

ОБ ОТНОШЕНИЯХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И КНР В РАМКАХ БРИКС

А. Ф. Филимонова

*Белорусский государственный университет
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, anya_bel01@mail.ru*

С. Ф. Свилас

*Белорусский государственный университет
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, svilas@tut.by*

Цель исследования – характеристика российско-китайских отношений в рамках БРИКС посредством включенного наблюдения, анализа документов, институционального, структурно-функционального, статистического методов, а также системного и междисциплинарного подходов.

Беларусь связывают с Россией и Китаем партнерские отношения, в её внешней политике важное место занимает многосторонняя дипломатия, поэтому деятельность БРИКС, опыт двустороннего и многостороннего сотрудничества на этой платформе представляет практический интерес и для официального Минска. Отметим, что в белорусской историографии эта тема не получила достаточного освещения.

В статье рассмотрены предпосылки и причины членства России и КНР в организации, место и роль этих государств, нормативно-правовая база и структуры взаимодействия, результаты, проблемы и перспективы сотрудничества в различных сферах экономики, включая региональный и приграничный аспекты. Авторы особо останавливаются на объединении усилий Москвы и Пекина по развитию внешней торговли, топливно-энергетических комплексов, газовой сферы, электроэнергетики, логистики, реализации китайской инициативы «Один пояс, один путь». Подчеркнуто, что отношения России и Китая являются стержнем организационной структуры и деятельности БРИКС, а их развитие соответствуют как национальным интересам этих стран, так и интересам организации в целом.

Ключевые слова: *внешняя политика России; внешняя политика Китая; многосторонняя дипломатия; БРИКС; российско-китайское сотрудничество; инициатива «Один пояс, один путь».*

ON THE RELATIONS OF THE RUSSIAN FEDERATION AND THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA WITHIN THE FRAMEWORK OF BRICS

A.F. Filimonova

*Belarusian State University
Niezaliežnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Belarus, anya_bel01@mail.ru*

S. F. Svilas

*Belarusian State University,
Niezaliežnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Belarus, svilas@tut.by*

The purpose of the study is to characterize Sino-Russian relations within the BRICS through participatory observation, document analysis, institutional, structural-functional, statistical methods, as well as systematic and interdisciplinary approaches.

Belarus is linked with Russia and China by partnership relations, multilateral diplomacy occupies an important place in its foreign policy, therefore the activities of the BRICS, the experience of bilateral and multilateral cooperation on this platform are of practical interest for the official Minsk as well. It should be noted that this topic has not received sufficient coverage in the Belarusian historiography.

The article examines the preconditions and reasons for the membership of Russia and the PRC in the organization, the place and role of these states, the regulatory framework and structures of interaction, the results, problems and prospects of cooperation in various spheres of the economy, including regional and cross-border aspects. The authors especially focus on the unification of the efforts of Moscow and Beijing to develop foreign trade, fuel and energy complexes, the gas sector, electricity, logistics, and the implementation of the Chinese Belt and Road Initiative. It was emphasized that relations between Russia and China are the core of the organizational structure and activities of the BRICS, and their development corresponds to both the national interests of these countries and the interests of the organization as a whole.

Keywords: *Russian foreign policy; Chinese foreign policy; multilateral diplomacy; BRICS; Sino-Russian cooperation; Belt and Road Initiative.*

Переломным этапом в развитии современного Китая стал мировой финансовый кризис 2008–2009 гг., под влиянием которого Пекин сделал акцент на взаимодействии в рамках ведущих международных организаций. В частности, большие надежды возлагались на реформирование валютно-финансовой мировой системы с помощью БРИКС [1]. Эту организацию, основанную в 2006 г., китайское руководство рассматривает в качестве площадки для укрепления отношений как с Востоком, так и с Западом. Она предоставляет возможность обсуждения международной обстановки, экономического взаимодействия, путей развития многовекторной политики. Государства-члены имеют общие взгляды относительно современного миропорядка, а под «желательным мироустройством» понимают недопущение гегемонии какого-либо одного мирового центра, будь то Европейский Союз или США [2].

Китай обладает наибольшим влиянием в организации; другие члены, если исходить из темпов роста и размеров их ВВП, выглядят на его фоне довольно скромно. Значимое место в политике Пекина занимают отношения с Российской Федерацией. Одним из плюсов китайско-российских экономических отношений является взаимодополняемость структуры ВВП. Хотя Китай все еще позиционирует себя в качестве социалистической страны, а Россия – нет, её руководство не желает ассоциировать свою политическую и социально-экономическую систему с Западом. Государства имеют общую границу, наличие которой оказывает существенное влияние на развитие экономического взаимодействия. Статус постоянных членов Совета Безопасности ООН также выдвигает КНР и Российскую Федерацию на первый план среди других участни-

ков БРИКС. Способствуют сближению и совпадающие взгляды на обстановку в мире. В заявлениях и декларациях БРИКС прослеживается тенденция осуждения внешней политики США и Запада, декларируется оказание взаимной помощи в сфере защиты национальных интересов, суверенитета и безопасности [3]. При этом необходимо подчеркнуть, что критика «гегемонизма» США в организации исходит только от России и КНР.

