 2.а. «Меры в отношении обеспечения православного духовенства» сделан акцент на православную конфессию как на проводника русской культуры, распространение которой предполагалось совершить путем улучшения материального положения духовенства, а также создания новых приходов за счет строительства православных храмов [1, л. 15; 37].

Первоначально законодательной основой по организации православного храмового строительства на подготовительном этапе и процедуре передачи построенных церковных зданий в духовное ведомство являлись циркуляры Министерства государственных имуществ за 1858 г., автором которых был министр государственных имуществ М. Н. Муравьев. Именно это ведомство до 1859 г. контролировало данную сферу деятельности [2, л. 7]. Также храмовое строительство регламентировалось положениями Строительного устава Российской империи (раздел 2, глава 1 «О построении казенных зданий» и раздел 3, глава 1 «О построении Православных церквей, молитвенных домов и часовен»), входившего в состав Свода законов Российской империи (том XII, часть 1-я) [3]. Требования к составлению и утверждению проектно-сметной документации (ст. 37–40), способы строительства (ст. 48–52), условия заключения контрактов и проведения торгов (ст. 53, 54), порядок осмотра построенных зданий (ст. 55–60) были указаны в разделе 2 Строительного устава [3, с. 214–217]. Правила для строительства и ремонта православных храмов за счет государства (ст. 115–120) или прихожан (ст. 121–125) освещались в следующем разделе. Оба пункта включали общие принципы организации строительного процесса на начальном этапе возведения православных храмов: выбор места для будущего храма (ст. 116), сбор сведений о данной местности и количестве прихожан (ст. 123), составление проектов и смет техниками (ст. 117, 122), утверждение контрактов (ст. 118). Отдельно даны инструкции губернаторам, которые через техников Строительного отделения губернского правления должны были совершать надзор за строительством церковных зданий (ст. 126–130) [3, с. 223–225]. Отсюда

следует, что глава 1 «О построении казенных зданий» раздел 2 является прямым руководством по организации и строительству, а глава 1 раздела 3 «О построении Православных церквей, молитвенных домов и часовен» Строительного устава служит к нему дополнением на подготовительном этапе строительства храмов применительно ко всем губерниям империи.

Имея большой опыт в разработке методики проектирования и строительства церквей, виленский генерал-губернатор М. Н. Муравьев без предварительного обсуждения с министром внутренних дел учредил в каждом из православных приходов церковные советы [4, л. 57]. Свои действия он аргументировал в записке (отношении), адресованной митрополиту Иосифу Семашко 12 июля 1864 г. Большой объем церковных ремонтно-строительных работ, совершавшихся в разных районах «литовских» губерний, и острая необходимость в быстром поиске материальных и денежных средств вынудили виленского генерал-губернатора приобщить к этому процессу самих прихожан под руководством местных священников. К тому же, как считал М. Н. Муравьев, это укрепляло интересы православной церкви и способствовало распространению русской народности в Северо-Западном крае [5, с. 494].

Соответственно, церковные советы – органы самоуправления церковных приходов (нижнее звено церковно-государственного управления строительством) – в своей деятельности руководствовались «Правилами для церковных советов в губерниях: Виленской, Гродненской, Ковенской, Минской, Витебской и Могилевской», составленными М. Н. Муравьевым на основе правил для таких же советов, учрежденных в южных губерниях Российской империи [6, с. 10]. В состав церковных советов предполагалось ввести от 4 до 8 человек из числа прихожан православного вероисповедания, церковного старосту и волостного старшину. Во главе церковного совета назначался приходской священник [7, с. 227]. Главная задача церковных советов заключалась в наблюдении за возведением новых и ремонтом действующих православных храмов, поиске денежных средств и стройматериалов [8, л. 1].

В то же время для возрождения церковно-приходской жизни 2 августа 1864 г. императором Александром II было утверждено «Положение о приходских попечительствах при православных церквях» [9, с. 349]. Эти органы также задумывались как выборные под руководством священников, но их функциональные обязанности были намного шире:

1) надзор за состоянием церковного здания, ремонтом и внутренним убранством храма;

2) материальное обеспечение приходского духовенства и строительство домов для причта;

3) открытие приходских школ и благотворительных учреждений [10, с. 35; 11, с. 118–124].

Тем не менее приходские попечительства на территории Беларуси появились позже – через три года после завершения срока действия церковных советов. Виленский генерал-губернатор посчитал деятельность последних более эффективной, так как они контролировали строительный процесс на местах достаточно экономично [6, с. 11].

Последующим виленским генерал-губернатором Константином Петровичем фон Кауфманом в «Правилах, которые следует наблюдать при постройке Православных Церквей и причетнических строений в Северо-Западном крае» были предложены и утверждены императором 24 мая 1865 года общие положения, которые регламентировали возведение церковных зданий. В преамбуле документа закреплялась главная цель задуманного: «Православные Храмы Божіи должны служить вѣковыми свидѣтелями великой эпохи возрожденія Православія и русской народности въ Сѣверо-Западном краѣ, искони русскомъ, страдавшемъ такъ долго подъ гнетомъ Латино-Польской пропаганды, а потому постройка таковыхъ должна быть производима съ изящностью капитально и безъ излишней поспѣшности» [12, л. 24], т. е. православные храмы являлись своеобразным инструментом, позволяющим распространять русское влияние в северо-западных губерниях империи. В первых пунктах правил указывалось место строительства храма в населенных пунктах (в центре), строительный материал (булыжный камень, кирпич), технология строительства (кладка стен и фундамента), облицовочный материал куполов (каменная плитка, листовое железо, дерево). В отдельном пункте документа упоминались учреждения, осуществлявшие строительный процесс: «церковные комитеты» (вероятнее всего, временные губернские и уездные комитеты) и церковные советы, а также способы строительства (хозяйственный и подрядный). Также в зависимости от объемов работ обозначались сроки для их выполнения: а) не более 2-х лет – в населенных пунктах, где нет православных храмов; б) 1 год – для храмов, требующих реконструкции, ремонта; в) 3–4 года или 5 лет – для новых храмов там, где особой необходимости в их строительстве не было; г) от 5 лет и более – при возведении более обширных храмов. Ответственность за соблюдением всех требований проектно-сметной документации возлагалась на архитекторов, которые должны были контролировать ход строительных работ. В заключитель-

ной части документа виленский генерал-губернатор сконцентрировал внимание на роли православного духовенства и мировых посредников, заключавшейся в приобщении крестьян к благоустройству и содержанию храмов в надлежащем состоянии [12, л. 24].

7 декабря 1867 г. вышло Положение Комитета министров (далее – «Правила») «О порядке устройства православных церквей в девяти губерниях Западного края» [13, л. 341], составленное на основе предложений и поправок, внесенных виленским генерал-губернатором К. П. фон Кауфманом и киевским генерал-губернатором А. П. Безаком [4, л. 60 об].

«Правила» стали основой для становления единого порядка в организации и реализации церковно-строительного процесса в западных губерниях. В первом пункте документа обозначалось содержание предметов, относящихся к церковно-строительной программе: осмотр существующих храмов и населенных пунктов, где находились сгоревшие или закрытые церкви; фиксация их внешнего вида на план (чертеж в масштабе); сбор сведений о численности прихожан и их материальном положении для содержания храма и духовенства; формирование общей сети церквей по губерниям; ремонт, перестройка и строительство церковных зданий; составление проектно-сметной документации, ее рассмотрение и утверждение; контроль за расходом выделенных денежных средств правительством и из других источников; надзор за исполнением в экономическом и техническом плане; передача церковных зданий в духовное ведомство; ведение отчетной документации [14, с. 1].