В 2014 г. на саммите БРИКС были подписаны Соглашение по созданию Банка развития и Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве между экспортно-кредитными агентствами. Реализация последнего документа не только позволяет снижать риски при выборе проектов и партнеров, но и укрепляет связи между членами организации в целом. Необходимо также отметить институциональное взаимодействие двух государств. 3 сентября 2015 г. в Пекине В. В. Путин и Си Цзиньпин продлили Соглашение о руководящих принципах деятельности российско-китайского Комитета дружбы, мира и развития, обновили его регламент и принципы работы. В 2004 г. был создан российско-китайский Деловой совет, цель которого – поддержка российско-китайских экономических проектов и улучшение отношений в деловых кругах. Совет призван решать задачи:

- налаживания прямых деловых контактов;
- реализации совместных торгово-экономических и инвестиционных проектов;
- защиты прямых инвестиций;
- урегулирования корпоративных споров [4].

В 2015 г. был создан Совет сотрудничества между регионами Дальнего Востока России и Северо-Востока Китая. Главной целью этой структуры является кооперация в сфере логистики, инвестиций, освоении ресурсов, переработки сельхозпродукции и модернизации транспортной инфраструктуры. Позже Совет был преобразован в межправительственную Комиссию по сотрудничеству и развитию Дальнего Востока и Байкальского региона РФ и Северо-Востока КНР [4]. Культурное взаимодействие также играет важную роль в отношениях двух стран. Периодически проводятся встречи делегаций деятелей культуры и науки России и Китая. КНР и РФ имеют общую точку зрения в отношении ситуации на Корейском полуострове. Обе страны развивают связи с КНДР, добиваясь ее возвращения на мировую арену [5].

Главными статьями российского экспорта в Китай являются минеральные продукты, древесина и изделия из древесины, а импорт из Китая в Россию состоит из машин, оборудования и аппаратуры, текстиля [6]. Китай является основным торговым партнером России, в 2009–2019 гг. наблюдался стабильный рост товарооборота между двумя странами, однако в 2020 г. он сократился на 2,9% и составил 107.76 млрд долл. [7]. Данную тенденцию можно объяснить развитием пандемии Covid-19, что повлияло на поставки как России, так и Китая. Отметим, что экономическая стратегия Китая направлена на экспорт своей, в основном технической, продукции. Тем не менее, у КНР растут потребности и в импортных товарах, поэтому быстрое экономическое развитие Китая также

способствует укреплению экономических отношений с Россией. Несмотря на некоторое снижение товарооборота в 2020 г., эксперты обеих стран дают оптимистичный прогноз.

Топливо-энергетический комплекс играет важную роль в экономиках РФ и Китая, они активно взаимодействуют в данной сфере. Сотрудничество выстраивается в рамках энергодиалога «Россия – Китай», документально оформленного в мае 2008 г. во время официального визита президента России Д. Медведева в Китай. С мая 2012 г. функционирует межправительственная российско-китайская Комиссия по энергетическому сотрудничеству [8].

В 2009 г. ПАО «Транснефть» запустил в эксплуатацию нефтепровод «Восточная Сибирь – Тихий океан» (ВСТО), который соединил месторождения Сибири с рынками Китая и США. Поставки нефти в Китай с 2011 г. осуществляются также через нефтепровод «Сковородино–Мохэ», их ежегодный объем составляет примерно 25–30 млн тонн. Российские нефтяные компании «Транснефть» и «Роснефть» получили право на поставки нефти в Китай в течение 20 лет. Кроме того, планируется расширить взаимодействие двух стран в сфере освоения арктического шельфа [8].

Россия привлекает иностранные компании для освоения собственных месторождений в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке. В 2016 г. Роснефть подписала соглашение с китайской компанией *China National Chemical Corporation (ChemChina)* о сотрудничестве в рамках проекта «Восточной нефтехимической компании» (ВНХК), однако по состоянию на 2019 г. он был приостановлен в связи с высокой капиталоемкостью [8].