Далее в «Правилах» была представлена вертикаль государственных органов, включавшая центральные и губернские учреждения. Курировало данный процесс Министерство внутренних дел: с одной стороны – через генерал-губернаторов, а с другой – через Святейший Синод (только по конфессиональным вопросам). В обязанности министерства входило получение нужных кредитов и надзор за их распределением на местах, рассмотрение проектов и чертежей для строительства, которые требовали утверждения императором. Экономические вопросы решал Департамент общих дел, а технические – Главный технико-строительный комитет [14, с. 2–3].

Генерал-губернаторы обязаны были следить за деятельностью губернских церковно-строительных учреждений: «за ходом, единством и правильностью производства церковно-строительных работ» [14, с. 3]. Они также давали губернским учреждениям указания по проведению осмотров действующих и сдачи только что построенных храмов, утверждали проекты и сметы (на сумму до 10 000 рублей), раз-

решали делать отступления от проектов в случаях, не требовавших выделения дополнительных денежных средств [14, с. 3–4]. В полномочия генерал-губернаторов входило изменение личного состава губернских церковно-строительных присутствий, образование или ликвидация существующих уездных и временно-хозяйственных комитетов для отдельных церквей, создание приходских попечительств или замена ими церковных советов.

На губернском уровне управлением строительства занимались церковно-строительные присутствия под председательством губернаторов. В члены присутствия входили чиновники губернской администрации и представители Духовной консистории. Функции этого учреждения для выполнения строительных работ на всех этапах строительства выглядели следующим образом [14, с. 5–13]:

1. Осмотр храмов и фиксация информации о них в актах. После рассмотрения актов на заседаниях присутствия составлялась общая сеть церквей по губернии, необходимая для выявления храмов, не нуждающихся в ремонте (в таком случае церковные здания исключались из базы губернского присутствия и вся ответственность за их содержание возлагалась на прихожан и местное духовенство).

2. Рассмотрение и утверждение проектно-сметной документации.

3. Распоряжение о начале строительства храма по определенному генерал-губернатором способу (подрядному или агентному). В отдельных пунктах правил прописаны условия, при которых отдавалось строительство с подряда и выдавались деньги подрядчикам.

4. Направление своих членов на место строительных работ для проверки правильности их выполнения.

5. Допуск некоторых отклонений от утвержденных проектов, не превышая сметную сумму.

Для содействия церковно-строительным присутствиям по приказу генерал-губернатора на местах создавались приходские попечительства и церковные советы, которые отвечали за поиск и подготовку строительных материалов, нанимали мастеров и следили за соблюдением инструкций техников (архитекторов) [14, с. 13–15].

Последняя часть правил предписывала возводить храмы каменные (из кирпича, булыжного камня, каменной плиты), допускалось строительство деревянных храмов на каменных фундаментах там, где не было соответствующего материала; купола и колокольные башни строить из кирпича при использовании древесины; стены штукатурить изнутри и снаружи. При строительстве храмов в городских, местечковых и де-

ревенских приходах, насчитывающих от 1500 человек, учитывались факторы наличия католического костела и достаточное количество каменного материала, состояние действующей церкви. Церкви рекомендовали возводить в центре селения, на самом видном и лучшем месте. Храмы должны были иметь, по возможности, красивые фасады. Местным архитекторам разрешалось проектировать новые чертежи независимо от типовых проектов планов храмов, изданных при Министерстве внутренних дел в альбоме «Атлас планов и фасадов церквей, иконостасов к ним и часовен, одобренных для руководства при церковных постройках в селениях» (год и место выхода не известны) [14, с. 15–16; 15]. Проекты планов из альбома тиражировали и рассылали по губернским церковно-строительным присутствиям [16, л. 194]. Следовательно, новые правила «О порядке устройства православных церквей в девяти губерниях Западного края» комплексно упорядочивали строительный процесс на всех уровнях государственной власти, определяли предмет и общие положения по представленной проблеме.