Если говорить о российско-китайском сотрудничестве **в газовой сфере**, то в 2014 г. ПАО «Газпром» и Китайская национальная нефтегазовая корпорация (CNPC) заключили договор купли-продажи российского газа по газопроводу «Сила Сибири» сроком на 30 лет, который предполагает ежегодные поставки в объеме 38 млрд куб. м. С декабря 2019 г. в результате запуска в эксплуатацию газопровода «Сила Сибири» начались трубопроводные поставки российского газа в Китай [8].

Важным аспектом экономического взаимодействия двух стран является **электроэнергетика**, что способствует укреплению энергобезопасности в Северо-Восточной Азии, открывает перспективы развития ТЭК обеих стран, позволяет осваивать новые месторождения и разрабатывать более эффективные методы добычи энергоресурсов. Россия же получает необходимую поддержку в финансировании дорогостоящих проектов. Так, в 2012 г. был заключен 25-летний контракт о поставках в Китай электроэнергии акционерным обществом «Восточная энергетическая компания». Спустя три года Россия и Китай заключили договор об установке двух энергоблоков на построенной «Росатомом» Тяньваньской АЭС [8].

Высокого уровня российско-китайское взаимодействие достигло в **логистической сфере**. Проект «Новый Шелковый путь» реализуется Китаем совместно с Россией, Казахстаном, другими странами Евразийского региона и является одной из составляющих стратегии Китая по развитию своих экономически слабых регионов, стимулирует межгосударственную торговлю, сопровож-

дается созданием новых рынков сбыта китайских товаров, а также строительством разветвленной и масштабной транспортной системы. Москва ожидает, что проект будет способствовать развитию многих российских городов, превращению России в крупнейший в мире торговый маршрут, привлечению в страну передовых технологий партнеров. Задача России на следующее десятилетие – увеличить приток китайских инвестиций до 30 млрд долл. [9].

Реализуется еще один перспективный проект стоимостью 1,5 млрд долл – Быстринский завод, расположенный на границе России с Китаем в Забайкальском крае. Этот современный горно-обоганительный комплекс включает более 343 млн. тонн рудных запасов и требующий новой сети автомобильных и железных дорог, а также мощнейшей инфраструктуры. Строительные работы по возведению моста через реку Амур начались в 2016 г., а автомобильное и железнодорожное сообщение было установлено тремя годами позже. В процессе разработки находится еще один проект по транспортировке железной руды из российского рудника Кимкан в Китай. Концепцию коридора предложило совместное предприятие Heilongjiang Bridge. К успешным проектам относят магистральный газопровод «Сила Сибири» российского «Газпрома» и китайского «CNPC» [9].

Авторы считают важным рассмотреть **региональное и приграничное сотрудничество** Китая и России, в котором, помимо среднего и малого, участвует и крупный бизнес. Сотрудничество осуществляется по следующим направлениям: машиностроение, химическая промышленность, геологоразведка, наука и т. д. Проводится работа по строительству транспортного коридора «Западный Китай-Европа». Улучшается товарная структура торговли, развивается её правовая, договорная и контрактная основа.

Одной из наиболее перспективных сфер сотрудничества стало инновационное развитие. Укрепление финансовых связей с Россией будет способствовать становлению юаня в качестве мировой резервной валюты, что необходимо для более полной реализации потенциала страны. Отметим, что такая перспектива оценивается экспертами как долгий и технически сложный процесс [5].

Сотрудничество в Интернет-сфере является ключевым аспектом отношений Китая и России. Наиболее авторитетной платформой реализации китайских товаров в России является Alibaba. Данный ресурс позволяет малому и среднему бизнесу Китая найти новые рынки сбыта в России. Платформа Tmall закупает российские товары, которые китайскими покупателями воспринимаются как экологически чистые. При многочисленных трудностях офлайн продаж российских товаров в Китае, онлайн продажи позволяют продавцам привлечь большую аудиторию [9].

Несмотря на многие плюсы взаимодействия для России с Китаем, необходимо отметить и негативные аспекты. Сближение с Китаем может сопровождаться снижением статуса России как в рамках БРИКС, так и в мировом сообществе. Китай, в отличие от России, ориентируется только на национальные интересы, и, несмотря на благожелательное отношение Пекина к Москве, этот курс может поменяться. Политическое сотрудничество двух государств все еще остается на самом высоком уровне, а экономическое из-за недостаточных ус-

лий российских властей в этом направлении, тормозится. Китай, пользуясь тяжелым состоянием российской экономики, добился выгодных для себя цен по закупке природного газа, а его финансовые учреждения с неохотой идут на кредитование российских банков. Однако у России другой альтернативы нет. Хотя Запад и остается важнейшим российским рынком сбыта, в политическом плане Москва не готова делать шаги к близкому с ним сотрудничеству. В то же время КНР заинтересована в развитии отношений с Россией и проявляет инициативу в этом плане [2]. В политических и деловых кругах России существуют опасения по поводу китайской экспансии, обусловленной перенаселенностью, которую, однако, Пекину удалось остановить. Трудовая миграция прежде всего связана с доходами населения, но в последние годы эти показатели Китая достигли российского уровня и даже превысили его [5].