Таким образом, основой для создания законодательной базы процесса православного храмового строительства на территории Беларуси в 60-е годы XIX в. стали положения Строительного устава Российской империи, которые последовательно раскрывали осуществление строительства зданий в целом и дополнялись статьями относительно возведения храмов на подготовительном этапе. Заполняли пробелы этого этапа и регламентировали процедуру передачи построенных церковных зданий в духовное ведомство циркуляры Министерства государственных имуществ за 1858 г. М. Н. Муравьева.

Новым дополнением к существующим законодательным документам стали «Правила для церковных советов» и «Положение о приходских попечительствах» за 1864 г. Оба документа регулировали процесс церковного строительства на местах.

Первая попытка официально закрепить общие положения о строительстве православных храмов сделана в «Правилах, которые следует наблюдать при постройке Православных Церквей и причетнических строений в Северо-Западном крае» (1865). Этот документ определял сроки выполнения строительных работ и необходимые для него виды стройматериалов. Однако недостатком документа являлось отсутствие в нем информации о конкретном составе и функциональных обязанностях членов церковно-строительных комитетов, на которые возлагалась ответственность за организацию церковно-строительных работ в губерниях.

Комплексно порядок осуществления церковно-строительных работ был закреплен в Положении Комитета министров «О порядке устройства православных церквей в девяти губерниях Западного края» в 1867 г.

Список использованных источников:

1. Государственный архив Российской Федерации (далее – ГАРФ). – Ф. 811. Оп. 1. Д. 48.
2. Национальный исторический архив Беларуси в г. Гродно (далее – НИАБ в Гродно). – Ф. 8. Оп. 1. Д. 1265.
3. Свод законов Российской империи [Электронный ресурс] / Консультант-Плюс. – Режим доступа: <https://civil.consultant.ru/reprint/books/244/>. – Дата доступа: 15.11.2020.
4. Lietuvos Valstybes Istorijos Archyvas (далее – LVIA). – F. 378. Ap. 73. B. 1650.
5. Правила для церковных советов в губерниях: Виленской, Гродненской, Ковенской, Минской, Витебской и Могилевской // Литов. епарх. ведомости. – 1864. – № 14. – С. 494–502.
6. Миловидов, А. И. Церковно-строительное дело в Северо-Западном крае при гр. М. Н. Муравьеве / А. Миловидов. – Вильно, 1913. – 51 с.
7. Орловский, Е. Ф. Судьбы православия в связи с историей латинства и унии в Гродненской губернии в XIX ст. (1794–1900) / Е. Ф. Орловский. – Гродно, 1903. – 604 с.
8. НИАБ в Гродно. – Ф. 846. Оп. 1. Д. 3.
9. Римский, С. В. Российская церковь в эпоху великих реформ. (Церковные реформы в России 1860–1870-х годов) / С. В. Римский. – М., 1999. – 568 с.
10. Карнишина, Н. Г. Церковные реформы в России второй половины XIX века / Н. Г. Карнишина // Изв. высш. учеб. заведений. Поволж. регион. Гуманитар. науки. – 2015. – № 3. – С. 34–40.
11. Положение о приходских попечительствах при православных церквях // Пол. епарх. ведомости. – 1877. – № 5. – С. 118–124.
12. НИАБ в Гродно. – Ф. 10. Оп. 1. Д. 13.
13. Российский государственный исторический архив. – Ф. 1284. Оп. 12. Д. 94.
14. Правила для устройства православных церквей в 9-ти губерниях Западного края [Текст]. – Вильна: Печатня А. Г. Сыркина, [1871?]. – 16 с.
15. Атлас планов и фасадов церквей, иконостасов к ним и часовен, одобренных для руководства при церковных постройках в селениях [чертежи] / изд. Св. Синода. – М., 1911. – 46 л.
16. НИАБ в Гродно. – Ф. 846. Оп. 1. Д. 1.

(Дата поступления: 29.11.2020).