Необходимо отметить существенные недостатки экономического взаимодействия в рамках БРИКС в целом, что влияет и на китайско-российские отношения. Важнейшими негативными факторами являются неравномерное развитие взаимной торговли, в частности, низкий уровень торговли услугами и сохранение относительно высоких внешнеторговых барьеров.

Среди других проблем, стоящих на пути двустороннего взаимодействия, присутствуют: нехватка квалифицированных специалистов в бизнес-сфере, что затрудняет ведение совместного бизнеса и реализацию инвестиционных проектов, таможенные барьеры, неразвитая транспортная инфраструктура [4]. Эксперты считают, что для преодоления указанных негативных аспектов экономических отношений необходимо создание устойчивого экономического блока. Страны БРИКС должны совершенствовать внешнеэкономическую деятельность и укреплять политические связи друг с другом, что повысит статус членства в этой организации [10].

Таким образом, китайско-российские отношения являются стержнем организационной структуры и деятельности БРИКС. Пекин и Москва сходятся в оценках существующего международного порядка, осуждают претензии Вашингтона на мировую гегемонию, его вмешательство в дела суверенных государств [3]. Охлаждение отношений с Западом усилило азиатский вектор развития России, в первую очередь, в направлении Китая. Активизация сотрудничества двух стран продиктована, с китайской стороны, развитием различных инфраструктурных проектов в Азии, усилением роли КНР в глобальном управлении. Перед Россией же стоит вопрос о привлечении финансовых ресурсов (после закрытия западных рынков капитала в результате санкций со стороны ЕС и США) и поиске новых рынков сбыта для сырья, составляющего основу российского экспорта [11]. Сближение России и Китая – это объективная необходимость: Москве необходимы новые рынки и инвестиции, а также взаимовыгодные с экономической и политической точек зрения отношения со странами Азии. Связка «РФ – КНР» позволит их политическому руководству укрепить позиции в Евразии, а также стать инициаторами реализации важных общемировых процессов.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Лексютина Я. В. Китай в БРИКС: первый среди равных / Я. В. Лексютина // Проблемы Дальнего Востока. 2016. №5. С. 11 – 20.
2. Астахов Е. М. БРИКС: перспективы развития / Е. М. Астахов // Вестник МГИМО-Университета. 2016. №1 (46). С. 42 – 50.
3. Коршунов С. А. Российско-китайские отношения – ведущая «ось» БРИКС / С. А. Коршунов // Мир и Политика. The Scientist. 2013. № 10 (85). С. 233 – 241.
4. Кольцов П. М. Российско-китайское сотрудничество: экономические, институциональные, инвестиционные и торговые аспекты / П. М. Кольцов, С. М. Мургаев, С. А. Умгаев // Научные ведомости Белгородского государственного университета. 2019. №4. С. 664 – 672.
5. Марцева Т. Г. Взаимодействие Китая и России в рамках БРИКС / Т. Г. Марцева, Я. Г. Небылова // КАНТ. 2015. №1 (14). С. 30 – 37.
6. Озарнов В. Р. Особенности внешней торговли России со странами БРИКС / В. Р. Озарнов // Теоретическая и прикладная экономика. 2016. № 3. С. 181 – 192.
7. Товарооборот Китая и России в 2020 году сократился на 2,9% [Электронный ресурс] // ТАСС. URL : <https://tass.ru/ekonomika/10455547> (дата обращения : 20.03.2021).
8. Емельянова С. Состояние и перспективы энергетического сотрудничества России и стран БРИКС [Электронный ресурс] / С. Емельянова // РСМД. URL : <https://russiancouncil.ru/blogs/semelianova/sostoyanie-i-perspektivy-energeticheskogo-sotrudnichestva-rossii-i-str/> (дата обращения : 25.03.2021).
9. Григорьева Я. Россия и Китай: потенциал торгово-экономических отношений далеко не исчерпан [Электронный ресурс] / Я. Григорьева // НКИ БРИКС. URL : <http://nkibrics.ru/posts/show/5ca2347e62726930c4320000> (дата обращения : 25.03.2021).
10. Шарова Е. А. Взаимная торговля стран БРИКС на современном этапе / Е. А. Шарова // Проблемы национальной стратегии. 2016. № 2 (35). С. 150 – 174.
11. Горбунова М. Л. Потенциал развития китайско-российских политических и экономических отношений на современном этапе / М. Л. Горбунова [и др.] // Власть. 2015. № 11. С. 21 – 28.